Информация по результатам контрольного мероприятия

«Выборочная проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на строительство детского сада (ясли)
по ул. Ливенская в г. Орле (I этап строительства) в рамках реализации национального проекта «Демография»

Контрольно-счетной палатой Орловской области проведена выборочная проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на строительство детского сада (ясли) ул. Ливенская в г. Орле
(I этап строительства) в рамках реализации национального проекта «Демография».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В рамках реализации национального проекта «Демография» в Орловской области созданы дополнительные места для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях дошкольного образования, в том числе создано 105 мест в детском саду по ул. Ливенская в г. Орле.

В рамках исполнения показателя регионального проекта функции заказчика по объекту капитального строительства «Детский сад (ясли)
по ул. Ливенской в г. Орле» возложены на муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства г. Орла» (далее – МКУ «УКС г. Орла»), с 18.08.2022 на МКУ «Объединённый муниципальный заказчик г. Орла» (дале – МКУ «ОМЗ г. Орла») и заключено 6 контрактов (договоров) на выполнение работ по объекту строительства на сумму 146 628,3 тыс. рублей, из которых контракт на выполнение работ
по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства с ценой 141 181,6 тыс. рублей (далее – контракт № 77/20).

В нарушение статьи 708 Гражданского кодекса РФ, статьи 12, части
2 статьи 34, части 1 статьи 94, части 1 статьи 101 Федерального закона
от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) МКУ «УКС г. Орла» не обеспечена в полном объеме результативность закупки услуг по разработке документации на обоснование бюджетных инвестиций на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства.

Подрядчик не приступил к выполнению работ по проектированию объекта строительства в сроки, установленные контрактом № 77/20, приостановил работу на объекте вследствие необеспечения заказчиком необходимой технической документацией для подключения к инженерным сетям, что обусловило изменение планировочных решений
по объекту и повлекло необходимость разработки новой проектно-сметной документации, увеличение сроков строительства и стоимости контракта с 141 181,6 тыс. рублей до 169 640,8 тыс. рублей, или на 28 459,2 тыс. рублей.

В связи с реализацией Правительством РФ антикризисных мер
в 2021-2022 годы, позволяющих сторонам контрактов изменять существенные условия, стоимость объекта строительства, в том числе с учетом корректировки стоимости по выполненным и оплаченным работам, увеличилась дополнительно на 25 %, что повлекло необходимость предоставления дополнительных бюджетных средств на завершение строительства, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

Неэффективное осуществление МКУ «УКС г. Орла» своих полномочий заказчика по принятию мер, направленных на своевременную подготовку документации для обоснования бюджетных инвестиций на строительство объекта, а также принятие решения администрацией г. Орла о направлении инвестиций в форме капитальных вложений в объект строительства при наличии проектной документации, требующей доработки, повлекло увеличение временного периода строительства, сметной стоимости объекта
и предоставления дополнительных бюджетных средств на завершение строительства.

Мероприятие регионального проекта с поэтапным выполнением работ со сроком исполнения 1 год фактически реализовано за 1 год 11 месяцев.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, дополнительным соглашением от 25.11.2021 № 5 сторонами контракта неправомерно увеличен срок выполнения работ по 1 этапу на 2,5 месяца.

 В нарушение пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-Ф3,
в документации об электронном аукционе и заключенном контракте № 77/20 отсутствует условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа, что повлекло 100 % авансирование 1 этапа работ и отвлечение бюджетных средств в размере 48 963,57 тыс. рублей.

 В нарушение постановления Правительства Орловской области
от 08.12.2017 № 515 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам», пункта 6.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 07.11.2019 по состоянию на 24.12.2020 произведена выплата аванса подрядчику исходя из размера 37 %, при установленном соглашением авансировании 30 %. Неправомерная выплата аванса составила 12 090,4 тыс. рублей.

 В нарушение требований, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиком произведена оплата работ, невыполненных подрядчиком по устройству подвесных потолков на сумму а также по установке керамического плинтуса при устройстве пола стоимостью 1,9 млн. рублей.