Результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Орловской области «Формирование современной городской среды на территории Орловской области» в 2020 году и текущем периоде 2021 года.

В соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2021 год, проведено совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Орловской области «Формирование современной городской среды на территории Орловской области» в 2020 году и текущем периоде 2021 года (далее – государственная программа).

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию государственной программы в проверяемом периоде, составил   
1 404 262,6 тыс. рублей, в том числе за 2020 год - 668 624,2 тыс. рублей,   
2021 год - 735 638,4 тыс. рублей.

В целом в 2020 году запланированные государственной программой Орловской области целевые показатели (индикаторы) выполнены. Был проведен ремонт 175 дворовых и 35 общественных территорий, что превысило плановый показатель (не менее 60 дворовых и 29 общественных территорий) по дворовым территориям на 191%, по общественным - на 20,7%.

В рамках реализации основного мероприятия «Отбор лучших реализованных проектов по благоустройству общественных территорий для представления на конкурс лучших практик в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» отобрано и направлено в Минстрой России для участия в конкурсе 4 проекта благоустройства общественных территорий» (плановый показатель   
2 проекта).

В 2021 году государственной программой Орловской области запланировано благоустройство 60 дворовых и 33 общественных территории Заключены контракты на благоустройство 145 дворовых и 41 общественной территории.

По состоянию на 01.10.2021 года завершены работы на 136 дворовых территориях (94%) и 37 общественных территориях (90 %) и продолжаются на 9 дворовых и 4 общественных территориях.

Вместе с тем, по результатам контрольного мероприятия отмечены следующие нарушения и недостатки:

1. По результатам выборочной проверки соблюдения законодательства в сфере закупок были выявлены следующие нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

1.1 Заказчик – администрация Свердловского района Орловской области:

* в нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ сроки действия банковской гарантии по 6 муниципальным контрактам на 5 дней меньше установленного законодательством срока. Отмечено нарушение сроков оплаты выполненных работ по 5 муниципальным контрактам;
* в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ в документации по 5 электронным аукционам ненадлежащим образом установлены требования к составу заявки на участие в электронном аукционе. (В данных случаях предметом закупки являются работы и в спецификации в составе первой части заявки указаны технические и качественные характеристики товара (материала), используемого при выполнении работ, тогда как первая часть заявки должна содержать конкретные показатели товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ с условием о поставке заказчику товара при их выполнении). Нарушения при установлении требований к составу заявки на участие в аукционе содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ;
* в нарушение части 14 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком при повторном нарушении подрядчиком условий контракта решение об одностороннем отказе от исполнения контракта отменено;
* в нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона   
  № 44-ФЗ информация о начислении пени на общую сумму 3,0 тыс. рублей по муниципальному контракту МК № 0154300014120000003-3/2020 в реестр контрактов ЕИС не включена, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

1.2 Заказчик – администрация Отрадинского сельского поселения Мценского района Орловской области:

* в нарушение части 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик неправомерно установил требование к подрядчику о предоставлении информации, содержащей конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ. Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ;
* в нарушение статей 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.2. договора поставки № 10 от 30.06.2020 заказчиком нарушен срок оплаты за товар (15 рабочих дней после подписания товарной накладной) на 40 рабочих дней, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ;
* в нарушение частей 1, 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией заключено дополнительное соглашение об изменении существенных условий муниципального контракта;
* заказчик не использует право взыскания неустоек (пеней, штрафов) из обеспечений исполнения контрактов в период их действий.

1. В отдельных муниципальных образованиях работы на объектах ведутся с нарушением установленных муниципальными контрактами сроков: г. Мценск, пгт. Хомутово, г. Орёл. В двух муниципальных образованиях Орловской области – г. Дмитровск и Троснянское сельское поселение расторгнуты контракты с подрядными организациями, объявлены повторные конкурентные процедуры.
2. При исполнении муниципальных контрактов в Краснозоренском сельском поселении Орловской области подрядчиком не представлено обеспечение гарантийных обязательств на 2 муниципальных контракта. Нарушены сроки выполнения работ на объекте «Сквер Памяти» на 53 дня, однако пени не предъявлялись. Нарушены сроки внесения в ЕИС информации об изменениях в муниципальных контрактах.
3. Проверкой реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в п. Шаблыкино» установлено несоответствие целевых показателей результативности использования субсидии с плановыми показателями по благоустройству общественных территорий, закрепленных в муниципальной программе. Также муниципальная программа не приведена в соответствии с решением о бюджете сельского поселения. Кроме того установлено, что подрядчик нарушил сроки выполнения контракта на 26 дней, однако заказчиком пеня не предъявлялась. В составе исполнительной документации отсутствуют акты скрытых работ по устройству щебеночного покрытия, в этой связи невозможно достоверно установить факт выполнения работ по укатке щебня на сумму 86,8 тыс. рублей.
4. Администрацией Отрадинского сельского поселения Мценского района Орловской области с индивидуальным предпринимателем были заключены возмездные договоры на проведение независимого строительного контроля в общей сумме 95,0 тыс. рублей. Одновременно аналогичный контроль на безвозмездной основе осуществлялся КУ ОО «Орелгосзаказчик». При этом в ходе контрольного обмера было установлено, что подрядчиками в ряде случаев работы были выполнены не в полном объеме. Общая стоимость оплаченных и невыполненных работ составила 49,4 тыс. рублей.