**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Орловской области**

**на проект Закона Орловской области № 602-5**

**«О внесении изменений в статью 1 Закона Орловской области**

**«Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения»**

г. Орел 27 августа 2015 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Орловской области на проект Закона Орловской области № 602-5 «О внесении изменений в статью 1 Закона Орловской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» (далее также – Законопроект) подготовлено на основании пункта 2.18 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2015 год, обращения Орловского областного Совета народных депутатов от 24 августа 2015 года № 1261-осн, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области от 25 августа 2015 года № 111р-СП и в соответствии с Законом Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Рассмотрев Законопроект, Контрольно-счетная палата Орловской области сообщает следующее.

Законопроект подготовлен в соответствии с внесенными изменениями Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232 – ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон). Законом предоставлено право субъектам Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере ноль процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг населению.

По сравнению с действующим законом Орловской области законопроектом предлагается расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться налоговая ставка в размере ноль процентов, для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению (в настоящее время указанная налоговая ставка установлена в производственной, социальной и научной сферах деятельности).

Законопроект разработан в целях поддержки малого предпринимательства.

Таким образом предлагаемое Законопроектом регулирование затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Орловской области.

В силу статьи 26.3 – 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее - оценка регулирующего воздействия) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках осуществления оценки регулирующего воздействия должна быть рассмотрена целесообразность введения нового регулирования, ожидаемые последствия принятия нормативного правового акта, а также наличие аналогичных нормативных правовых актов в других регионах и опыт их применения.

При проведении оценки регулирующего воздействия активно используется механизм публичного обсуждения, что позволяет привлечь к участию в подготовке нормативных правовых актов предпринимательские сообщества и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, активизировать их взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также повысить уровень правотворческой культуры при принятии нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия позволяет повысить уровень защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствует росту предпринимательской активности, обеспечивает предсказуемость путей развития региональной экономики, что положительно повлияет на развитие конкуренции и инвестиционный климат в субъекте Российской Федерации.

Вместе с тем из текста пояснительной записки не усматриваются результаты проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Законопроекта, в связи с чем не представляется возможным определить целесообразность введения нового регулирования и его влияние на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Орловской области.

Кроме того существует риск недополучения в областной бюджет доходов вследствие прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей и регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей лиц, ранее не имевших регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, являющихся взаимозависимыми по отношению к лицу ранее зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя.

На основании вышеизложенного, Контрольно – счетная палата Орловской области считает возможным принятие Законопроекта в первом чтении, при условии устранения выявленных замечаний.

Начальник отдела контроля в бюджетной

сфере – инспектор Контрольно – счетной

палаты Орловской области С.П. Гридяев