**Заключение**

**на проект Закона Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Орловской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Законов Орловской области от 26.12.2014 № 1724-ОЗ «О бюджетном процессе в Орловской области» и от 12.07.2011 № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области».

Представленный проект закона предусматривает в 2015 году увеличение доходов на 953 911,7 тыс. рублей, расходов на 549 985,3 тыс. рублей соответственно. Дефицит областного бюджета предлагается сократить на 403 926,4 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений общие параметры бюджета 2015 года будут характеризоваться следующими показателями: доходы – 25 741 148,3 тыс. рублей, расходы – 27 793 746,5 тыс. рублей, дефицит бюджета – 2 052 598,2 тыс. рублей.

**Доходы областного бюджета**

Доходную часть бюджета предлагается увеличить на 953 961,7 тыс. рублей, или на 3,8% за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений.

При этом предлагается сократить налоговые и неналоговые доходы на 50,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общая сумма безвозмездных поступлений составит 9 143 037,6 тыс. рублей, сумма налоговых и неналоговых доходов – 16 598 110,7 тыс. рублей.

***Изменение объема субсидий из федерального бюджета***

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на сумму 856 939,4 тыс. рублей, или на 51,0 %. С учетом вносимых изменений размер субсидий, включенных в параметры областного бюджета, составит 2 537 318,6 тыс. рублей.

Увеличение объема субсидий обусловлено распределением на федеральном уровне средств, направленных на поддержку сельского хозяйства и животноводства, в том числе по следующим направлениям:

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в сумме 192 120,6 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в сумме 152 500,1 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в сумме 75 681,7 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в размере 29 626,2 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в сумме 334 991,8 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства в размере 13 855,4 тыс. рублей;

- на поддержку начинающих фермеров в размере 17 177,0 тыс. рублей;

- на развитие семейных животноводческих ферм в сумме 11 661,0 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования в размере 29 056,4 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность использования ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в сумме 269,2 тыс. рублей.

***Изменение объема субвенций из федерального бюджета***

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на сумму 95 306,1 тыс. рублей, или на 4,4 %.

Данное увеличение планируется за счет выделения средств на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 104 904,7 тыс. рублей.

В тоже время планируется сокращение объема выделяемых средств по двум направлениям:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 1 765,1 тыс. рублей, или на 10,0 %;

- единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 7 833,5 тыс. рублей, или на 10,0 %.

***Изменение объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета***

Законопроектом предлагается увеличить объем иных межбюджетных трансфертов на 1 716,1 тыс. рублей, или на 0,5 % от утвержденных значений за счет увеличения поступлений на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников на 224,7 тыс. рублей, или 36,7 %, и на содержание членов Совета Федерации и их помощников в размере 217,8 тыс. рублей, или 69,2 %.

Также предлагается включить в доходную часть областного бюджета межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений в размере 1 300,0 тыс. рублей и сократить поступления на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований на сумму 26,4 тыс. рублей, или на 10,0 %.

***Изменение объема прочих безвозмездных поступлений***

Увеличить объем прочих безвозмездных поступлений планируется за счет увеличения поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на 0,1 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений сумма поступлений составит 25 785,2 тыс. рублей.

**Расходы областного бюджета**

Расходы областного бюджета предлагается утвердить в сумме 27 793 746,5 тыс. рублей, увеличив их на 549 985,3 тыс. рублей, или на 2,0 % от утвержденных значений.

При этом, расходы за счет федеральных средств предлагается увеличить на 953 961,6 тыс. рублей, или на 22,2 %.

Расходы за счет средств областного бюджета предлагается сократить на 403 976,3 тыс. рублей, или на 1,8 %. Сокращение расходов связано с необходимостью приведения дефицита областного бюджета в соответствие с соглашением с Минфином России о предоставлении бюджету Орловской области бюджетного кредита.

Изменение ассигнований запланировано по 14 разделам, в том числе по 9 в сторону уменьшения, по 5 в сторону увеличения.

Наибольшее увеличение расходов предлагается по разделу 0400 «Национальная экономика» на сумму 790 325,6 тыс. рублей, или на 19,8 % от ранее утвержденных значений.

Также, увеличение ассигнований предлагается по следующим разделам:

-0900 «Здравоохранение» на 87 386,1 тыс. рублей, или на 1,7 %;

- 1000 «Социальная политика» на 18 305,9 тыс. рублей, или на 0,3 %;

- 1200 «Средства массовой информации» на 100,0 тыс. рублей, или на 0,1 %;

- 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на сумму 9 628,1 тыс. рублей, или на 0,9 %.

Наибольшее уменьшение ассигнований предусмотрено по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в размере 151 519,4 тыс. рублей, или 13,6%.

Так же сокращение ассигнований предусмотрено по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» на 1 499,1 тыс. рублей;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 6 171,9 тыс. рублей;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 14 913,0 тыс. рублей;

- 0600 «Охрана окружающей среды» на 604,0 тыс. рублей;

- 0700 «Образование» на 66 490,1 тыс. рублей;

- 0800 «Культура, кинематография» на 11 572,3 тыс. рублей;

- 1100 «Физическая культура и спорт» на 2 990,7 тыс. рублей;

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 100 000,0 тыс. рублей.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предлагается сократить расходы на 151 519,4 тыс. рублей, или на 13,6% от утвержденных значений. С учетом предлагаемых изменений сумма ассигнований по разделу составит 959 713,3 тыс. рублей.

В основном сокращение расходов приходится на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Ассигнования по данному подразделу предлагается сократить на 117 436,4 тыс. рублей, или 19,8 % от утвержденных значений.

В рамках подраздела предлагается сократить расходы по следующим направлениям:

- расходы на центральный аппарат в сумме 23 132,4 тыс. рублей, или 10,1% от утвержденных значений;

- расходы на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности в сумме 618,8 тыс. рублей, или 17,7%;

- расходы на учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания на 24 580,1 тыс. рублей, или 15,7%;

- расходы на реализацию государственных функций Орловской области в сфере государственного управления на 1 000,0 тыс. рублей, или 6,1%.

По данному подразделу в полном объеме - 65 000,0 тыс. рублей предлагается перераспределить средства на наказы избирателей в соответствии с Законом Орловской области от 26 января 2007 года № 655-ОЗ "О наказах избирателей депутатам Орловского областного Совета народных депутатов".

Также, в рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** планируется сократить расходы на содержание центрального аппарата, в том числе по подразделам:

- 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 9 549,6 тыс. рублей, или 10,0%;

- 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 15 237,1 тыс. рублей, или 9,4%;

- 0105 «Судебная система» на обеспечение деятельности аппаратов судов в сумме 3 734,5 тыс. рублей, или 5,1%;

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 5 349,3 тыс. рублей, или 10,0%;

- 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 4 005,1 тыс. рублей, или 10,9%.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** сумму ассигнований предлагается увеличить на 790 325,6 тыс. рублей, или на 19,8 %. С учетом увеличения ассигнования по разделу составят 4 788 545,2 тыс. рублей.

Основное увеличение планируется по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на сумму 853 691,5 тыс. рублей, или на 117,9 %.

Увеличение расходов по подразделу связано с выделением дополнительных субсидий из федерального бюджета и производится в рамках государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013-2020 годы» по соответствующим направлениям расходования средств. Сумма дополнительных ассигнований составила 856 879,4 тыс. рублей, или 146,1 % от ранее утвержденных значений. С учетом вносимых изменений, общая сумма расходов на реализацию указанной государственной программы Орловской области составила 1 443 444,3 тыс. рублей.

Также по данному подразделу, в рамках непрограммной части расходов областного бюджета запланировано:

- сокращение расходов на содержание центрального аппарата на 4 705,5 тыс. рублей, или 10% от ранее утвержденных значений;

- включение расходов за счет резервного фонда Правительства Орловской области в сумме 2 799,8 тыс. рублей

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» предлагается сократить расходы на обеспечение центров занятости населения в рамках непрограммной части бюджета на 2 431,1 тыс. рублей, или 3,6% от утвержденных значений, а также включить расходы на реализацию мероприятий подпрограммы "Социальная поддержка инвалидов (доступная среда)" государственной программы Орловской области "Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013-2020 годы" в сумме 1 447,8 тыс. рублей за счет сокращения расходов на центры занятости населения в рамках основного мероприятия "Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения" государственной программы Орловской области "Содействие занятости населения Орловской области до 2020 года".

По подразделу 0408 «Транспорт» предлагается увеличить ассигнования на 2 751,3 тыс. рублей, или на 2,8%. С учетом предлагаемых изменений сумма расходов по подразделу составит 101 112,3 тыс. рублей.

Увеличение расходов предлагается произвести за счет включения по подразделу расходов на реализацию мероприятий подпрограммы "Социальная поддержка инвалидов (доступная среда)" государственной программы Орловской области "Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013-2020 годы" в сумме 2 700,0 тыс. рублей и расходов за счет средств резервного фонда в сумме 51,3 тыс. рублей.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» планируется сократить расходы на 8 201,5 тыс. рублей, или 6,5% от ранее утвержденных значений.

Сокращение расходов предлагается произвести в рамках Государственная программа Орловской области "Развитие информационного общества на территории Орловской области", в том числе:

- на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие информационного общества на территории Орловской области" в рамках государственной программы Орловской области "Развитие информационного общества на территории Орловской области" в сумме 6 135,0 тыс. рублей, или 22,1%;

- на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений в рамках основного мероприятия "Мероприятия по исполнению технологических функций в сфере информатизации, в том числе: оператора электронного правительства, удостоверяющего центра, многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, региональной уполномоченной организации по внедрению универсальных электронных карт" государственной программы Орловской области "Развитие информационного общества на территории Орловской области" в сумме 2 066,5 тыс. рублей, или 2,5%.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» планируется сокращение расходов на 55 484,7 тыс. рублей, или на 26,2 %.

В основном сокращение планируется в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области» в сумме 44 350,0 тыс. рублей, или 64,0 % от ранее утвержденных значений, в том числе:

- на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие инвестиционной деятельности в Орловской области на период до 2020 года" государственной программы Орловской области "Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области" в сумме 15 850,0 тыс. рублей, или 46,1% от утвержденных значений;

- на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Орловской области на 2014-2020 годы" в рамках государственной программы Орловской области "Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области" в сумме 28 500,0 тыс. рублей, или 81,4% от ранее утвержденных сумм.

В рамках непрограммных расходов, ассигнования по подразделу планируется сократить на 11 074,7 тыс. рублей, или на 7,8%, в том числе:

- расходы на центральный аппарат на 5 682,7 тыс. рублей, или 11,4% от утвержденных значений;

- расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений на 5 392,0 тыс. рублей, или 5,8%.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** законопроектом предусмотрено сокращение расходов на 14 913,0 тыс. рублей, или 2,3%. С учетом изменений ассигнования по разделу составят 644 201,8 тыс. рублей.

В рамках раздела изменения вносятся в ассигнования по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - сокращение расходов на 7 409,2 тыс. рублей, или 3,7% от утвержденных сумм за счет сокращения расходов по государственной программе Орловской области "Обеспечение условий и формирование комфортной среды проживания в Орловской области" в том числе:

- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках подпрограммы "Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов на территории Орловской области 2013-2016 годы" в сумме 409,2 тыс. рублей, или 3,1%;

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы "Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы" в сумме 7 000,0 тыс. рублей, или 10,5%.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы планируется сократить на 7 503,8 тыс. рублей, или 10,0% за счет сокращения расходов на центральный аппарат.

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** сокращение расходов составит 604,0 тыс. рублей, или 5,2% от утвержденных значений. В рамках данного раздела планируется сократить расходы на осуществление переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений, в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

По разделу **0700 «Образование»** предлагается сократить расходы на 66 490,1 тыс. рублей, или на 1,0 %. С учетом предлагаемых изменений сумма расходов по разделу составит 6 830 340,4 тыс. рублей.

По подразделу 0702 «Общее образование» предусмотрено сокращение расходов на 17 104,6 тыс. рублей, или на 0,3 % от утвержденных значений.

В разрезе направлений расходования средств предлагается сократить расходы по следующим мероприятиям:

- обеспечение деятельности (оказание услуг) общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы "Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей и молодежи" государственной программы Орловской области "Образование в Орловской области (2013-2020 годы)" на 14 991,0 тыс. рублей, или 3,2%;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) детских домов в рамках подпрограммы "Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей и молодежи" государственной программы Орловской области "Образование в Орловской области (2013-2020 годы)" на 2 151,9 тыс. рублей, или 4,2%;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений по внешкольной работе с детьми в рамках подпрограммы "Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва" государственной программы Орловской области "Физическая культура и спорт в Орловской области на 2013-2020 годы" на 1 178,3 тыс. рублей, или 1,1%.

По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» сокращение расходов составит 25 123,4 тыс. рублей, или 2,8 % в основном за счет сокращения ассигнований на обеспечение деятельности (оказание услуг) профессиональных образовательных организаций в рамках подпрограммы «Развитие системы профессионального образования, в том числе дополнительного профессионального образования» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области (2013-2020 годы)» на 26 812,9 тыс. рублей, или на 4,1%

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» сокращение ассигнований составит 4 755,6 тыс. рублей, или 3,1%, в том числе:

- по расходам на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений по проведению оздоровительной кампании детей в рамках подпрограммы "Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей и молодежи" государственной программы Орловской области "Образование в Орловской области (2013-2020 годы)" 2 374,2 тыс. рублей, или 6,0%;

- по расходам на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений организационно-воспитательной работы с молодежью в рамках подпрограммы "Орловщина молодая на 2013-2020 годы" государственной программы Орловской области "Молодежь Орловщины на 2013-2020 годы" на 1 764,6 тыс. рублей, или 11,4%.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» предлагается сократить расходы на 19 053,1 тыс. рублей, или на 8,7%, в том числе в рамках непрограммных расходов:

- расходы на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в сфере образования на 687,1 тыс. рублей, или 10,0%;

- расходы на центральный аппарат на 3 226,8 тыс. рублей, или 10,0%.

В рамках программных расходов по подразделу планируется сократить расходы на реализацию государственной программы Орловской области "Образование в Орловской области (2013-2020 годы)" на 14 530,0 тыс. рублей, или 9,7%, в том числе по основным направлениям:

- обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере образования – 7 051,2 тыс. рублей, или 12,8%;

- дистанционное образование детей-инвалидов - 4 849,9 тыс. рублей, или 16,7%;

- государственная поддержка одаренных детей - 351,2 тыс. рублей, или 13,7%;

- государственная поддержка талантливой молодежи - 1 135,0 тыс. рублей, или 4,7%.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** расходы предлагается сократить на 11 572,3 тыс. рублей, или 2,9%. С учетом изменений расходы по разделу составят 394 171,3 тыс. рублей.

По подразделу 0801 «Культура» сокращение ассигнований составит 10 357,8 тыс. рублей, или 2,7% от утвержденных значений. Уменьшение расходов по подразделу предлагается произвести рамках государственной программы Орловской области "Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013-2020 годы)", за счет сокращения ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие отрасли культуры в Орловской области на 2014-2020 годы" на 3 458,4 тыс. рублей, или 20,8% и средств на реализацию подпрограмма "Оказание государственных услуг в сфере культуры, отраслевого образования и архивного дела Орловской области на 2013-2020 годы" в сумме 9 478,0 тыс. рублей, или 3,4%, в том числе:

- дворцы и дома культуры, выставочные центры и другие учреждения культуры - 316,7 тыс. рублей, или 1,4%;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) музеев и постоянных выставок - 1 518,9 тыс. рублей, или 2,0%;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) библиотек - 2 553,1 тыс. рублей, или 5,1%;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) театров, концертных и других организаций исполнительских искусств - 5 089,3 тыс. рублей, или 4,0%.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» расходы предлагается сократить на 1 214,4 тыс. рублей, или на 7,3%. Основное сокращение ассигнований предлагается по расходам на центральный аппарат в сумме 1 148,4 тыс. рублей, или 7,8%.

По разделу **0900 «Здравоохранение»** планируется увеличение ассигнований на 87 386,1 тыс. рублей, или на 1,7 %. С учетом предлагаемых изменений сумма ассигнований по разделу составит 5 362 338,8 тыс. рублей.

Основное увеличение планируется по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» на 104 121,6 тыс. рублей, или на 36,7 %.

Увеличение планируется за счет включения расходов на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в рамках подпрограммы «Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан на 2013-2020 годы» государственной программы Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013-2020 годы» в сумме 104 904,7 тыс. рублей за счет соответствующей субвенции из федерального бюджета.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» планируется сокращение расходов на 10 362,4 тыс. рублей, или 1,3 %, за счет сокращения ассигнований на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации, на 2013-2020 годы» государственной программы Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013-2020 годы» на 10 855,9 тыс. рублей.

При этом, в рамках данного подраздела предлагается включить расходы на выполнение наказов избирателей в сумме 1 095,0 тыс. рублей.

Также законопроектом предусмотрено сокращение расходов по следующим подразделам:

- 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» в части сокращения расходов на обеспечение деятельности санаториев для детей и подростков в сумме 1 143,7 тыс. рублей, или 10,9%;

- 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» в части сокращения расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) центров, станций и отделений переливания крови на 1 494,7 тыс. рублей, или 1,5%;

- 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 3 145,8 тыс. рублей, или 0,1%, в том числе за счет сокращения расходов на центральный аппарат в сумме 2 909,0 тыс. рублей, или 10,0% от ранее утвержденных значений.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрено увеличение ассигнований на 18 305,9 тыс. рублей, или на 0,3 %. С учетом предлагаемых изменений сумма расходов по разделу составит 6 197 258,2 тыс. рублей.

В рамках раздела, увеличение ассигнований планируется по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в размере 53 199,6 тыс. рублей, или 1,4 % за счет включения расходов на обеспечение жильем за счет средств областного бюджета отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», во исполнение Указа Губернатора Орловской области от 17 марта 2015 года № 142 в сумме 61 813,1 тыс. рублей.

В тоже время по данному подразделу планируется сокращение расходов на оказание других видов социальной помощи в рамках подпрограммы "Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан" государственной программы Орловской области "Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013-2020 годы" на сумму 8 083,5 тыс. рублей, или на 26,9 % и мероприятия в области социальной политики в рамках подпрограммы "Реализация отдельных мероприятий в области социальной защиты и социального обслуживания населения Орловской области" государственной программы Орловской области "Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013-2020 годы" на сумму 530,0 тыс. рублей, или 17,3%.

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» расходы предлагается сократить на 30 421,9 тыс. рублей, за счет уменьшения ассигнований на реализацию государственной программы Орловской области «Социальная поддержка граждан в Орловской области на 2013-2020 годы» на 30 920,9 тыс. рублей, или 2,3%, в том числе по направлениям расходов:

- на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социального обслуживания населения в сумме 2 920,9 тыс. рублей, или 2,0% от утвержденных значений;

- на обеспечение деятельности (оказание услуг) домов-интернатов для престарелых и инвалидов в сумме 12 644,5 тыс. рублей, или 3,8%;

- на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений социального обслуживания населения в размере 13 746,0 тыс. рублей, или 1,7%.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы предлагается сократить на 4 465,8 тыс. рублей, или 4,6% от утвержденных значений.

В рамках данного подраздела планируется, в том числе сократить расходы на центральный аппарат на 3 580,9 тыс. рублей, или 10,0% от утвержденных значений.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** предлагается сократить расходы на 2 990,7 тыс. рублей, или 0,8%. С учетом изменений расходы по разделу составят 376 743,2 тыс. рублей.

Сокращение расходов предлагается произвести за счет уменьшения ассигнований по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на 2 095,5 тыс. рублей, или 4,0% и сокращения расходов на центральный аппарата в сумме 1 140,9 тыс. рублей, или 10,0% в рамках подраздела 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта».

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** ассигнования предлагается сократить на100 000,0 тыс. рублей за счет сокращения процентных платежей по государственному долгу в связи с предоставлением бюджетного кредита.

По подразделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований»** планируется сократить на 50 000,0 тыс. рублей, или 20,7% дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов). С учетом изменений сумма дотаций составит 192 000,0 тыс. рублей.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» планируется включить межбюджетные трансферты в сумме 59 628,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда - 3 323,6 тыс. рублей, средства на исполнение наказов избирателей - 56 304,5 тыс. рублей.

**В ведомственной структуре** планируются изменения по 36 главным распорядителям бюджетных средств: по 4 в сторону увеличения, по 32 в сторону уменьшения.

Основные изменения в сторону уменьшения планируется по:

- **Департаменту финансов Орловской области** планируется уменьшение на 157 417,5 тыс. рублей, или на 7,1 %. Основное сокращение предусмотрено по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в размере 100 000,0 тыс. рублей за счет сокращения процентных платежей по государственному долгу.

Планируется сокращение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) в рамках подпрограммы «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Орловской области» государственной программы Орловской области «Управление государственными финансами Орловской области» на сумму 50 000,0 тыс. рублей, или на 20,7 %.

**- Департаменту образования Орловской области** предусмотрено уменьшение ассигнований на 65 492,0 тыс. рублей, или на 1,1 %. Ассигнования в полном объеме сокращаются по разделу 0700 «Образование». Основное уменьшение ассигнований запланировано по подразделу «Среднее профессиональное образование» на 24 607,9 тыс. рублей, или на 3,4 % по причине сокращения субсидий на обеспечение деятельности (оказание услуг) профессиональных образовательных организаций в рамках подпрограммы «Развитие системы профессионального образования, в том числе дополнительного профессионального образования» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области (2013-2020 годы)» на 26 812,9 тыс. рублей (4,1 %).

Планируется уменьшение ассигнований на 18 548,9 тыс. рублей по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» из-за сокращения основных средств на реализацию мероприятий в рамках 5 подпрограмм государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области (2013-2020 годы)» в размере 14 530,0 тыс. рублей.

- **Департаменту экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области** планируетсяуменьшение на 47 589,2 тыс. рублей, или на 46,8 %. Основное сокращение планируется по разделу 0400 «Национальная экономика» подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на сумму 44 350,0 тыс. рублей, или на 64,0 %. Данное уменьшение ассигнований предусмотрено в рамках государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области»: на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие инвестиционной деятельности в Орловской области на период до 2020 года» в сумме 15 850,0 тыс. рублей; на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Орловской области на 2014-2020 годы» в сумме 28 500,0 тыс. рублей.

В рамках раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» планируется сокращение расходов на содержание центрального аппарата в сумме 3 239,2 тыс. рублей, или 10,0%.

Основные изменения в сторону увеличения планируются по:

- **Департаменту сельского хозяйства Орловской области** на 853 391,5 тыс. рублей, или на 129,1 %.Увеличение ассигнований в полном объеме предусмотрено по разделу 0400 «Национальная экономика» подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» за счет включения расходов на реализацию государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013-2020 годы» по направлениям субсидирования из федерального бюджета.

- **Департаменту здравоохранения Орловской области** на 87 211,1 тыс. рублей, или на 1,7 %. Основное увеличение планируется по разделу 0900 «Здравоохранение» на сумму 87 386,1 тыс. рублей, или на 1,8 %. Запланированные изменения в большом объеме относятся к подразделу «Амбулаторная помощь» в размере 104 121,6 тыс. рублей, в основном из-за изменений по государственной программе Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013-2020 годы» (102 110,6 тыс. рублей). Основное увеличение планируется на сумму субвенций из федерального бюджета в размере 104 904,7 тыс. рублей, которые выделены на социальные выплаты гражданам и закупку товаров, работ, услуг в рамках подпрограммы «Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан на 2013-2020 годы».

В рамках подраздела «Стационарная медицинская помощь» предусмотрено сокращение ассигнований на 10 362,4 тыс. рублей, или на 1,3 %. Основное уменьшение планируется за счет сокращения областных субсидий: на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации, на 2013-2020 годы» в размере 10 855,9 тыс. рублей (2,0 %); на обеспечение деятельности (оказание услуг) больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка на 2013-2020 годы» - 479,7 тыс. рублей (1,7 %).

Предлагаемые изменения вносят корректировку в ассигнования по 22 **государственным программам** **Орловской области.** Изменения по ассигнованиям государственных программ Орловской области представлены в таблице 1.

 *Таблица 1*

*Тыс. рублей*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Государственная программа | Утвержденные значения | Ассигнования согласно законопроекта  | Изменение | % изменения |
| 1 | Государственная программа Орловской области "Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Орловской области, поддержка институтов гражданского общества" | 1 465,0 | 3 732,5 | 2 267,5 | 154,8 |
| 2 | Государственная программа Орловской области "Обеспечение законности и правопорядка на территории Орловской области" | 1 010,4 | 655,3 | -355,1 | 35,1 |
| 3 | Государственная программа Орловской области "Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Орловской области на 2014-2020 годы" | 1 000,0 | - | -1 000,0 | 100,0 |
| 4 | Государственная программа Орловской области "Развитие информационного общества на территории Орловской области" | 110 299,0 | 102 097,5 | -8 201,5 | 7,4 |
| 5 | Государственная программа Орловской области "Молодежь Орловщины на 2013-2020 годы" | 22 483,3 | 19 538,8 | -2 944,6 | 13,1 |
| 6 | Государственная программа Орловской области "Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области на 2013-2020 годы" | 4 832 361,0 | 4 914 786,5 | 82 425,6 | 1,7 |
| 7 | Государственная программа Орловской области "Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013-2020 годы)" | 449 435,3 | 436 363,3 | -13 071,8 | 2,9 |
| 8 | Государственная программа Орловской области "Обеспечение законности и правопорядка на территории Орловской области" | 105,0 | 84,0 | -21,0 | 20,0 |
| 9 | Государственная программа Орловской области "Молодежь Орловщины на 2013-2020 годы" | 22 083,3 | 19 218,8 | -2 864,6 | 13,0 |
| 10 | Государственная программа Орловской области "Физическая культура и спорт в Орловской области на 2013-2020 годы" | 242 873,1 | 238 554,9 | -4 318,2 | 1,8 |
| 11 | Государственная программа Орловской области "Содействие занятости населения Орловской области до 2020 года" | 33 218,0 | 30 825,2 | -2 392,8 | 7,2 |
| 12 | Государственная программа Орловской области "Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области" | 69 350,0 | 25 000,0 | -44 350,0 | 64,0 |
| 13 | Государственная программа Орловской области "Развитие системы комплексной безопасности в Орловской области на 2013-2016 годы" | 175 269,4 | 175 678,6 | 409,2 | 0,2 |
| 14 | Государственная программа Орловской области "Обеспечение условий и формирование комфортной среды проживания в Орловской области" | 200 163,9 | 192 754,8 | -7 409,2 | 3,7 |
| 15 | Государственная программа Орловской области "Образование в Орловской области (2013-2020 годы)" | 5 969 449,9 | 5 908 869,5 | -60 580,3 | 1,0 |
| 16 | Государственная программа Орловской области "Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области на 2013-2020 годы" | 11 712,2 | 11 106,0 | -606,2 | 5,2 |
| 17 | Государственная программа Орловской области "Оказание содействия добровольному переселению в Орловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014-2020 годы" | - | 945,0 | 945,0 | - |
| 18 | Государственная программа Орловской области "Развитие государственной ветеринарной службы Орловской области на 2014-2020 годы" | 88 783,8 | 87 503,8 | -1 280,0 | 1,4 |
| 19 | Государственная программа Орловской области "Развитие транспортной системы в Орловской области (2013-2018 годы)" | 525,0 | 420,0 | -105,0 | 20,0 |
| 20 | Государственная программа Орловской области "Управление государственными финансами Орловской области" | 1 110 393,0 | 960 393,0 | -150 000,0 | 13,5 |
| 21 | Государственная программа Орловской области "Стимулирование социального жилищного строительства в Орловской области" | 203 982,5 | 265 795,6 | 61 813,1 | 30,3 |
| 22 | Государственная программа Орловской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013-2020 годы" | 586 565,0 | 1 443 444,3 | 856 879,4 | 146,1 |

**Дефицит областного бюджета**

Законопроект предполагает сокращение дефицита областного бюджета на 403 926,4 тыс. рублей, или на 16,4 % в связи с сокращением расходов с целью приведения областного бюджета в соответствие с соглашением с Минфином России о предоставлении бюджету Орловской области бюджетного кредита.

В результате изменений дефицит областного бюджета на 2015 год составит 2 052 598,2 тыс. рублей.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены изменения:

- сумму кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации предлагается изменить в сторону уменьшения на 550 165,9 тыс. рублей (10,6 %) и составит равна 4 637 995,4 тыс. рублей;

- сумма погашения бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации увеличится на 146 239,5 тыс. рублей (8,5 %) и составит 1 576 476,9 тыс. рублей.

Уровень дефицита снизится на 2,4 процентных пункта и составит 12,4 % от уровня налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Орловской области считает возможным принять проект закона в первом чтении.

Начальник экспертно-аналитического отдела

Контрольно-счетной палаты Орловской области И.А. Рогачев

Заместитель начальника экспертно-аналитического

отдела Контрольно-счетной палаты Орловской области В.С. Глушкова