**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Орловской области**

**на проект Закона Орловской области № 604-5 «О внесении изменений в Закон Орловской области «О введении в действие на территории Орловской области патентной системы налогообложения»**

г. Орел 27 августа 2015 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Орловской области на проект Закона Орловской области № 604-5 «О внесении изменений в Закон Орловской области «О введении в действие на территории Орловской области патентной системы налогообложения» (далее также – Законопроект) подготовлено на основании пункта 2.18 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2015 год, обращения Орловского областного Совета народных депутатов от 24 августа 2015 года № 1261-осн, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области от 25 августа 2015 года № 109р-СП и в соответствии с Законом Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Рассмотрев Законопроект, Контрольно-счетная палата Орловской области сообщает следующее.

Законопроект подготовлен в соответствии с внесенными изменениями Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232 – ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон). Законом предоставлено право субъектам Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере ноль процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, оказывающих бытовые услуги населению. Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающих под патентную систему налогообложения (с 47 до 63). Законопроектом предлагается по 16–ти дополнительным видам предпринимательской деятельности установить потенциально возможный к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход в зависимости от средней численности наемных работников и расширить перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться налоговая ставка в размере ноль процентов, для налогоплательщиков патентной системы налогообложения – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Таким образом предлагаемое Законопроектом регулирование затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Орловской области.

В силу статьи 26.3 – 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее - оценка регулирующего воздействия) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках осуществления оценки регулирующего воздействия должна быть рассмотрена целесообразность введения нового регулирования, ожидаемые последствия принятия нормативного правового акта, а также наличие аналогичных нормативных правовых актов в других регионах и опыт их применения.

При проведении оценки регулирующего воздействия активно используется механизм публичного обсуждения, что позволяет привлечь к участию в подготовке нормативных правовых актов предпринимательские сообщества и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, активизировать их взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также повысить уровень правотворческой культуры при принятии нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия позволяет повысить уровень защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствует росту предпринимательской активности, обеспечивает предсказуемость путей развития региональной экономики, что положительно повлияет на развитие конкуренции и инвестиционный климат в субъекте Российской Федерации.

Вместе с тем из текста пояснительной записки не усматриваются результаты проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Законопроекта, в связи с чем не представляется возможным определить целесообразность введения нового регулирования и его влияние на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Орловской области.

Хотя Законопроектом и не предлагается внесение изменений в действующие в 2015 году размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, в зависимости от средней численности наемных работников, в ходе подготовки настоящего заключения Контрольно – счетной палатой Орловской области был изучен аналогичный нормативный правовой акт Московской области действующий в 2015 году.

При этом было установлено, что установленные Законом Орловской области от 02 ноября 2012 года № 1423 – ОЗ «О введении в действие на территории Орловской области патентной системы налогообложения» (далее – Закон о патентной системе) и действующие в 2015 году размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности незначительно ниже или превышают размеры установленные законом Московской области по аналогичным видам деятельности.

Так в частности Законом Московской области от 06.11.2012 № 164/2012-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» действующий в 2015 году размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по виду предпринимательской деятельности (без привлечение наемных работников) «Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий» установлен в размере 194 780 рублей, Законом о патентной системе – 191 300 рублей, «Парикмахерские и косметические услуги» - 194 780 рублей, Законом о патентной системе – 191 300 рублей, «Услуги фотоателье, фото – и кинолабораторий» - 194 700 рублей, Законом о патенте – 191 300 рублей, «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования» - 194 780 рублей, Законом о патентной системе – 306 000 рублей, «Ремонт жилья и других построек» - 194 780 рублей, Законом о патентной системе – 191 300 рублей, «Занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности» - 194 780 рублей, Законом о патентной системе – 256 200 рублей, «Ритуальные услуги» - 194 780 рублей, Законом о патентной системе – 191 300 рублей, «Изготовление мебели» - 194 780 рублей, Законом о патентной системе – 191 300 рублей.

Таким образом по мнению Контрольно – счетной палаты Орловской области при подготовке Законопроекта в недостаточной степени были изучены **аналогичные нормативные правовые акты в других регионах и опыт их применения.**

Вместе с тем, по мнению Контрольно – счетной палаты Орловской области, с целью налогового стимулирования развития малого и среднего предпринимательства на основе совершенствования системы налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента необходимость в их изучении в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия существует.

Предлагаемые Законопроектом размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по вновь включаемым видам предпринимательской деятельности в зависимости от средней численности наемных работников в пояснительной записке не обоснованы, на что в 2014 году Контрольно – счетная палата Орловской области также обращала внимание в заключении на проект Закона Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «О введении в действие на территории Орловской области патентной системы налогообложения».

Кроме того существует риск недополучения в областной бюджет доходов вследствие прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей и регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей лиц, ранее не имевших регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, являющихся взаимозависимыми по отношению к лицу ранее зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя.

На основании вышеизложенного, Контрольно – счетная палата Орловской области считает возможным принятие Законопроекта в первом чтении, при условии устранения выявленных замечаний.

Начальник отдела контроля в бюджетной

сфере – инспектор Контрольно – счетной

палаты Орловской области С.П. Гридяев