Информация по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение основного мероприятия «Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения» подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Орловской области» государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области»

На основании пункта 1.1.1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2022 год проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение основного мероприятия «Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения» подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Орловской области» государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Департамент сельского хозяйства Орловской области, получатели субсидий.

Реализация мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Орловской области, осуществляется в рамках государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области». Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, направленных на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения составил: в 2020 году – 5 340,0 тыс. рублей, в 2021 году – 1 426,3 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2021 площадь неиспользуемой пашни составляла 23,792 тыс. га (по предварительным данным). Анализ качественного состояния неиспользуемой пашни показал, что 81,6 % от её общего количества не используется более 10 лет, 18,2 % – от 2 до 10 лет и 0,2 % – до 2 лет. Простаивание земель привело к тому, что 93,9 % неиспользуемой пашни заросло древесно-кустарниковой растительностью. В 2021 году было введено в сельскохозяйственный оборот выбывших ранее сельскохозяйственных угодий 2,957 тыс. га (в 2020 году – 4,798 тыс. га).

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи предоставления субсидии сельхозтоваропроизводителям на реализацию мероприятий в области мелиорации земель с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств на общую сумму 224,9 тыс. рублей.

 По результатам проверки установлено, что Порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель, утвержденный постановлением Правительства Орловской области от 16.12.2019 № 689, не содержит норм, однозначно регламентирующих порядок расчета объема предоставляемой субсидии, что приводит к правовой неопределенности, а также применению разных методик расчета размера субсидий получателям, что содержит признаки нарушений статей 3,7, 13.3, 14 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Кроме того, данное обстоятельство свидетельствует о ненадлежащем исполнении возложенных на Департамент сельского хозяйства Орловской области полномочий по разработке Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель.

Также в ходе проверки установлены недостатки при предоставлении Департаментом сельского хозяйства Орловской области в Минсельхоз России отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, содержащих недостоверные данные. Так, в отчете за 2021 год завышено фактическое значение показателя «вовлечено в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий» на 34 га (отражено – 319 га, следовало –
285 га). Указанное свидетельствует об отсутствии достоверной информации, представляемой Департаментом сельского хозяйства Орловской области в Минсельхоз России об объемах вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий получателями субсидии по состоянию на 01.01.2022.

Выявлены недостатки при анализе документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидии:

в договорах подряда на выполнение культуртехнических работ отсутствует указание на место проведения работ, наименование видов работ и их объема;

в актах о приемке выполненных работ не содержится информация на какой площади каких земельных участков проводились культуртехнические работы, отсутствует расшифровка по видам проводимых работ и их объему, что не позволяет установить соответствие объему работ, предусмотренному проектно-сметной документацией.

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителя Департамента сельского хозяйства Орловской области внесено представление в целях рассмотрения, анализа и устранения выявленных нарушений и недостатков.