**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Орловской области**

**на проект Закона Орловской области № 603-5 «Об установлении на 2016-2018 годы налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»**

г. Орел 27 августа 2015 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Орловской области на проект Закона Орловской области № 603-5 «Об установлении на 2016-2018 годы налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (далее также – Законопроект) подготовлено на основании пункта 2.18 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2015 год, обращения Орловского областного Совета народных депутатов от 24 августа 2015 года № 1261-осн, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Орловской области от 25 августа 2015 года № 110р-СП и в соответствии с Законом Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Рассмотрев Законопроект, Контрольно-счетная палата Орловской области сообщает следующее.

Законопроект подготовлен во исполнение пункта 3.1 Плана мероприятия по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года на территории Орловской области, утвержденного распоряжением Правительства Орловской области от 17 февраля 2015 года № 38 – р, в целях недопущения ухудшения положения налогоплательщиков – субъектов малого предпринимательства и обеспечения в период с 2016 по 2018 год действующих налоговых условий.

Категории налогоплательщиков и условия применения пониженной ставки в размере 5 процентов аналогичны действующему в 2015 году закону.

При этом как отмечается в финансово – экономическом обосновании к Законопроекту указанная мера поддержки применяется на территории Орловской области с 2009 года и показала свою эффективность.

Вместе с тем, Контрольно – счетная палата Орловской области отмечает, что первоначально на 2015 год налоговая ставка, в соответствии с Законом Орловской области от 28.11.2014 № 1696-ОЗ «Об установлении на 2015 год налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», была установлена в размере 7 процентов, при этом в заключении на указанный Законопроект Контрольно – счетной палатой Орловской области отмечалось отсутствие обоснованности величины предлагаемой к утверждению ставки налога в размере 7 процентов.

Впоследствии налоговая ставка в размере 5 процентов, которая была установлена также на 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 и 2014 года, была возвращена.

Кроме того предлагаемым к принятию Законопроектом на 2016 – 2018 годы сохраняются 3 условия применения пониженной налоговой ставки, действующие так же в 2015 году, вместо одного действовавшего в 2014 году и предыдущие годы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости **от категорий налогоплательщиков**, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. При этом Налоговым кодексом Российской Федерации не определено содержание понятия «категория налогоплательщиков».

Как неоднократно указывал Минфин России из сущности этого понятия следует, что в каждой конкретной категории налогоплательщиков отражаются наиболее общие признаки и существенные свойства, характерные только для соответствующей совокупности налогоплательщиков. Так, например, к таким признакам можно отнести виды экономической деятельности, продукции, услуг, для кого выполняются работы (услуги) (государственный и муниципальный заказ, услуги для населения и др.), категории субъектов малого (включая микропредприятия) и среднего предпринимательства, осуществление деятельности на удаленных, малозаселенных, депрессивных в экономическом развитии территориях.

Контрольно – счетная палата Орловской области отмечает, что Орловской областью в недостаточной степени используется право субъекта Российской Федерации предоставленное пунктом 2 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации для увеличения количество налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

На основании вышеизложенного, Контрольно – счетная палата Орловской области считает возможным принятие Законопроекта в первом чтении, при условии устранения выявленных замечаний.

Начальник отдела контроля в бюджетной

сфере – инспектор Контрольно – счетной

палаты Орловской области С.П. Гридяев