**Доклад председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области на тему: «Основные направления деятельности контрольно-счетных органов, поставленные Счетной палатой Российской Федерации в рамках осуществления стратегического аудита».**

В настоящее время Счетной палатой Российской Федерации большое внимание уделяется стратегическому аудиту.

В этой связи разработана Стратегия развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 годы.

Алексей Леонидович Кудрин на совещании, проведенном в конце декабря прошлого года с руководителями контрольно-счетный органов субъектов РФ, отметил, что переход на стратегический аудит поможет развитию российской экономики, расширяя мониторинг достижения стратегических целей, целей госпрограмм, расширяя оценку причин, почему те или иные показатели выполнили или не выполнили. «Через шесть лет стратегический аудит должен составить более 50% от всей деятельности Счетной палаты».

Он напомнил, что многие цели майских указов 2012 года так и не были достигнуты: доля инвестиций в ВВП возросла только до 21% вместо целевых 27%, производительность труда подняли только на 4% вместо 50%, из запланированных 25 млн высокопроизводительных рабочих мест создали только 16 млн. Но тем не менее ответственные министерства и ведомства не были наказаны.

«Потому что у нас за недостижение стратегических целей никого не наказывают», - пояснил Алексей Кудрин. - Сейчас Правительство создает систему мониторинга нацпроектов с персональной ответственностью за результат. Тем не менее, Счетная палата РФ будет проводить независимый мониторинг и давать альтернативную позицию. На это должна быть нацелена и деятельность контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

Наибольшего внимания требует выявление первопричин крупных структурных проблем. По мнению Алексея Кудрина, одна из них – увеличение доли государства в экономике, которая за 10 лет выросла с 39% до 48%.

Это приводит к большим бюджетным вложениям, однако, эффективность таких инвестиций вызывает сомнение. «В прошлом году из федерального бюджета российские компании получили субсидий – на 1 трлн рублей. Это компании разной отраслевой направленности: от сельского хозяйства до автомобилестроения и авиастроения. По курсу прошлого года 18 млрд долларов субсидий получили наши компании только из федерального бюджета. Из них примерно 6,2 млрд - в уставные капиталы компаний. Неуспехи в темпах роста, роста производительности, в инновационной экономике значительно связаны со слабой работой и неэффективностью госсектора», - резюмировал Алексей Кудрин.

А контрольно-счетные органы в пределах своих полномочий могут давать оценку эффективности использования государственных ресурсов, эффективности корпоративного управления в компаниях с государственным участием, результативности инвестиций бюджетных средств.

В современных условиях необходимо подключать современные механизмы не последующего контроля, а применять превентивные меры, совершенствовать процессы, направленные на предотвращение соответствующих нарушений, злоупотреблений и хищений.

Первоочередные задачи, которые ставит Счетная палата РФ, на сегодняшний момент следующие.

**Во-первых**, необходима четкая увязка стратегических целей страны и результатов управления бюджетными механизмами, в том числе с механизмами госпрограмм и национальных проектов.

Современное управление государственными инвестициями – один из важнейших элементов перехода к новому качеству экономики и высоким темпам экономического роста.

При этом, контроль должен быть не только количественным, но и качественным. В этой части нам нужно совершенствовать и стандарты контроля и проверок, и, в том числе, в увязке с бюджетными механизмами.

Это непростая методическая задача – нам нужно понять, какие качественные показатели нужно оценивать. Мы знаем, что в государственных программах, стратегических документах многие показатели зачастую не увязываются между собой. Нам нужно разобраться всем вместе в этом вопросе.

Иногда по бумагам все выполнено, но выполнено ли по сути? Вопрос ведь не только в том, потрачены ли деньги в соответствии с процедурами, но и в том, приближают ли эти расходы нас к национальным целям, ведут ли к сущностным изменениям в жизни граждан страны.

По сути, речь идет о стратегическом аудите. В современном мире, и это международная практика, увеличивается роль высших органов аудита в оценке целей, результатов и рисков государственных проектов и программ. Эта тема предложена Счетной палатой Российской Федерации как ключевая.

**Во-вторых**, в соответствии с вызовами времени необходимо активнее совершенствовать сами методы контроля, в том числе переходить к большей цифровизации контрольных процессов, шире использовать риск-ориентированный подход, более гибко контролировать реализацию инновационных программ. Опять же, эта работа уже ведется, но, как известно, сегодня мир меняется очень быстро, и нам необходимо все время воспринимать новые методы и методики работы. Активная цифровизация и использование больших данных при аудите становятся нормой и аудит должен становиться тоже цифровым. Традиционные проверки, конечно, тоже будут иметь место, но главной своей задачей будет не увеличение числа проверок, а снижение возможностей для нарушений и налаживание более гибких методов контроля, адекватных развитию цифровой экономики.

Пример: в прошлом году общая сумма выявленных нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы составила 1 трлн 865 млрд рублей. Это существенно больше, чем было выявлено Счетной палатой РФ в 2016 году. Казалось бы цифра растет. И мы пугаем друг друга этой цифрой. Вместе с тем 43,6% всей этой цифры – это нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской и финансовой отчетности. Таким образом, мы могли бы и заблаговременно, и в виде профилактики, и переводя на цифру наш аудит, избежать этих нарушений, которые зачастую являются техническими и не несут зачастую даже административного взыскания. Поэтому эти большие цифры можно уменьшать существенно, помогая учреждениям работать с документацией и отчетностью, уточняя правила ведения бухгалтерского учета, чтобы они были более гибкими и соответствующими времени.

Еще пример: в прошлом году из 374 представлений Счетной палаты около трети (131 предписание) не были исполнены в полной мере. Предлагалось поставить вопрос, нужны ли дополнительные полномочия Счетной палате, чтобы жестче требовать исполнения. Но не все нынешние наши полномочия в полной мере исполняются. Необходимо активизировать реализацию этих полномочий и добиваться их исполнения в рамках дистанционного контроля. Этому будет уделено дополнительное внимание.

**В-третьих**, работа Счетной палаты РФ, как института парламентского и общественного контроля, предполагает полную и безусловную открытость аудита. В частности, необходимо открыто и непрерывно информировать общество о ходе реализации поставленных национальных целей и стратегических задач. Парламент и общество должны знать все о выполнении, в том числе и майского указа. В лице Счетной палаты РФ, КСО суббъектов должен представляться объективный источник тех процессов, которые происходят, в том числе в государственном управлении, в выполнении основных задач, поставленных Президентом.

Открытость данных – это требование времени ко всем органам власти. Поэтому дополнительный параметр, который мы должны иметь в виду, - это открытость бюджета и других направлений деятельности Правительства.

Кроме того, необходимо создавать и использовать механизмы открытого и инициативного бюджетирования, чтобы граждане активнее участвовали в бюджетном процессе и контроле над ним. Надо развивать эти институты, в том числе и парламентский контроль, и взаимодействие со счетными палатами субъектов Российской Федерации.

Еще одна тема - взаимодействие со счетных палатами регионов Российской Федерации. Счетная палата РФ будет оказывать любую методическую поддержку, обучать, поможет в их работе.

**В-четвертых**, - это борьба с коррупцией. Надо сосредоточиться не только на том, чтобы ловить виновных за руку, но и прежде всего, создавать механизмы предотвращения коррупции, максимально снижать для нее возможности.

Существуют некоторые проблемы, на которых надо сосредоточиться.

Среди них отмечается:

•        недостаточная точность прогнозирования показателей̆, принимаемых при расчете доходов бюджетов различных уровней, отсутствие утвержденной̆ методики проведения прогнозных расчетов доходов бюджета;

•        отсутствие полноценной̆ приоритезации мероприятий государственных программ, оптимизации расходов и выявления резервов по мероприятиям;

•        отсутствие комплексного анализа реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года за счет всех источников финансирования по субъектам Российской Федерации, оценки необходимых затрат на реализацию указов и эффективности использования этих средств. Теперь это будет относиться к майскому указу 2018 г;

•        недостаточное качество управления государственными финансами со стороны главных администраторов бюджетных средств;

•        неуклонный рост объема дебиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти и других участников бюджетного процесса. В 2017 г. дебиторская задолженность органов исполнительной власти составила 5 трлн 836 млрд рублей. Это означает, что эти услуги и работы оплачены, но результат еще не получен, не поставлена продукция, не оказаны услуги. Отмечается рост долговой̆ нагрузки на бюджеты субъектов Российской̆ Федерации.

Системное решение этих задач в тесном взаимодействии с законодательными и исполнительными органами власти должно стать главным содержанием деятельности Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.