(для размещения на сайте КСП)

Информация по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию закупок товаров, работ, услуг и расчетов с поставщиками в муниципальных общеобразовательных организациях города Орла».

На основании плана деятельности КСП Орловской области на 2016 год, сотрудниками Контрольно-счетной палаты Орловской области совместно с Контрольно-счетной палатой города Орла был проведён анализ использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение питанием учащихся муниципальных образовательных организаций г. Орла. В ходе проведения мероприятия была проверена работа финансово-экономического управления, управления образования, управления муниципальных закупок Администрации города Орла, 8 общеобразовательных учреждений города.

Объём проверенных средств составил 155887,7 тысяч рублей, в том числе 85691,6 тысяч рублей средств областного бюджета и 70196,1 тысяч рублей средств городского бюджета.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

В нарушение п.п. 3 п. 9 Правил предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Орловской области на возмещение расходов на обеспечение питанием учащихся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы 1 «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей и молодёжи» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области», являющихся приложением 10 к государственной программе Орловской области «Образование в Орловской области», утверждённой постановлением Правительства Орловской области от 28.12.2012 г. № 500, соглашение № 1/П410172410/01 от 25.01.2016 г. о предоставлении в 2016 году субсидии Департаментом образования Орловской области из областного бюджета бюджету города Орла и дополнительное соглашение № 1 от 04.05.2016 г. не содержат сведений об объёме средств, предусмотренных в бюджете города Орла на обеспечение исполнения расходного обязательства, софинансирование которого осуществляется из областного бюджета.

Планирование средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным общеобразовательным учреждениям в бюджете города Орла на 2016 год в части средств на питание учащихся производилось с нарушением Порядка формирования муниципального задания муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённого постановлением Администрации города Орла от 04.02.2011 г. № 239, Порядка определения объёма и условий предоставления из бюджета города Орла субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), а также субсидий на иные цели, утверждённого постановлением Администрации города Орла от 30.12.2011 г. № 4252. То есть не производился фактический расчет норматива затрат на питание одного учащегося с учетом установленных норм и стоимости продуктов питания.

В нарушение п. 5 Порядка определения объёма и условий предоставления из бюджета города Орла субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели, утверждённого постановлением Администрации города Орла от 30.12.2011 № 4252, соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, заключённые Управлением образования с муниципальными общеобразовательными учреждениями, не содержат графика перечисления субсидии с указанием сроков перечисления и суммы субсидии.

В истекшем периоде 2016 г. установлены случаи, когда муниципальным общеобразовательным учреждениям в составе субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания необоснованно выделялись денежные средства на обеспечение питанием учащихся других образовательных учреждений (общеобразовательных учреждений дополнительного образования) численность учащихся и воспитанников которых, не включена в муниципальное задание, тем самым нарушен Порядок определения объёма и условий предоставления из бюджета города Орла субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели, утверждённого постановлением Администрации города Орла от 30.12.2011 № 4252.

Установлены нарушения ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» акты выполненных работ по услугам питания, оказанным МУП «Столовая № 83» МБОУ - лицей № 40 г. Орла за период с 01.01.2016г. по 19.11.2016 г., не содержат обязательных реквизитов первичного учётного документа.

В результате проведения аудита в сфере закупок на обеспечение питанием учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Орла установлено:

В Положение об Управлении образования администрации города Орла, утвержденного постановлением администрации города Орла от 9 марта 2016 года № 854, не внесены полномочия по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

В нарушение ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», школьные столовые предоставлены школами организациям общественного питания без согласия собственника, кроме того, Учреждения передавали муниципальное имущество без оформления актов приема-передачи имущества.

По результатам анализа условий договоров отмечено:

 - договоры не предусматривают компенсацию муниципальным учреждениям затрат, связанных с использованием школьного оборудования, потребляемых коммунальных услуг при использовании школьной столовой (горячее и холодное водоснабжение, канализация, отопление), как для приготовления блюд, финансируемых из бюджета (завтрак, обед), так и при приготовлении буфетной продукции, которая реализуется организациями общественного питания по коммерческим ценам;

 - в целях организации питания учащихся в Учреждениях не разработан рацион питания (п. 6.1., 6.2. Санитарных правил СанПиН 2.4.5.2409-08), соответственно, отсутствуют расчеты планируемой стоимости питания 1 человека в день исходя из норм питания, что не позволяет определить реальную цену перспективного меню, утвержденного руководителями Учреждений и являющегося приложением к договору;

- перспективное меню, утвержденное руководителями Учреждений и являющегося приложением к договору (приложение 1 к договору), не согласовано с территориальным органом исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (п. 6.5. Приложение 2 Санитарных правил СанПиН 2.4.5.2409-08), не приводятся ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий, что в свою очередь может повлиять на сбалансированность питания детей;

- перспективное меню не корректируется с учетом сезонности (п. 6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08), что в свою очередь может повлиять на эффективность расходования средств бюджета. Так, в связи со снижением закупочных цен на сезонные продукты питания, уменьшается и стоимость питания, соответственно, рацион питания учащихся может быть разнообразнее;

- меню на «обед» (приложение 1 к договору) не соответствует рекомендуемой СанПиН форме составления примерного меню: не составлено по возрастным группам обучающихся, не указаны энергетическая и пищевая ценности, содержание витаминов и минеральных веществ в блюдах;

- в заключенных Учреждениями договорах на оказание услуг по питанию учащихся не предусмотрено осуществление Учреждениями контроля за соответствием питания действующим ГОСТам и СанПиНам, за соблюдением утвержденного примерного меню с представлением поставщиками первичных документов (сертификатов, ветсвидетельств, накладных, меню, пр.), что не позволяет Учреждениям обеспечить на должном уровне контроль за организацией горячего питания;

- согласно пункту 3.3.6. договоров исполнитель организует горячее питание учащихся за счет средств родителей в соответствии с меню, утвержденным Роспотребнадзором по Орловской области (приложение 2 к договору), вместе с тем, фактически указанный пункт договоров не применяется;

- организациями общественного питания не исполнялся пункт 3.3.17. договоров по обеспечению за свой счет ежемесячного производственного контроля блюд, кулинарных и кондитерских изделий, изготовляемых и реализуемых в школьных столовых с проведением лабораторных исследований на полноту и качество вложений, по микробиологическим показателям. При неисполнении Исполнителями обязательств, предусмотренных договором, Учреждения не выдвигали требования, претензии.

При проведении проверки исполнения Учреждениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения и замечания:

- в МБОУ – гимназии № 39 города Орла сотрудники не проходили профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок;

- в МБОУ – гимназии № 39 города Орла по состоянию на 1 декабря 2016 года пять договоров на оказание услуг по организации питания учащихся не были расторгнуты по истечению сроков их действия, вместе с тем объемы услуг и, соответственно, цена договоров не соответствуют фактически оказанным услугам на общую сумму 1486,518 тыс. рублей. При этом, в соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в случае если по окончании срока действия контракта осталась не использованная услуга по питанию учащихся, в которой заказчик не нуждается, такой контракт следует расторгнуть по соглашению сторон;

- МБОУ – школой № 20 города Орла в нарушение статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ заключены договоры (ГПД №1/23 от 15 января 2016 года с ценой 3255,888 тыс. рублей, ГПД №7/43 от 19 октября 2016 года с ценой 2098,800 тыс. рублей) на условиях начала его исполнения до даты заключения договора, т.е. на условиях не соответствующих контрактной системе в сфере закупок;

- МБОУ - школой № 51 города Орла в нарушение статей 3, 34 Федерального закона №44-ФЗ заключен договор (ГПД №9 от 26 октября 2016 года с ценой 2016,300 тыс. рублей) на условиях отличных от условий согласования заключения контракта с единственным поставщиком, от условий конкурсной документации, на условиях не соответствующих контрактной системе в сфере закупок;

- МБОУ – гимназией № 39 города Орла в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в 2016 году направлена информация, указанная в пунктах 1-7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в реестр контрактов с нарушением сроков, а именно позднее трех рабочих дней с момента заключения двух договоров.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены Губернатору, Председателю Правительства Орловской области В. В. Потомскому, Председателю Орловского областного Совета народных депутатов Л. С. Музалевскому.

Информационные письма с предложениями, направленными на эффективное и экономное расходование средств областного и муниципального бюджетов, выделенных на организацию питания направлены Члену Правительства Орловской области - руководителю Департамента образования Орловской области Т.А. Шевцовой,Главе администрации города Орла А.И. Усикову, начальнику управления образования администрации города Орла А.В. Шатохину

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены для рассмотрения в рамках полномочий в Прокуратуру Орловской области.