**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Орловской области**

**на проект Закона Орловской области № 526-5 «Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области»**

г. Орел 19 июня 2015 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Орловской области на проект Закона Орловской области № 526-5 «Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области» (далее – Законопроект) подготовлено на основании пункта 2.18 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2015 год, обращения комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии Орловского областного Совета народных депутатов от 5 июня 2015 года № 80-АК/15, распоряжений председателя Контрольно – счетной палаты Орловской области от 5 июня 2015 года № 81р – СП, от 15 июня 2015 года № 81/1р – СП и в соответствии с Законом Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Рассмотрев Законопроект, Контрольно-счетная палата Орловской области сообщает следующее.

Законопроектом предлагается принять Закон Орловской области от 03.10.2013 года № 1534-ОЗ «Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области» в новой редакции в связи со значительным объемом вносимых изменений, необходимых в связи со вступлением в силу Федерального закона от 23.06.2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии со статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления, в частности:

- земельного участка гражданину по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 настоящего Кодекса при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием и работал по основному месту работы в муниципальном образовании и по специальности, которые определены законом субъекта Российской Федерации;

- земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

- земельного участка иным не указанным в подпункте 6 настоящей статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 39.19 ЗК РФ также предусмотрено, что законами субъекта, если иное не предусмотрено федеральными законами, устанавливаются порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам.

Вместе с тем, Законопроектом не регламентируются вопросы, связанные с представлением в собственность бесплатно земельного участка в соответствии с пунктом 5 статьи 39.5 ЗК РФ и отнесенные к сфере регионального законодательства (не определяется перечень муниципальных образований, расположенных на территории Орловской области, а также специальностей, работая по основному месту работы в которых и по которым, гражданин имеет право на получение земельного участка в собственность бесплатно по истечение пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование), что потребует разработки отдельного Законопроекта.

По результатам экспертизы Контрольно-счетной палатой были установлены следующие недостатки Законопроекта:

1. Законопроектом устанавливаются случаи предоставления земельных участков отдельным категориям граждан из земель, находящихся в государственной собственности Орловской области, муниципальной собственности муниципальных образований Орловской области, либо из земель, государственная собственность на которые не разграничена.

При этом, исходя из положений статей 39.5, 39.6, 39.10 ЗК РФ в указанных случаях осуществляется предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

К государственной собственности в соответствии с ЗК РФ относится не только собственность субъектов Российской Федерации на землю, но и собственность Российской Федерации на землю (федеральная собственность).

Вместе с тем, Законопроект не регулирует правоотношения, связанные с предоставлением земельных участков, расположенных на территории Орловской области и находящихся в федеральной собственности.

По мнению Контрольно-счетной палаты Орловской области, в данном случае следует принять к сведению позицию Минэкономразвития России, высказанную в ответах на часто задаваемые вопросы по реализации положений Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (вопрос № 73), согласно которой в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации соответствующие лица будут иметь возможность приобретать для соответствующих целей земельные участки, находящиеся в том числе в федеральной собственности.

2. Согласно части 5 статьи 8 Закона Орловской области от 15 апреля 2003 года № 319-ОЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Орловской области» в правовом акте, как правило, даются определения используемых в нем юридических, технических и других специальных терминов.

В части 2 статьи 1 Законопроекта указано, что понятия, термины и сокращения, используемые в Законопроекте, применяются в значениях, определенных Земельным кодексом, а также рядом иных законов, в частности, Законом Орловской области от 7 октября 2003 года № 354-ОЗ «О почетном гражданине Орловской области».

Вместе с тем, понятие «Почетный гражданин» муниципального образования Орловской области законодательно не определено.

3. В соответствии с частью 1 статьи 2 Законопроекта для ведения личного подсобного хозяйства гражданам предоставляются только приусадебные земельные участки, в то время как Федеральным законом от 07.07.2003 года №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» предусмотрен также такой вид земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства как полевой земельный участок.

4. В соответствии со статьей 39.19 ЗК РФ субъекты наделены правом определять предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам, указанным в пунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В частности, исключение предусмотрено статьей 4 Федерального закона от 07.07.2003 года №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в соответствии с которой предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Вместе с тем, в нарушение указанной нормы Законопроектом (пункт 3 статьи 3) установлены максимальные и минимальные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства.

Максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, устанавливается в размере 0,5 га. Максимальный размер общей площади земельных участков может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз.

В настоящее время в Орловской области максимальный размер общей площади земельных участков установлен в размере 2,5 га (Закон Орловской области от 06.02.2006 года № 577-ОЗ «О максимальном размере общей площади земельных участков личного подсобного хозяйства»).

В связи с этим, Контрольно-счетная палата Орловской области предлагает дополнить часть 1 статьи 7 Законопроекта следующим основанием для отказа в представлении гражданам (семьям) земельных участков в собственность бесплатно:

«4) если в результате получения гражданином (семьей) бесплатно в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства максимальный размер общей площади земельных участков, находящихся одновременно у данного гражданина (семьи) на праве собственности и (или) ином праве, превысит установленный действующим законодательством Российской Федерации и Орловской области максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.».

5. Контрольно-счетная палата Орловской области предлагает дополнить перечень оснований для снятия гражданина (семьи) с учета (часть 1 статьи 5 Законопроекта) следующим основанием:

«4) утраты гражданином (семьей) оснований для получения гражданином (семьей) бесплатно в собственность земельного участка в соответствии с настоящим Законом, за исключением случаев, установленных частью 3 статьи 6 настоящего Закона.».

6. В соответствии с частью 3 статьи 6 Законопроекта многодетная семья, поставленная на учет в соответствии со статьей 4 Законопроекта, сохраняет право на получение земельного участка в собственность бесплатно независимо от возраста детей на момент предоставления земельного участка, а также наступления обстоятельств, указанных в пунктах 3-6 части 3 статьи 1 Законопроекта.

При этом, в отношении иных категорий граждан, которым Законопроектом предоставляется право на получение земельных участков в собственность бесплатно, в частности, семей, имеющих детей-инвалидов (в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ребенком-инвалидом признается лицо в возрасте до 18 лет), аналогичная норма не установлена.

7. Контрольно-счетная палата Орловской области предлагает дополнить статью 6 Законопроекта нормой, устанавливающей, что количество граждан (семей), участвующих в жеребьевке, является равным количеству предлагаемых земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

8. Частями 5 и 12 статьи 6 Законопроекта не установлен срок, в течение которого должна быть проведена жеребьевка (выбор земельного участка), что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором.

9. По мнению Контрольно-счетной палаты Орловской области, в части 8 статьи 6 Законопроекта слова «в случае» после слова «отказался от выбранного путем жеребьевки земельного участка» следует заменить словами «в порядке».

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Орловской области считает возможным принятие Законопроекта в первом чтении при условии устранения указанных замечаний ко второму чтению.

Начальник отдела контроля в бюджетной С.П. Гридяев

сфере – инспектор Контрольно-счетной

палаты Орловской области

Начальник юридического отдела –

инспектор Контрольно – счетной

палаты Орловской области В.С. Ставцева