Информация по результатам контрольного мероприятия «Анализ эффективности использования имущества, закупленного центральными районными больницами в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2021-2022 годах (на предмет наличия и эксплуатации)»

В соответствии с пунктом 3.1.3 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2023 год проведено контрольное мероприятие «Анализ эффективности использования имущества, закупленного центральными районными больницами в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2021-2022 годах (на предмет наличия
и эксплуатации)».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Закупка имущества учреждениями здравоохранения в рамках национального проекта «Здравоохранение» производилась в проверяемом периоде при реализации региональных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Создание единого цифрового контура
в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Модернизация первичного звена здравоохранения Орловской области». За период с 2021 года по 1 полугодие 2023 года центральным районным больницам Орловской области в областном бюджете предусмотрено 418,0 млн рублей, в том числе на 2021 год –
61,8 млн рублей, на 2022 год – 242,3 млн рублей, на 2023 год –
113,9 млн рублей.

При поставке медицинского оборудования и выполнении капитального ремонта ФАПов в проверяемом периоде нарушены сроки поставки (капитального ремонта) по 34 контрактам из 107.

При проверке наличия у ЦРБ санитарно-эпидемиологических заключений на закупленные в рамках реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» 20 рентгеновских аппаратов на сумму 182,5 млн рублей установлено, что из 10 центральных районных больниц санитарно-эпидемиологическое заключение получено только БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ».

В БУЗ ОО «Должанская ЦРБ», БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ», БУЗ ОО «Кромская ЦРБ», БУЗ ОО «Сосковская ЦРБ» проводится ремонт поликлиник и рентген-аппараты временно размещены в иных помещениях учреждений.
То есть оборудование на сумму 44 268,3 тыс. рублей введено в эксплуатацию,
но не используется по назначению, что является следствием некачественного планирования мероприятий программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» в части установления сроков закупки оборудования
и проведения капитального ремонта зданий ЦРБ.

БУЗ ОО «Глазуновская ЦРБ», БУЗ ОО «Дмитровская ЦРБ»,
БУЗ ОО «Новодеревеньковская ЦРБ», БУЗ ОО «Мценская ЦРБ» проводится подготовка документов для оформления заключений. То есть, рентгеновское оборудование, закупленное на сумму 98 871,1 тыс. руб.,
в нарушение требований СанПиН 2.6.1.1192-03 используется центральными районными больницами для оказания медицинских услуг при недопустимости такой эксплуатации в отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения.

В нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), статьи 309, пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации без внесения изменений в проектно-сметную документацию при капитальном ремонте:

- Павловского фельдшерско-акушерского пункта подрядчиком
(ООО «Долина») предъявлены, а БУЗ ОО «Залегощенская ЦРБ» оплачены объемы работ на сумму 137,4 тыс. руб., выполнение которых фактически
не подтверждено (общая стоимость выполненных работ составляет
3 201,42 тыс. руб.);

- Титовского фельдшерско-акушерского подрядчиком (ООО «Строй-Ремонт») предъявлены, а БУЗ ОО «Шаблыкинская ЦРБ» оплачены объемы работ и стоимость материалов на сумму 191,4 тыс. руб., выполнение которых фактически не подтверждено (общая стоимость выполненных работ составляет 3 552,62 тыс. руб.).

В нарушение части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ
при исполнении БУЗ ОО «Шаблыкинская ЦРБ» контракта от 21.04.2022
№ ЭА-5/22/5 на выполнение работ по капитальному ремонту Титовского фельдшерско-акушерского пункта в отсутствии правовых оснований сторонами изменены существенные условия контракта, повлекшие продление срока выполнения работ с 20.07.2022 до 30.12.2022 и неправомерную выплату аванса подрядчику (ООО «Строй-Ремонт») в размере 1 075,39 тыс. руб. Указанные действия заказчика привели к невозможности взыскания
с подрядчика 50 процентов от суммы начисленной неустойки в размере
114,6 тыс. руб.

При осуществлении капитального ремонта фельдшерско-акушерского пункта «АГЛОС» по контракту № 112952953 от 24.11.2022 (срок выполнения работ – 60 календарных дней с даты заключения контракта, размер оплаченного аванса 801,4 тыс. руб.), заключенного БУЗ ОО «Новосильская ЦРБ» с ООО «Строй Гранд» на сумму 2 671,3 тыс. руб., допущены следующие нарушения:

- в нарушение п.9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ сторонами заключено дополнительное соглашение № 2 от 30.12.2022, предусматривающее продление срока выполнения работ по контракту на 60 календарных дней до 23.03.2023 в отсутствии предоставленной подрядчиком независимой гарантии;

- заказчиком не реализовано право, предусмотренное пунктом
3.4.1 контракта, на осуществление контроля и технического надзора
за выполнением работ, контроля за соответствием объемов и качества работ рабочей документации, строительным нормам и правилам. Вследствие ненадлежащего исполнения подрядчиком принятых обязательств, техническое состояние здания фельдшерско-акушерского пункта «АГЛОС» по результатам проведенной экспертизы определено как аварийное,
что указывает на утрату областного имущества и необходимость дополнительных расходов на его демонтаж;

- учреждением не приняты меры по реализации права, предусмотренного статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями независимой гарантии, на обращение в кредитную организацию ПАО АКБ «Металлинвестбанк» с целью взыскания в бесспорном порядке аванса
в размере 0,8 млн рублей и штрафных санкций в период действия независимой гарантии.

В настоящий момент исковые требования заказчика об определении стоимости выполненных подрядчиком работ и взыскании выплаченного аванса находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Орловской области
(дело № А48-6273/2023).