(для размещения на сайте КСП

Орловской области и на портале СП и КСО)

На основании пункта 4.6.1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2018 год проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности мер государственной поддержки развития молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Орловской области «Развитие приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Орловской области» и государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в Департаменте сельского хозяйства Орловской области.

Контрольное мероприятие проведено в период с 1 февраля по 14 марта 2018 года.

Объем проверенных средств составил 112 039,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 78 195,8 тыс. рублей, средства областного бюджета – 33 843,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения в расходовании бюджетных средств на сумму 16 474,3 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 10 026,5 тыс. рублей, средств областного бюджета – 6 447,8 тыс. рублей, из них:

− неэффективное использование бюджетных средств – 2 507,5 тыс. рублей (средства областного бюджета);

− нарушения порядка предоставления субсидий – 8 965,8 тыс. рублей, в том числе федеральные средства – 5 275,5 тыс. рублей, областные средства – 3 690,3 тыс. рублей;

− нарушения порядка определения размера субсидии – 5 001,0 тыс. рублей, в том числе федеральные средства – 4 751,0 тыс. рублей, областные средства – 250,0 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия подлежат возврату в доход бюджета 5 001,0 тыс. рублей субсидий, выплаченных с нарушением порядка их расчета.

На территории Орловской области государственная поддержка развития молочного скотоводства осуществляется в рамках реализации государственных программ Орловской области «Развитие приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Орловской области» (утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 13.12.2013 № 427) и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области» (утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 27.11.2012 № 436).

Оценка хода реализации мероприятий, направленных на развитие молочного скотоводства в Орловской области, осуществляется путем достижения 16-ти целевых индикаторов и показателей.

Анализ достижения показателей показал, что не выполнены показатели по производству молока в хозяйствах всех категорий, при плановом значении 187,3 тыс. тонн фактически в 2017 году произведено 172,4 тыс. тонн молока (92% от планового значения) и, как следствие, по производству молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (при плане 127,0 тыс. тонн произведено 125,3 тыс. тонн).

По данным Росстата производство молока в Орловской области в хозяйствах всех категорий на протяжении ряда лет имеет тенденцию к снижению. За три года (с 2015 г. по 2017 г.) производство молока снизилось в абсолютном выражении на 19,2 тыс. тонн (с 191,6 тыс. тонн до 172,4 тыс. тонн) или на 10 процентов.

Вместе с тем выручка от реализации молока сельхозорганизациями за 2016 год составила 2087,6 млн. рублей за 93245 тонн проданного молока. По сравнению с 2015 годом прирост количества реализованного молока составил 0,3% или 254 тонны (с 92991 тонны в 2015 году до 93245 тонн в 2016 году), а выручка от реализации молока возросла на 8% или в абсолютном выражении на 154,2 млн. рублей (с 1933,4 млн. рублей до 2087,6 млн. рублей). По сравнению с 2014 годом количество реализованного молока в 2016 году снизилось на 0,5% или на 452 тонны, а выручка от реализации возросла на 12,1% или в суммовом выражении на 225,9 млн. рублей (с 1861,7 млн. рублей за 2014 год до 2087,6 млн. рублей за 2016 год).

По оперативным данным Росстата поголовье коров в хозяйствах населения на 01.01.2018 года составило 8,8 тыс. голов и сократилось на 0,9 тыс. голов по сравнению с 01.01.2017 годом.

Таким образом, предоставленные меры государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на приобретение товарного маточного поголовья крупного рогатого скота не способствовали увеличению поголовья коров в хозяйствах населения а, следовательно, средства областного бюджета в объеме 1 397,4 тыс. рублей были израсходованы неэффективно.

Проверкой установлены отдельные нарушения Порядка предоставления субсидии на развитие молочного скотоводства и недостатки в организации работы Департамента по предоставлению мер государственной поддержки.

В ходе проверки установлено, что по всем получателям размер субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку товарного молока определялся не в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Орловской области от 25.02.2013 № 52.

В результате чего, 23 сельскохозяйственным организациям и КФХ было перечислено в 2017 году субсидий больше на 5 001,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 751,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 250,0 тыс. рублей.

Анализ эффективности государственной поддержки в рамках мероприятия «Поддержка доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства» показал, что ряд сельскохозяйственных товаропроизводителей допустил снижение надоев. Так, АО «Картофельная Нива Орловщины», получив в 2017 году субсидии в размере 5 965,7 тыс. рублей снизило надои молока на 1 корову с 6796 кг до 5649 кг (снижение на 1147 кг), АОНП «Успенское», получив 3 350,5 тыс. рублей субсидий допустило снижение надоев на 1 корову на 433 кг (с 4602 кг до 4169 кг), ООО им. Мичурина, получив 1 729,1 тыс. рублей субсидий допустило снижение надоев на 1 корову на 478 кг (с 4924 кг до 4446 кг), ЗАО «Орловское», получив 1 250,7 тыс. рублей субсидий допустило снижение надоев на 1 корову на 116 кг (с 7518 кг до 7402 кг).

Всего надои молока снизились по 12 сельскохозяйственным предприятиям – получателям субсидий (29,3%). Таким образом, получая значительную государственную поддержку, отдельные сельхозтоваропроизводители допускали снижение производства молока.

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Орловской области направила представление в адрес руководителя объекта проверки - Департаменту сельского хозяйства Орловской области.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Орловской области и Прокуратурой Орловской области от 20.05.2016 года копия Акта по результатам контрольного мероприятия направлена в Прокуратуру Орловской области.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена врио Губернатора Орловской области А.Е. Клычкову, Председателю Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевскому.