Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Контрольно-счетной палатой Орловской области на основании Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2021 год проведеноэкспертно-аналитическое мероприятие «Анализ расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с федеральным законодательством финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) осуществляется за счет предоставляемых субвенций местным бюджетам.

Проведенный анализ показал, что несмотря на законодательное закрепление гарантии обеспеченности жильём, дети-сироты, достигая 18 лет сталкиваются со сложностями из-за нехватки социального жилья в жилищных фондах муниципальных образований, вследствие чего 73% детей-сирот, чьи основания на получения возникли и не реализованы, ежегодно остается без жилья, при этом многим гражданам указанной категории, которые не реализовали свое право в течение 5-ти и более лет уже исполнилось 18-39 лет.

Несмотря на принимаемые государством меры, темпы предоставления жилья сиротам не успевают за темпами роста числа нуждающихся. На 01.01.2020 числится 1253 человека, из них 66 % граждан возрастной категории старше 18 лет, право которых на получение жилья уже возникло и не реализовано. За 2019-2020 годы включено в список детей-сирот на получение жилых помещений 425 человек, исключено – 468, что свидетельствует о том, что реализация прав указанной категории детей практически на уровне прироста численности детей-сирот, имеющих право на получение жилых помещений,

На исполнение обязательств государства по обеспечению жилыми помещениями перед детьми-сиротами в 2019 году было выделено 256 378,5 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 34 503,4 тыс. рублей (13,4 %), в 2020 году – 236 882,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 31 007,7 тыс. рублей (13%). При этом, исходя из численности детей-сирот на территории Орловской области требуется не менее 1,0 млрд рублей для обеспечения тех детей-сирот жильём, чьи основания уже возникли на получения жилья.

Проведенный анализ выявил ряд проблем в обеспечении жильём граждан указанной категории, в частности:

- существующие законодательные нормы обеспечения жильём детей-сирот по предоставлению жилого помещения по месту жительства, предусмотренные на федеральном уровне, сужают круг возможностей реализации права детей-сирот с учетом территориального выбора жилья в пределах Орловской области, исключая возможности детям-сиротам, с их согласия, реализации права приобретения жилых помещений в муниципальных районах или городских округах региона по выбору с учетом перспективы предоставления жилого помещения с соответствующей социальной инфраструктурой, их последующей занятости;

- системно сложившаяся задолженность муниципальными образованиями перед детьми-сиротами по их жилищному обеспечению, повлекла ситуацию судебной реализации предоставления жилья детям-сиротам. За 2019-2020 годы 40 % детей сирот региона получили жильё на основании судебных решений;

- дополнительным фактором, сдерживающим формирование жилищного фонда является нежелание физических лиц - собственников продаваемого жилья реализовать имущество через участие в аукционе в силу необходимости наличия электронной цифровой подписи, а также денежных средств в качестве обеспечения заявок;

- приобретение такого вида жилых помещений, как квартиры в домах блокированной застройки, создает ряд проблем, в частности, по причине отсутствия документов, подтверждающих соответствие жилых помещений санитарным и техническим нормам, что создает риски нарушения требований законодательства к приобретенным жилым помещениям для детей-сирот.

Приобретенные в 2020 году администрацией Урицкого района, согласно решениям суда 3 квартиры в жилых домах блокированной застройки не были переданы детям-сиротам в течение длительного периода. Проведенным анализом установлено, что данные квартиры требуют проведения дополнительных работ в части их соответствия требованиям пожарной безопасности.

Выборочной проверкой установлены факты нарушений муниципальными образованиями положений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предложено:

1. Правительству Орловской области:

- в рамках реализации права законодательной инициативы, рассмотреть вопрос о направлении в Государственную Думу РФ законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ, в части предоставления возможности детям-сиротам с их согласия реализации права приобретения жилых помещений в муниципальных районах или городских округах региона по выбору с учетом перспективы предоставления жилого помещения с желаемой социальной инфраструктурой.

- рассмотреть возможность альтернативных способов реализации права детей-сирот в виде обеспечения дополнительной меры социальной поддержки в форме социальной выплаты на приобретение жилого помещения детям-[сиротам](https://omsk.bezformata.com/word/siroti/6452/), желающим самостоятельно приобрести жилое помещение в собственность, не дожидаясь наступления очередности (жилищные сертификаты на приобретение жилья) или изыскать иные эффективные механизмы, которые приведут к ликвидации очереди.

2) Департаменту жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области предлагается:

- рассмотреть вопрос о разработке порядка, регулирующего в том числе, характеристику, условия приобретаемого жилья для граждан данной категории и утвердить на уровне нормативно правовых актов Орловской области. Данный порядок позволит создать единый подход к решению данного вопроса применительно ко всей территории Орловской области.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Губернатору Орловской области Клычкову А. Е., Председателю Орловского областного Совета народных депутатов Музалевскому Л.С

.