**Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области на публичных слушаниях по отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год.**

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Законодательством Орловской области в Контрольно-счетную палату своевременно и в полном объеме поступил отчет Правительства Орловской области об исполнении областного бюджета за 2017 год.

Контрольно-счетной палатой Орловской области был проведен анализ данного документа, подготовлено соответствующее заключение, которое было направлено в областной Совет народных депутатов, а также Губернатору Орловской области.

Учитывая то, что предыдущие докладчики уже подробно останавливались на результатах отчетного финансового года, – коротко изложу отдельные принципиально важные моменты, связанные с исполнением областного бюджета за 2017 год, в том числе с учетом проводимой КСП контрольной и аналитической работы.

**Доходная часть.**

Анализ результатов экономического развития области за отчетный год показал снижение отдельных показателей, что, несомненно оказало сдерживающее влияние на формирование доходной части бюджета.

Вместе с тем доходная часть областного бюджета исполнена в сумме 28,2 млрд. рублей, что составляет 100% от плана.

Собственные доходы получены в размере 17,2 млрд. рублей, или на 0,5% процентных пункта больше плана.

В части собственных доходов необходимо отметить положительную динамику практически по всем собственным доходным источникам областного бюджета.

Относительно 2016 года рост собственных доходов составил 528,8 млн. рублей или 3,0 процентных пункта.

Исключение в отчетном году составил налог на имущество юридических лиц. Исполнение плановых назначений сложилось на уровне 94,0%.

Анализируя налоговые поступления, необходимо отметить рост задолженности по налоговым платежам. Так задолженность по итогам года превышает 1 млрд. рублей. Это не использованный резерв пополнения доходной части бюджета.

Отдельного внимания заслуживают неналоговые доходные поступления. Традиционно по данному источнику складывается достаточно низкое исполнение плановых показателей.

Сумма полученных неналоговых доходов в отчетном году составила 436,8 млн. рублей или 59,0% от плана. При этом, основную сумму поступлений 346,0 млн. рублей составили штрафные санкции.

Одним из факторов низкого поступления неналоговых доходов обусловлено не выплатой дивидендов отдельными предприятиями по акциям, принадлежащим Орловской области, в результате чего областной бюджет недополучил значительные суммы.

Данным обстоятельствам также способствовала убыточная деятельность государственных унитарных предприятий Орловской области.

Проведенные контрольные мероприятия, в том числе и в рамках рекомендаций Временно-исполняющего обязанности Губернатора Орловской области А.Е. Клычкова, а также поручений Орловского областного Совета народных депутатов показали, что неправомерные действия со стороны руководителей проверенных предприятий привели к отрицательным результатам их финансово-хозяйственной деятельности и соответственно не уплачивались отчисления от прибыли в бюджет.

Повышения эффективности работы предприятий, учредителем которых является Орловская область - это один из резервов пополнения доходной части областного бюджета.

Низкое поступление сложилось и по доходам от продажи имущества. В отчетном году реализован только один объект стоимостью 4,4 млн. рублей. Поступления составили 5% от плана.

Проведенное в текущем году аналитическое мероприятие показало, что по ряду муниципальных образований наблюдается значительный рост кредиторской задолженности, в том числе и за потребляемые энергоресурсы.

Основная причина образования задолженности - это недостаточность доходных источников. При этом муниципальными образованиями не всегда используются собственные резервы повышения доходной базы, что в последствии создает дополнительную нагрузку на областной бюджет.

В связи с чем, в текущем году нами, совместно с муниципальными КСО будет проанализирована работа муниципальных образований на предмет использования дополнительных резервов повышения их доходной части бюджета.

**Расходы областного бюджета.**

Расходная часть областного бюджета по итогам отчетного года составила 30,4 млрд. рублей, или 95,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям.

Бюджет имеет социальную направленность. Удельный вес расходов отраслей социального блока в структуре расходов областного бюджета 2017 года составил 65,8 %.

Более 94 % общего объема расходов отчетного периода производилось в рамках реализации 25 государственных программ Орловской области. Исполнение по ключевым государственным программам сложилось на высоком уровне.

В разрезе отраслей исполнение сложилось достаточно равномерно.

Низкое исполнение расходов, на уровне 86,4% сложилось по разделу «Национальная экономика», в основном за счет не использования средств Дорожного фонда.

Так в отчетном году расходы за счет Дорожного фонда Орловской области исполнены на 76,2%.

Сумма неосвоенных средств составила 314, 9 млн. рублей, в том числе 218,8 млн. рублей средства федерального бюджета.

Не освоенные федеральные средства возвращены в федеральный бюджет.

Низкое исполнение по расходам Дорожного фонда Орловской области сложилось и по субсидиям на поддержку дорожной деятельности муниципальных образований.

Не достижение целевых показателей по дорожной деятельности привело к уплате штрафных санкций, что в свою очередь создало дополнительную нагрузку на бюджет.

Временно-исполняющим обязанности Губернатора Орловской области А.Е. Клычковым поручено обеспечить эффективность и своевременность использования бюджетных средств дорожного фонда.

В связи с этим, по данному направлению КСП Орловской области совместно с КСО муниципальных образований проводится соответствующее мероприятие, в рамках которого будет дана оценка эффективности данной поддержки.

Проведенные контрольные мероприятия показывают, что используются не все возможные ресурсы по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе в сфере государственных и муниципальных закупок, дорожному строительству.

В отчетном периоде отмечается значительный рост суммы выявленных нарушений. Здесь необходимо усилить внутриведомственный контроль по эффективности использования бюджетных средств.

Оптимизация и эффективность расходов бюджетных учреждений также является одним из резервов экономии бюджетных средств, так как они составляют значительную часть бюджета.

В текущем году в ходе контрольных мероприятий нами выявлены факты завышение нормативов затрат на содержание бюджетных учреждений, а в отдельных случаях и отсутствие нормативов, необоснованное завышение штатной численности.

В связи с этим главным распорядителям бюджетных средств при планировании расходов и осуществлении финансирования бюджетных учреждений необходимо уделять больше внимания анализу правильности расчета нормативных затрат, их обоснованности, анализу их штатных расписаний и ряду других мероприятий, способствующих минимизировать расходную часть.

**Госдолг-дефицит.**

Бюджет 2017 года исполнен с дефицитом 2,2 млрд. рублей.

Дефицит сложился в рамках законодательных ограничений.

Рост государственного долга за отчетный период составил 16,1%.

Размер государственного долга сложился на уровне верхнего предела. Высокий уровень дефицита, структура государственного долга по итогам 2017 года уже стали причиной досрочного погашения части бюджетных кредитов в текущем году. Данная операция производилась за счет привлечения дополнительных коммерческих кредитов.

Высокий уровень государственного долга ограничивает в текущем году проводить заимствования, направленные на выполнения расходных обязательств Орловской области, а также приводит к достаточно высоким расходам на обслуживания государственного долга. По итогам отчетного года на обслуживание государственного долга направлено 931,5 млн. рублей. Сложившаяся ситуация требует выработки ряда мероприятий по сокращению госдолга.

Подводя итог рассмотрения годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год КСП Орловской области считает возможным принять его в представленной редакции.