



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 апреля 2025 года
город Орёл

№ 43/1447-ОС

Об отчете Контрольно-счетной палаты
Орловской области о деятельности в 2024 году

В соответствии со статьей 20 Закона Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Орловской области", статьей 164 Регламента Орловского областного Совета народных депутатов, принятого постановлением Орловского областного Совета народных депутатов от 29 октября 2010 года № 43/1292-ОС "О Регламенте Орловского областного Совета народных депутатов", Орловский областной Совет народных депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

Отчет Контрольно-счетной палаты Орловской области о деятельности в 2024 году принять к сведению.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

ОТЧЕТ

о деятельности

Контрольно-счетной палаты

Орловской области

за 2024 год

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
Орловской области К.А. Паршин
(протокол Коллегии Контрольно-счетной палаты
Орловской области от 31.03.2025 № 3)

ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Контрольно-счетной палаты
Орловской области за 2024 год

2025 год

Содержание

Основные итоги аудита	3
Результаты по направлениям контрольной деятельности.....	12
Национальные проекты.....	12
Дорожная деятельность, ЖКХ, благоустройство	15
Социальная сфера	29
Иные сферы аудита	39
Экспертно-аналитическая деятельность	46
Обеспечение реализации полномочий	51
Обеспечение гласности	51
Противодействие коррупции	53
Взаимодействие и сотрудничество	55
Приоритеты деятельности на 2025 год.....	58



ОСНОВНЫЕ ИТОГИ АУДИТА

Реализация возложенных на Контрольно-счетную палату Орловской области¹ полномочий строилась в 2024 году на основе комплексных подходов к организации внешнего государственного финансового аудита, предусматривающих всесторонний анализ формирования финансовых обязательств на среднесрочную перспективу и исполнения бюджетных процессов в рамках контроля расходов отчетного финансового года. Базисом финансового анализа стали проведенные КСП контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, системно охватывающие ключевые риск-ориентированные направления бюджетных расходов.

Финансовый контроль реализован Контрольно-счетной палатой Орловской области в рамках 3 этапов, обеспечивающих последовательный и комплексный мониторинг от стадии планирования доходных и расходных обязательств бюджета до оценки эффективности произведенных бюджетных расходов.

В ходе *предварительного аудита* Контрольно-счетной палатой реализованы мероприятия по проверке бюджетной отчетности 33 главных администраторов бюджетных средств, внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования² за 2023 год, а также проведена экспертиза обоснованности запланированных параметров областного бюджета и бюджета ТФОМС на 2024 год. В рамках реализации полномочий по данному направлению экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой подготовлено 37 заключений.

Особое внимание контрольного органа ориентировано на формирование расходов по программной части регионального бюджета и оценку обоснованности приведенных параметров. В числе замечаний при реализации госпрограмм отмечено недостаточное качество планирования, выраженное в отсутствии прозрачной корреляции объемных

¹ Далее также КСП Орловской области, КСП, Контрольно-счетная палата, контрольный орган.

² Далее также ТФОМС.

индикаторов программных мероприятий с бюджетными затратами на их финансовое обеспечение.

Итоги предварительного аудита представлены Контрольно-счетной палатой Орловской области в рамках публичных слушаний по рассмотрению отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год и проекта регионального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Отмеченные Контрольно-счетной палатой Орловской области недостатки и замечания оперативно устранены главными распорядителями бюджетных средств путем уточнения исходных параметров, что позволило повысить прозрачность и обоснованность планируемых бюджетных расходов.



В рамках *оперативного анализа* исполнения бюджетных расходов Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проектов законов Орловской области, региональных госпрограмм и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Орловской области в части, касающейся расходных обязательств Орловской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также осуществлен ежеквартальный мониторинг исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. В рамках реализации полномочий по данному направлению экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой Орловской области подготовлено 42 заключения.

В рамках *последующего контроля исполнения регионального бюджета* КСП Орловской области в 2024 году реализовано 33 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При формировании плана деятельности на 2024 год Контрольно-счетная палата руководствовалась стратегическими ориентирами, определяющими приоритетные области деятельности и основные задачи, лежащими в основе 26 поручений Орловского областного Совета народных депутатов³. Базируясь на опыте контрольной работы в предыдущие периоды, которые служили основанием

³ Постановление Орловского областного Совета народных депутатов от 1 декабря 2023 года № 26/928-ОС «О поручениях Орловского областного Совета народных депутатов для включения в план деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2024 год».

для продолжения анализа приоритетных областей аудита, КСП Орловской области строила свою работу с учетом применения риск-ориентированного подхода, что позволило сфокусироваться на наиболее существенных и высокорисковых областях управления государственными ресурсами.

Финансовый аудит в отчетном периоде осуществлен в отношении деятельности 206 объектов контроля, что выше уровня 2023 года в 2,4 раза, с общим объемом бюджетных расходов 9 467 327,9 тыс. рублей, что на 29,5% больше показателя предшествующего года.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты			
млн рублей			
Наименование показателя	2024 год	Справочно	
		2023 год	2022 год
Проверено средств	9 467,3	7 312,0	4 599,1
1. Нарушения действующего законодательства и факты неэффективного использования средств, всего, в том числе:	1 193,8	922,1	820,6
1.1. Выявлено нарушений, из них:	933,9	813,0	783,0
нарушения при исполнении бюджета	84,8	76,5	75,4
нарушения требований, предъявляемых к ведению бухучета, составлению и представлению бухгалтерской отчетности	150,6	426,8	458,0
нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом	31,2	10,8	3,7
нарушения при осуществлении закупочной деятельности	245,7	291,6	234,0
иные нарушения законодательства	420,4	6,2	10,4
нецелевое использование бюджетных средств	1,2	1,1	1,5
1.2. Выявлено фактов неэффективного использования средств	259,9	109,1	37,6

С учетом поручений депутатского корпуса ключевое внимание Контрольно-счетной палаты Орловской области традиционно направлено на расходы в сфере строительства и дорожной деятельности, реализации программных мероприятий в области благоустройства, осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности. Приоритет указанных вопросов лежит в основе 47% реализованных контрольных мероприятий, что обуславливает характер и структуру выявленных по итогам финансового аудита нарушений и недостатков. Так, на долю нарушений градостроительных норм и требований государственных стандартов в области строительства, благоустройства и дорожного хозяйства приходится 45% выявленных нарушений, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 420 413,4 тыс. рублей. Указанные нарушения, допущенные разработчиками проектно-сметной

документации и организациями, привлеченными к оказанию услуг строительного контроля, повлекшие неоднократное уточнение технических параметров строительства, нарушения сроков строительства, увеличение стоимости строительных работ на объектах, установлены по итогам контрольной деятельности при выполнении работ на 9 объектах капитального строительства, что составляет 30% от общего числа проверенных объектов, с общим объемом бюджетных вложений в объекты государственности 3 145,5 млн рублей.

При этом ненадлежащее осуществление указанными лицами договорных обязательств напрямую повлекли за собой нарушения, допущенные государственными и муниципальными заказчиками при исполнении своих полномочий. Данные обстоятельства подтверждает тот факт, что значительную долю в объеме нарушений при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд (245,7 млн рублей) составляют средства неотработанного подрядчиками авансирования в размере 162,1 млн рублей, или 66%.

Снижение нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности обусловлено прежде всего трансформационным подходом Контрольно-счетной палаты Орловской области к методологии планирования контрольной деятельности в целях системного аудита наибольшего объема капитальных вложений при строительстве и капремонте объектов государственной собственности и снижением числа проверок финансовой деятельности бюджетных учреждений.

Доля нарушений требований, предъявляемых к ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, составляет 16%, или 150 578,3 тыс. рублей. Стоимостной объем указанных замечаний обусловлен значительным финансовым эквивалентом неотраженных в учете активов и обязательств, при этом объектами контроля принимаются меры по достоверному отражению сведений в рамках исполнения требований КСП Орловской области в период проведения контрольных мероприятий. В отчетном году объектами контроля приняты оперативные меры по отражению в учете финансовых показателей на сумму 95 144,7 тыс. рублей. Динамика указанного нарушения в ретроспективе с 2022 годом наглядно отражает снижение таких нарушений в 3 раза, что является положительным вектором и свидетельствует об укреплении финансовой дисциплины объектов контроля.

Нарушения при исполнении бюджета в размере 84,8 млн рублей связаны с установленными контрольным органом недостатками планирования объемных и качественных показателей выполнения

государственного задания бюджетных государственных учреждений, несоблюдения получателями средств из бюджета требований трудового законодательства при осуществлении расходов на оплату труда, а также нарушения порядка расходования межбюджетных трансфертов из областного бюджета отдельными муниципальными образованиями.

В сфере управления и распоряжения имуществом установлены нарушения на общую сумму 31 218,6 тыс. рублей, допущенные объектами контроля в части неоформления правоустанавливающих документов на объекты недвижимости в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», а также списания невостребованных материальных запасов учреждения в связи с истечением срока годности.

Также по результатам контроля отмечены факты неэффективных расходов в объеме 259 959,6 тыс. рублей. В структуре типовых нарушений по данному направлению выявлены недостатки при выполнении строительных работ, выраженные в расчете стоимости используемых подрядчиком при выполнении работ материалов без учета требований методик определения сметной стоимости, предусматривающей применение иной экономически обоснованной расценки; применении повышающих коэффициентов при учете затрат на строительство в размерах, не соответствующих утвержденным документацией значениям; иные случаи разработки проектно-сметной документации с недостатками, требующими последующего устранения и доработки с привлечением дополнительных бюджетных инвестиций.

В целях принятия оперативных превентивных мер и безотлагательного пресечения выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений в деятельности объектов аудита, устранения рисков причинения ущерба бюджету Контрольно-счетной палатой Орловской области в отчетном году внесено 43

представления и 2 предписания, содержащих 472 требования контрольного органа, в рамках исполнения которых проверяемыми объектами в целях недопущения угрозы экономическим интересам региона приняты меры по устранению нарушений и недостатков на сумму 414 996,2 тыс. рублей,



а также предотвращено неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе вследствие расторжения муниципальных контрактов с недобросовестными подрядчиками на сумму 224 536,5 тыс. рублей.



В целях устранения и предупреждения нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой Орловской области направлено более 70 рекомендаций в адрес органов с указанием мер по улучшению результатов их деятельности, в том числе подготовлено 17 предложений по внесению изменений

в законодательные и иные нормативные правовые акты Орловской области, локальные правовые акты учреждений, которые реализованы в нормотворческой деятельности. Положительным социальным эффектом результатов деятельности Контрольно-счетной палаты стали изменения в порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁴, внесенные постановлением Правительства Орловской области от 21 июня 2024 года № 405, предусматривающие увеличение размера ежемесячной компенсации проезда указанным категориям детей с 0,3 тыс. рублей до 1,3 тыс. рублей.

Реализация оперативных мер реагирования объектами аудита способствует устранению нарушений и недостатков, в том числе системного характера, минимизации их негативного влияния, а также в целом приводит к повышению эффективности управления региональными ресурсами. Вместе с тем динамика устранения отдельных нарушений находится на контроле КСП Орловской области. Так, контрольным органом будет продолжен мониторинг эффективности расходования бюджетных средств в размере 98 165,7 тыс. рублей на завершение строительства Баклановского сельского

⁴ Постановление Правительства Орловской области от 03.02.2021 № 54 (ред. от 21.06.2024) «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, на городском, пригородном транспорте, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом два раза в год к месту жительства и обратно к месту учебы».

Дома культуры в с. Бакланово в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура», а также строительства объектов модернизации коммунальной инфраструктуры в г. Малоархангельске в рамках дистанционного оперативного контроля исполнения требований внесенных представлений.

Реализация итогов финансового аудита в отчетном периоде осуществлялась в рамках непосредственного взаимодействия с правоохранительным блоком. В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии в адрес правоохранительных органов КСП направлено 27 материалов проверок. По итогам рассмотр-

ения проверок Контрольно-счетной палаты Орловской области выявленные факты нарушений действующего законодательства нашли свое подтверждение, что послужило основанием для внесения 53 актов прокурорского реагирования, в том числе 14 контрольных материалов направлены на доследственные проверки. Приоритетное значение в целях повышения механизмов контроля имеет сложившая практика привлечения к административной ответственности должностных лиц подрядчиков, не исполнивших свои обязательства. Сумма штрафов за нарушение сроков и условий выполнения госконтрактов, предъявленная к подрядчикам органами прокуратуры в отношении объектов проверок КСП в 2024 году, составила 32 117,9 тыс. рублей.



В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции председатель Контрольно-счетной палаты Орловской области принимал участие в работе Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Орловской области и Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в регионе. Предметом межведомственного рассмотрения стали вопросы

реализации комплекса антикоррупционных мер, направленных на выявление и пресечение правонарушений в ходе реализации мероприятий национальных проектов; принятие мер по противодействию коррупции в областных органах исполнительной власти специальной компетенции. В рамках межведомственного взаимодействия председателем Контрольно-счетной палаты представлена информация о ключевых приоритетах деятельности контрольного органа и направлениях реализации полномочий по выявлению и предупреждению нарушений действующего законодательства.



Неоспоримый вклад в развитие деятельности контрольного органа играет эффективно выстроенное взаимодействие с Орловским областным Советом народных депутатов и правительственным блоком, которое позволяет не только всесторонне рассмотреть выявленные нарушения, но и сформировать комплексные решения по предотвращению их в дальнейшем. В целях информирования

должностных лиц региона об итогах внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Орловской области в отчетном периоде направлено 196 информационных писем. Представители контрольного органа приняли участие в 64 заседаниях комитетов, президиумов и сессий законодательного органа государственной власти региона. Активная совместная работа с депутатским корпусом способствовала более эффективному решению задач по профилактике и предупреждению нарушений в бюджетной сфере.

Ключевой ролью в развитии системы внешнего государственного финансового аудита в регионе является взаимодействие Контрольно-счетной палаты Орловской области со Счетной палатой Российской Федерации. Целевыми ориентирами такого сотрудничества является выработка единых механизмов финансового контроля и совершенствование методологических подходов при реализации полномочий. В основу механизмов обмена опытом заложено участие



должностных лиц КСП Орловской области в обучающих семинарах и стратегических сессиях, проводимых на базе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, а также организация совместных и параллельных контрольных мероприятий в целях всестороннего аудита финансовых расходов.



Одним из важных направлений аудита в 2024 году являлось проведение со Счетной палатой Российской Федерации параллельного экспертно-аналитического мероприятия по анализу исполнения заключенных 18 концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 12 муниципальных образованиях региона. Исследование поставленных перед контрольным органом вопросов стало новым вектором аналитической деятельности за предшествующий пятилетний период.

За вклад в укрепление сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации, становление и развитие СКСО при Счетной палате Российской Федерации, профессионализм в работе, коллектив Контрольно-счетной палаты Орловской области отмечен благодарственным письмом от имени исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации Изотовой Г.С.

В ходе работы заседания отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Центральном федеральном округе, состоявшемся в июне 2024 года в Калужской области, за сотрудничество и взаимодействие Контрольно-счетная палата Орловской области отмечена памятной медалью «30 лет Контрольно-счётной палате Калужской области».





НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Одной из ключевых задач в деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области является контроль за выполнением национальных целей и проектов, а также положений Послания Федеральному Собранию, в котором Президент Российской Федерации сформулировал главные приоритеты развития страны. В ходе реализации собственных полномочий Контрольная счетная палата Орловской области на постоянной основе осуществляет аудит бюджетных расходов в рамках исполнения стратегических ориентиров, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Указанная работа проводится как в ходе оперативного мониторинга исполнения бюджета на основании ежеквартально предоставляемых в адрес контрольного органа данных, в рамках которого должностными лицами КСП проводится системный анализ риск-ориентированных контрольных точек для организации и планирования финансового контроля, а также при проведении запланированных контрольных мероприятий. В отчетном периоде вопросы эффективности реализации национальных проектов на территории региона исследованы в ходе 17 контрольных мероприятий.



Приоритетом контроля стали бюджетные средства, направленные на:

- реконструкцию Красного моста в г. Орле;
- строительство и ремонт участков автомобильных дорог в Урицком и Новосильском районах Орловской области;
- строительство очистных сооружений в микрорайоне «Веселая слобода»;
- строительство автомобильной дороги по улице Орловских партизан в г. Орле;
- возмещение затрат, связанных с технологическим присоединением к сетям централизованного водоснабжения и водоотведения МКД в г. Орле и Орловском муниципальном округе;
- строительство станции умягчения Окского водозаборного узла в городе Орле;
- реализацию в 3 муниципальных образованиях проектов-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;
- благоустройство дворовых и общественных территорий в Урицком, Хотынецком, Свердловском и Кромском районах Орловской области;
- строительство Баклановского сельского Дома культуры;
- строительство детской поликлиники в г. Ливны;
- капитальный ремонт здания поликлиники БУЗ ОО «Кромская ЦРБ»;
- закупку лекарственных средств Департаментом здравоохранения Орловской области и региональными учреждениями здравоохранения;
- приобретение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов;
- осуществление государственных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Финансовым контролем охвачены средства в объеме 5 573,3 млн рублей, по итогам проверок установлены нарушения действующего законодательства, исчисляемые в денежном эквиваленте на сумму 713 680,3 тыс. рублей. Среди ключевых факторов, непосредственно оказавших влияние на выявленные недостатки при расходовании бюджетных средств на реализацию в регионе национальных проектов, Контрольно-счетной палатой Орловской области отмечены:

- недостатки утвержденных проектных решений в разработанной проектно-сметной документации, повлекшие увеличение сроков выполнения работ на объектах и сметной стоимости строительства;
- недостаточный уровень реализации контрольных полномочий и оперативного мониторинга государственных и муниципальных заказчиков за действиями подрядчиков в рамках исполнения контрактов;
- признаки согласованности действий подрядчиков и юридических лиц, осуществляющих авторский надзор и строительный контроль на объектах, на этапе уточнения объемных и функциональных проектно-сметных параметров и применяемых строительных ресурсов;
- несоблюдение подрядчиками градостроительных норм и требований государственных стандартов в области проектирования и технологии выполнения работ.



В целях устранения выявленных нарушений и минимизации неправомерных и неэффективных расходов областного бюджета объектами контроля в рамках исполнения 21 представления Контрольно-счетной палаты Орловской области обеспечено устранение нарушений и недостатков на сумму 320 636,7 тыс. рублей, в том числе:

- ✓ объектами контроля проведена претензионно-исковая работа в целях защиты экономических интересов государственных и муниципальных заказчиков и возврата неправомерно отвлеченных бюджетных средств в размере 247 356,4 тыс. рублей;
- ✓ подрядчиками в рамках исполнения контрактных обязательств устранены эксплуатационные дефекты выполненных работ, принятых и оплаченных заказчиками, а также сторнированы необоснованно заявленные объемы работ, не подлежащие оплате, стоимостью 42 305,4 тыс. рублей;
- ✓ исполнителями работ на объектах капитального строительства подтверждена достоверность фактически произведенных затрат на осуществление капвложений, оплаченных за счет бюджетных средств, в объеме 26 285,9 тыс. рублей;
- ✓ заказчиками работ обеспечена достоверность отраженных в регистрах бухгалтерского учета данных на сумму 4 689,0 тыс. рублей.



ДОРОЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЖКХ, БЛАГОУСТРОЙСТВО

Традиционно контроль бюджетных расходов в сфере благоустройства, дорожной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства является приоритетным вектором финансового аудита Контрольно-счетной палаты Орловской области. Базисом планирования направлений контрольной работы на 2024 год стали поручения Орловского областного Совета народных депутатов, определившие 11 контрольных мероприятий по наиболее актуальным сферам расходов регионального бюджета, 1 проверка проведена по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты. Приоритет контроля ориентирован на анализ реализации на территории Орловской области национальных целей и проектов, определенных Президентом Российской Федерации.

В отчетном периоде проверены расходы на реализацию 9 мероприятий национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Жилье и городская среда», исполнение государственной программы Орловской области «Комплексное развитие сельских территорий». В основу планирования заложен комплексный подход, предусматривающий системный охват разных направлений расходования бюджетных средств, в том числе: затраты на строительство и ремонт участков 3 автомобильных дорог и реконструкцию дорожного сооружения исследованы в ходе 4 контрольных мероприятий; по вопросам благоустройства 5 общественных и 3 дворовых территорий, в том числе победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, проведены 4 проверки; контроль бюджетных расходов на создание условий по повышению качества жизни граждан в рамках реализации региональных проектов «Жилье» и «Чистая вода» реализован в рамках 2 контрольных мероприятий; проведена проверка эффективности произведенных бюджетных затрат на закупку автобусов для обновления общественного транспорта в рамках деятельности КУ ОО «Организатор перевозок».

Особое внимание Контрольно-счетной палаты Орловской области в 2024 году направлено на проведение в формате параллельного со Счетной

палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия по анализу исполнения заключенных 18 концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 12 муниципальных образованиях Орловской области, реализованного в рамках исполнения поручения депутатского корпуса. Исследование поставленных перед контрольным органом вопросов стало новым вектором аналитической деятельности за предшествующий пятилетний период.

Объем проверенных бюджетных расходов и капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности по данному направлению составил 3 390 150,4 тыс. рублей. Финансовым контролем проанализирована эффективность реализации бюджетных полномочий 26 главных распорядителей и получателей бюджетных средств. В целях оценки проектных параметров конструкции объектов и качества применяемых подрядчиками материалов, достоверности объемов выполненных работ, произведены выездные обследования и контрольные замеры на 27 объектах капитального строительства и благоустройства.



По итогам контроля установлено 363 нарушения действующего законодательства, исчисляемых в денежном эквиваленте в соответствии с Классификатором на сумму 595 162,6 тыс. рублей, из них:

– 163 нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 208 623,8 тыс. рублей, выраженных в нарушении порядка авансирования и приемки работ, непринятии мер по ведению надлежащей претензионной работы с подрядчиками и иных недостатках процедурного характера;

– 9 нарушений в сфере ведения бухгалтерского учета, допущенные муниципальными заказчиками при неотражении в регистрах учета затрат на разработку проектно-сметной документации стоимостью 4 689,0 тыс. рублей;

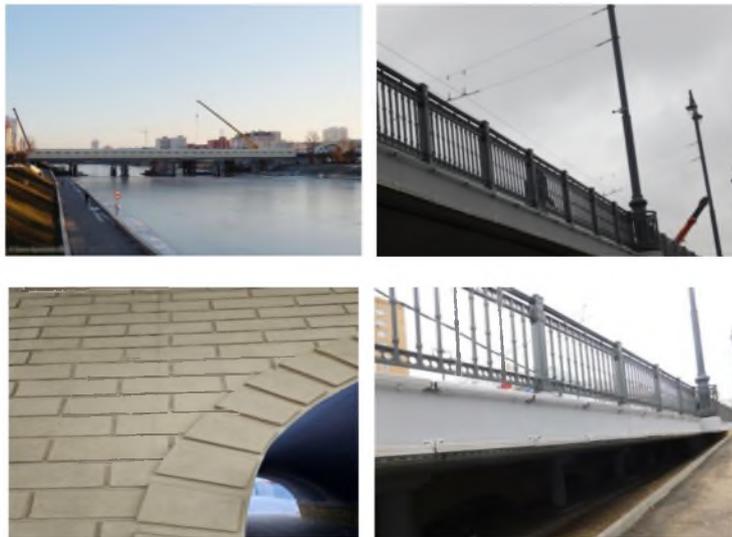
– 191 нарушение действующего законодательства в сфере градостроительной деятельности, а также требований государственных строительных норм и правил на сумму 387 979,9 тыс. рублей.

По итогам аудита данного направления выявлены неэффективные расходы на сумму 217 857,9 тыс. рублей, произведенные без учета возможности оптимизации издержек заказчиков и соблюдения принципа экономности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам финансового аудита Контрольно-счетной палатой Орловской области неоднократно отмечено, что основными предпосылками допущенных нарушений и недостатков в рамках исполнения бюджетных расходов на реализацию программных мероприятий стали факты ненадлежащего качества разработки проектной документации. В рамках контрольных мероприятий установлены нарушения, допущенные разработчиками проектно-сметной документации, в части неполного исследования исходных геодезических параметров для строительства объектов, отражения недостоверных объемных и функциональных параметров, предъявляемых к выполнению подрядчиками работ, и характеристик строительных материалов, применяемых при их выполнении. Указанные нарушения и ошибки в проектной документации допущены проектировщиками в 30% утвержденных проектно-сметных параметрах, в отношении которых получено положительное заключение государственной экспертизы в установленном законодательством порядке.

При этом отмечены признаки согласованности действий подрядчиков и организаций, осуществляющих авторский надзор за выполнением работ на объектах, что подтверждено многочисленными корректировками в ходе выполнения работ на объектах утвержденных ПСД, при этом реализация решений о внесении изменений в сметную документацию осуществлялась после выполнения подрядчиком работ на объекте под фактически выполненными работами. Отмеченные в рамках аудита нарушения и недостатки в действиях указанных третьих лиц непосредственно оказали влияние на нарушение сроков выполнения работ на объектах, увеличение бюджетных затрат на реализацию проектных решений, а также на нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и строительных норм и правил, допущенные в ходе исполнения областного бюджета.

Так, при проверке расходов на реконструкцию Красного моста в г. Орле⁵ допущены неэффективные расходы на сумму 88 564,4 тыс. рублей, выраженные в расчете стоимости используемых подрядчиком при выполнении работ по реконструкции специальных вспомогательных сооружений без учета требований Методики



Работы по реконструкции Красного моста в г. Орле

определения сметной стоимости⁶, предусматривающей применение иной экономически обоснованной расценки; необоснованном применении повышающих коэффициентов при учете затрат на строительство титульных сооружений и выполнении работ в зимнее время в размерах, не соответствующих утвержденным документацией значениям.

Контрольным органом также отмечены факты недостоверного отражения в сметной документации объемных показателей, подлежащих выполнению работ по окраске конструктивных элементов, стоимостью 7 638,4 тыс. рублей, отделочных работ по реставрации стоимостью 3 745,0 тыс. рублей; применения подрядчиком при выполнении работ аналогов утвержденных сметой строительных материалов без подтверждения их улучшенных качественных, технических и функциональных показателей. Подрядчиком не соблюдены законодательные требования к производству работ на объектах культурного наследия⁷, а также контрактные обязательства по исполнению отдельных видов работ без привлечения субподрядчиков на общую сумму 184 395,2 тыс. рублей.

Итоги контрольной деятельности послужили основанием для внесения в адрес МКУ «Объединенный муниципальный заказчик г. Орла» представления, содержащего 11 требований контрольного органа по обеспечению неукоснительного соблюдения требований действующего

⁵ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реконструкцию Красного моста в городе Орле» (пункт 1.1.1 Плана деятельности).

⁶ Приказ Минстроя России от 4 августа 2020 года № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации».

⁷ Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

законодательства и устранению допущенных нарушений, в рамках исполнения которых объектом контроля:

✓ направлено исковое заявление о взыскании с ООО «УПМК-22» неосновательного обогащения на сумму 103 330,8 тыс. рублей⁸;

✓ представлено документальное подтверждение фактически понесенных подрядчиками непредвиденных затрат на сумму 26 285,9 тыс. рублей;

✓ произведено сторнирование из актов выполненных работ, подлежащих оплате, необоснованно принятых работ стоимостью 29 843,8 тыс. рублей;

✓ за счет средств подрядчика приняты меры по устранению недостатков выполненных работ в целях приведения их в соответствие с требованиями строительных норм и правил на общую сумму 915,0 тыс. рублей;

✓ с 2 должностными лицами учреждения, трудовые отношения прекращены.



До



После



Устранение эксплуатационных дефектов по итогам реконструкции Красного моста в г. Орле

Материалы контрольного мероприятия направлены в органы прокуратуры, по итогам рассмотрения которых в адрес заказчика и подрядчика внесены акты прокурорского реагирования.

В рамках контроля эффективности реализации на региональном уровне национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

и государственной программы Орловской области «Комплексное развитие сельских территорий» в 2024 году также проведены 3 контрольных мероприятия по проверке расходов на строительство и ремонт участков автомобильных дорог в Урицком⁹, Новосильском¹⁰,

⁸ Дело № 48 - 8439/2024 находится на рассмотрении в Арбитражном суде Орловской области.

⁹ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Нарышкино – Сосково» - Ясная Поляна - Ледно (с 0+000 по 0+100; с 2+000 по 15+608; с 15+630 по 16+985) в Урицком районе Орловской области на участке км 9+333 – км 14+470 в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (пункт 1.1.6 Плана деятельности).

¹⁰ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Орёл - Ефремов,

Кромском и Сосковском районах¹¹ Орловской области с объемом проанализированных бюджетных вложений в объекты капитального строительства 381 527,1 тыс. рублей, функции заказчика на выполнение работ по которым осуществляло КУ ОО «Орелгосзаказчик».

Указанные мероприятия запланированы к проведению Контрольно-счетной палатой Орловской области на основании поручений депутатского корпуса с учетом применения риск-ориентированного подхода на основании показателей финансового аудита 2023 года, по итогам которого контрольным органом отмечены существующие технологические сложности при выполнении работ вследствие допущенных ошибок проектировщика при разработке проектно-сметной документации на ремонт участка автомобильной дороги регионального значения «Сосково-Мураевка-Долженки со строительством обхода н.п. Долженки в Орловской области».

С учетом выявленных факторов Контрольно-счетной палатой Орловской области в течение 2023-2024 годов осуществлялся оперативный мониторинг соблюдения графика выполнения работ на объекте. По итогам проведенной в 2024 году проверки расходов на осуществление строительства и ремонта автомобильной дороги в Кромском и Сосковском районах Орловской области в рамках государственной программы Орловской области «Комплексное развитие сельских территорий» установлено, что в рамках исполнения требований контрольного органа с учетом новой редакции проектно-сметной документации осуществлен ремонт и устранены недостатки выполненных работ за счет собственных средств подрядчика на сумму 28 530,0 тыс. рублей, что позволило выполнить показатели регионального проекта и обеспечить приведение дорожного покрытия автомобильной дороги в нормативное эксплуатационное состояние в соответствии с требованиями государственных стандартов.

Вместе с тем по итогам проведенных проверок установлены отдельные нарушения и недостатки на общую сумму 2 321,3 тыс. рублей, выраженные в наличии на момент обследования объектов эксплуатационных дефектов асфальтового покрытия дорожного полотна, а также неприменение мер по удержанию неустойки с недобросовестного подрядчика.

г. Новосиль: ул. Советская от моста до д. 50, ул. Луначарского до перекрестка с ул. Коммунаров от д. 40а до зд. 49, ул. Лесничество (км 80+302 – км 83+800) в Новосильском районе Орловской области в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (пункт 1.1.7 Плана деятельности).

¹¹ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении строительства и ремонта автомобильной дороги в Кромском и Сосковском районах Орловской области в рамках государственной программы Орловской области «Комплексное развитие сельских территорий» (пункт 1.1.4 Плана деятельности).

В ходе рассмотрения внесенных в адрес КУ ОО «Орелгосзаказчик» представлений исполнено 18 требований Контрольно-счетной палаты Орловской области, в рамках которых объектом контроля направлены претензии подрядчикам на общую сумму 1 733,0 тыс. рублей, приняты меры к устранению недостатков дорожной одежды с учетом разработанного графика сезонности выполнения работ на сумму 395,6 тыс. рублей. По результатам проведенной Контрольно-счетной палатой Орловской области проверки расходов на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Нарышкино – Сосково» – Ясная Поляна – Ледно»



а/д Орел-Ефремов



а/д Ясная поляна - Ледно

в Урицком районе Орловской области муниципальный контракт в части выполнения работ по содержанию дорог с подрядчиком досрочно расторгнут, что позволило предотвратить неэффективное расходование бюджетных средств в размере 10 960,8 тыс. рублей.

В 2024 году также проанализирована эффективность организации КУ ОО «Организатор перевозок» закупки автобусов для обновления общественного транспорта в малых городах и на сельских территориях¹². Предметом аудита стали бюджетные расходы в объеме 400 000,0 тыс. рублей, направленные на обновление подвижного состава в целях организации пассажироперевозок в рамках реализации государственной программы Орловской области «Развитие транспортной системы в Орловской области»¹³.

По итогам проверки контрольным органом выявлены отдельные нарушения при обосновании НМЦК на сумму 6 130,1 тыс. рублей, факты дополнительных расходов областного бюджета на оплату услуг технического

¹² Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Орловской области «Организатор перевозок» в рамках реализации подпрограммы 2 «Пассажирский транспорт» государственной программы Орловской области «Развитие транспортной системы в Орловской области» на закупку автобусов для обновления общественного транспорта в малых городах и на сельских территориях» (пункт 1.1.5 Плана деятельности).

¹³ Постановление Правительства Орловской области от 15 января 2019 года № 8 «Об утверждении государственной программы Орловской области «Развитие транспортной системы в Орловской области».

обслуживания транспортных средств, включенных в стоимость приобретаемых транспортных средств, в размере 3 750,0 тыс. рублей, а также отдельные нарушения требований бухгалтерского учета при отражении произведенных затрат и недостатки нормативно-правового регулирования оплаты труда должностных лиц КУ ОО «Организатор перевозок».

По фактам выявленных нарушений 2 должностных лица учреждения привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения, разработаны проекты 2 нормативных правовых актов Орловской области и 3 локальных актов учреждения, актуализированы 2 действующих положения, регламентирующих сферы оплаты труда и организации учетной политики. В рамках претензионной работы в целях обеспечения прозрачного и объективного ценообразования тарифного регулирования контрагентами представлено подтверждение фактически полученных доходов перевозчиков на сумму 848,7 тыс. рублей. В ходе исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Орловской области, внесенных в адрес казенного учреждения и профильного департамента, в полном объеме обеспечено выполнение 17 требований контрольного органа.

Одним из приоритетных направлений финансового контроля в 2024 году стали мероприятия по реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Орловской области, проверки расходов данной сферы исследовались в рамках 6 контрольных мероприятий с общим объемом проверенных средств 510 194,5 тыс. рублей.

В отчетном году исследованы расходы исполнения Департаментом дорожного хозяйства, транспорта и реализации государственных строительных программ Орловской области *мероприятий регионального проекта «Жилье»¹⁴* в размере 139 143,2 тыс. рублей. В рамках проводимой проверки КСП установлены факты нарушений в течение длительного периода со стороны подрядчиков сроков строительства очистных сооружений в микрорайоне «Веселая слобода» и автомобильной дороги на ул. Орловских партизан в г. Орле, в том числе в условиях отвлечения бюджетных средств на авансирование работ в размере 51 927,2 тыс. рублей, повлекшие приостановление работ на объектах, выполнение которых на момент проверки подрядчиками не обеспечено. Контрольным органом также установлены нарушения подрядчиками действующих государственных строительных норм и правил, регламентирующих требования к порядку

¹⁴ Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках регионального проекта «Жилье» федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» в 2023 году (выборочно)» (пункт 1.1.2 Плана деятельности).

оформления исполнительной документации, а также неисполнения требований организаций, осуществляющих строительный контроль на объекте.

Выявленные по итогам проведенной проверки риски недостижения результативности бюджетных расходов, выделенных на строительство указанных объектов, и невыполнения целевых индикаторов регионального проекта, послужили основанием для внесения в адрес МКУ «Объединенный муниципальный заказчик г. Орла» и профильного департамента 2 представлений Контрольной счетной палаты Орловской области,



Автомобильная дорога по ул. Орловских партизан в г. Орле

содержащих 12 требований, направленных на устранение выявленных нарушений и их недопущение в дальнейшей деятельности, а итоги проверки поставлены на контроль КСП. Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Орловской области, в рамках рассмотрения которых внесено 2 акта прокурорского реагирования, по фактам установленных нарушений сроков исполнения контрактов на основании постановлений надзорного ведомства подрядчики, выполнявшие работы на объектах, привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов

в размере 21 493,2 тыс. рублей. В рамках реализации полномочий заказчика МКУ «ОМЗ г. Орла» в судебном порядке взысканы штрафные санкции и неустойка с подрядчика на сумму 305,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой в 2024 году пристальное внимание уделено проверке бюджетных расходов в объеме 217 529,5 тыс. рублей на строительство станции умягчения Окского водозаборного узла в городе Орле в рамках регионального проекта «Чистая вода», заказчиком работ по объекту выступало МКУ «ОМЗ г. Орла». Предпосылкой к указанной проверке стали итоги предварительно проведенного Контрольно-счетной палатой Орловской области мониторинга эффективности отвлечения бюджетных расходов на авансирование работ на объекте в размере 108,8 млн рублей. По итогам финансового контроля установлены нарушения строительных норм и правил, допущенные разработчиком проектно-сметной

документации, в части недостаточного исследования геодезических параметров и планировочных решений при составлении проекта работ. Также отмечены недостатки в действиях заказчика в части правового регулирования механизмов финансовых расчетов с подрядчиком, контроля соблюдения подрядчиком графика выполнения работ и контрактных обязательств. В нарушение градостроительных норм производство работ на объекте осуществлялось в отсутствие разрешения на строительство, также контрольным органом отмечены факты нарушения подрядчиком требований к порядку оформления исполнительной документации. На период проведения контрольного мероприятия общий объем принятых МКУ «ОМЗ г. Орла» работ составил 2,3 % от общего объема работ по контракту, что свидетельствовало о низком темпе проведения строительно-монтажных работ и рисках недостижения целевых показателей регионального проекта «Чистая вода». Выявленные в ходе проверки факты послужили поводом для внесения представления в адрес объекта контроля и направления материалов проверки в прокуратуру Орловской области.

С учетом проведенного Контрольно-счетной палатой оперативного финансового контроля и риск-ориентированного метода планирования деятельности в рамках исполнения требований Контрольно-счетной палаты Орловской области и прокуратуры Орловской области:

- ✓ принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- ✓ предотвращено неэффективное отвлечение бюджетных средств недобросовестному подрядчику в объеме 212 493,1 тыс. рублей;
- ✓ удовлетворено в судебном порядке¹⁵ исковых требований по возврату неосновательного обогащения подрядчика в размере 97 677,6 тыс. рублей;
- ✓ возвращено на счета МКУ «ОМЗ г. Орла» в рамках независимой гарантии 21 862,3 тыс. рублей;
- ✓ возбуждено уголовное дело по фактам действий подрядчика по пункту 3 статьи 30 части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- ✓ привлечен подрядчик к административной ответственности с назначением штрафа 10 624,7 тыс. рублей на основании постановления прокуратуры Советского района г. Орла.

Среди первоочередных векторов контроля ежегодно являются расходы на реализацию программных мероприятий в сфере благоустройства общественных и дворовых территорий в муниципальных образованиях

¹⁵ Решение Арбитражного суда Орловской области от 27 сентября 2024 года по делу № А48 - 8804/2024.

Орловской области. В 2024 году по данному направлению проведено 4 контрольных мероприятия с объемом проверенных бюджетных расходов в размере 161 451,1 тыс. рублей.

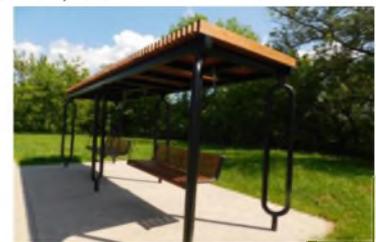
Фокус внимания в отчетном периоде направлен на реализованные в муниципальных образованиях региона дизайны проектов благоустройства общественных пространств, ставшие победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Контрольные мероприятия проведены в отношении расходов в объеме 150 800,8 тыс. рублей на исполнение проектов «Связующая нить» в Свердловском районе¹⁶

и проекта «Укромный парк «Земля вятичей» в Кромском районе¹⁷ Орловской области.

По итогам проведенных проверок установлены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд на общую сумму 32 245,1 тыс. рублей, выра-



УКРОМный парк – п. Кромы

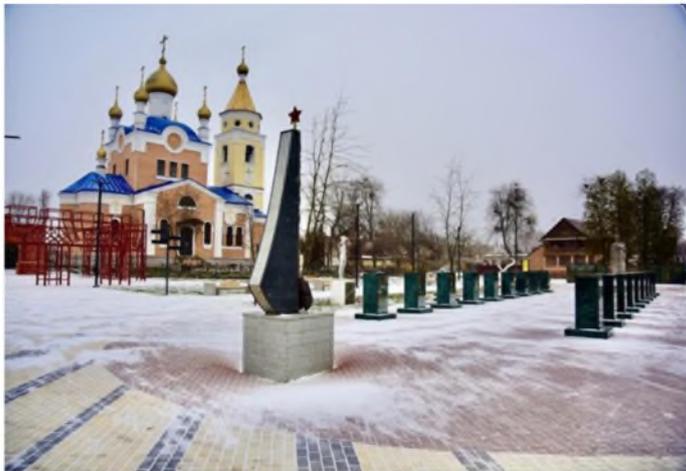


женные в оплате примененных подрядчиком материалов и оборудования, затраты по которым документально не подтверждены, установлены случаи искусственного дробления сделки в целях уклонения от конкурентных процедур, факты ненадлежащего осуществления контрольных полномочий заказчиков и ведения претензионной работы в ходе исполнения заключенных контрактов. Также выявлены факты приемки выполненных работ до внесения изменений в локальный сметный расчет, в связи с чем реализация решений о внесении изменений в сметную документацию осуществлялась после окончания работ на объекте под фактически выполненные работы. Контрольным органом отмечены нарушения со стороны администраций Свердловского и Кромского районов в части

¹⁶ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации Свердловского района Орловской области, на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках мероприятия регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» (пункт 1.1.12 Плана деятельности).

¹⁷ Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования областных средств, направленных в 2023 году на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных муниципальных образований» (пункт 2.1.7 Плана деятельности).

неотражения в бухгалтерском учете затрат на проведение экспертиз и разработку ПСД в составе вложений указанных нефинансовых активов в благоустроенный объект в объеме 4 689,0 тыс. рублей.



Реализация проекта «Связующая нить» в Свердловском районе Орловской области

Результаты проведенных проверок послужили основанием для внесения в адрес объектов контроля 2 представлений Контрольно-счетной палаты, в рамках исполнения требований КСП устранены нарушения на общую сумму 5 058,2 тыс. рублей. Материалы контрольных мероприятий направлены в региональную прокуратуру, по итогам рассмотрения которых

внесено 2 представления надзорного ведомства, также полученные в рамках финансового аудита данные направлены на доследственную проверку и приобщены к материалам возбужденного по фактам хищения средств уголовного дела в отношении подрядчика, выполнявшего работы в рамках проекта «Связующая нить» в Свердловской районе Орловской области.

В отчетном периоде проверены расходы на реализацию программных мероприятий на благоустройство общественных и дворовых территорий в *Урицком*¹⁸ и *Хотынецком*¹⁹ районах Орловской области. Контрольным органом по итогам проведенного аудита отмечены недостатки при разработке проектно-сметной документации, повлекшие необходимость последующих корректировок объемов работ и применяемых при строительстве материалов, без подтверждения их улучшенных функциональных свойств; нарушения подрядчиками технологии выполнения работ, повлекшие в последующем возникновение эксплуатационных дефектов; ненадлежащий уровень претензионной работы объектов контроля.

¹⁸ Контрольное мероприятие «Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию «Городское поселение Нарышкино Урицкого района Орловской области» в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» (пункт 1.1.8 Плана деятельности).

¹⁹ Контрольное мероприятие «Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации Хотынецкого района в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» (пункт 1.1.9 Плана деятельности).



пгт Нарышкино



пгт Хотынец

Выявленные в рамках проверок факты нарушений и недостатков на общую сумму 984,6 тыс. рублей послужили поводом для внесения в адрес администраций муниципальных образований представлений Контрольно-счетной палаты Орловской области, содержащих 18 требований по устранению допущенных нарушений и недопущению их в дальнейшем, и передаче материалов проверок в органы прокуратуры.

Реализация контрольных полномочий в 2024 году строилась также в рамках тесного взаимодействия со *Счетной палатой Российской Федерации*. Предметом совместного финансового аудита в рамках параллельного экспертно-аналитического мероприятия стали *вопросы реализации на территории региона*

*концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства*²⁰. В рамках исполнения мероприятия Контрольно-счетной палатой Орловской области организовано взаимодействие с контрольно-счетными органами 12 муниципальных образований региона, в рамках которого проведен анализ исполнения заключенных 18 концессионных соглашений с общим объемом запланированных инвестиций 85,2 млн рублей.

В рамках реализации поставленных для исследования задач Контрольно-счетной палатой Орловской области проанализированы предпосылки, препятствующие привлечению инвестиций в экономику региона, в том числе отмечены:

- недостаточная реализация контрольных полномочий ведомств на этапе согласования перечня мероприятий концессионных соглашений, повлекшая необоснованное включение сопутствующих затрат концессионера по поддержанию надлежащего эксплуатационного состояния объектов в состав реальных инвестиционных вложений;
- неисполнение мероприятий по модернизации и улучшению технологических и конструктивных параметров объектов концессии в ближайшей или среднесрочной перспективе, планирование финансовых

²⁰ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в отношении объектов теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, заключенных на территории Орловской области» (пункт 1.2.1 Плана деятельности).

вложений в объекты капитального строительства на временные периоды в долгосрочной перспективе;

- нарушение концессионерами обязательств, предусмотренных соглашениями, в том числе по объему привлеченных инвестиций в объекты концессии, повлекшие в том числе расторжение концессионных соглашений;
- включение концессионерами в состав финансовых отчетов о фактически привлеченных инвестициях по модернизации объектов концессии ранее понесенных затрат, учтенных в составе ранее исполненных соглашений;
- отсутствие конкурентной среды среди потенциальных концессионеров и инвестиционной привлекательности объектов коммунальной инфраструктуру, что влечет заключение соглашения без проведения конкурса на основании предложения единственного участника.

По итогам аудита Контрольно-счетной палатой Орловской области подготовлены предложения по повышению эффективности использования муниципального имущества и улучшения качества оказания коммунальных услуг, которые направлены для обобщения в Счетную палату Российской Федерации.



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

В рамках финансового аудита социального блока бюджетных расходов в отчетном периоде проведено 13 контрольных мероприятий. Планирование контрольной деятельности строилось на основании поручений Орловского областного Совета народных депутатов и ориентировано на системный охват всех ключевых отраслей бюджетных расходов социальной направленности. Сферой аудита Контрольно-счетной палаты Орловской области стали средства областного бюджета, выделенные на реализацию национальных проектов «Культура», «Здравоохранение», государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области», исполнение социально ориентированных программных мероприятий по строительству и капитальному ремонту объектов капитального строительства. Финансовым контролем охвачена деятельность 2 главных распорядителей бюджетных средств – Департамента образования Орловской области и Департамента здравоохранения Орловской области, 3 органов местного самоуправления и 19 государственных учреждений с объемом бюджетных расходов 3 598 461,1 тыс. рублей.

По результатам проверок выявлено 346 нарушений действующего законодательства, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 329 885,5 тыс. рублей, из них:

63 нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 78 143,9 тыс. рублей, в том числе нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников бюджетных учреждениях Орловской области, недостатки формирования финансового обеспечения государственного задания на обеспечение государственных услуг;

172 нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 36 851,0 тыс. рублей;

72 нарушения в сфере ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в части

неотражения данных о стоимости активов и финансовых обязательствах на сумму 145 889,3 тыс. рублей;

17 нарушений на сумму 31 218,6 тыс. рублей в сфере управления и распоряжения государственной собственностью;

22 нарушения в иных отраслях законодательства на сумму 33 460,0 тыс. рублей.

Также отмечены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 18 037,4 тыс. рублей.

Ключевой ориентир в 2024 году направлен на аудит капитальных вложений за счет средств бюджета в объекты государственной собственности в рамках реализации национальных проектов «Культура» и «Здравоохранение». Предметом контроля стали бюджетные расходы в размере 399 394,2 тыс. рублей, направленные на *строительство Баклановского сельского дома культуры*²¹, *детской поликлиники в г. Ливны*²² и *капитальный ремонт БУЗ ОО «Кромская ЦРБ»*²³.

Контрольно-счетной палатой по итогам проведенного контроля отмечены факты ненадлежащего осуществления своих обязанностей разработчиками проектной документации, признаки согласованности действий подрядчиков и организаций, осуществляющих авторский надзор за выполнением работ на объектах, что подтверждено многочисленными корректировками в ходе выполнения работ на объектах утвержденных ПСД, предусматривающих замену применяемых подрядчиками материалов, без подтверждения их улучшенных качественных параметров, объемов и видов работ, без актуализации изначально утвержденной сметной стоимости. При этом реализация решений о внесении изменений в сметную документацию осуществлялась после выполнения подрядчиками работ на объектах под фактически выполненные работы. Отмеченные в рамках аудита нарушения и недостатки в действиях лиц, уполномоченных на осуществление стройконтроля, непосредственно



Поликлиника БУЗ ОО «Кромская ЦРБ»

²¹ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство Баклановского сельского Дома культуры в с. Бакланово в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» федерального проекта «Культура» национального проекта «Культура» (пункт 2.1.2 Плана деятельности).

²² Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении строительства детской поликлиники в г. Ливны» (пункт 3.1.4 Плана деятельности).

²³ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при проведении капитального ремонта поликлиники бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Кромская ЦРБ» (пункт 3.1.5 Плана деятельности).

оказали влияние на нарушения сроков выполнения работ на объектах, строительных норм и правил, увеличения бюджетных затрат на реализацию проектных решений, а также нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенные в ходе исполнения областного бюджета.

Так, на момент наступления контрактных сроков завершения работ по строительству Баклановского сельского дома культуры стоимость принятых заказчиком работ составила 25 336,8 тыс. рублей, или 33,6% от общего объема работ. Нарушение сроков выполнения работ обусловлено некачественным оказанием услуг по разработке проектной документации на строительство сельского дома культуры, выразившееся в выявлении в ходе строительства ошибок и недоработок в проектной документации, неучтенных видов работ и материалов, что способствовало снижению темпов строительства в связи с необходимостью уточнения проектных и технологических решений, согласования и внесения изменений в локальный сметный расчет и привело к увеличению стоимости объекта на 9 239,9 тыс. рублей. В ходе исполнения контракта подрядчиком в адрес заказчика и проектной организации направлено более 60 писем, в которых отмечалось, что сметная документация, являющаяся приложением к контракту, не учитывает требования строительных правил и не отвечает потребностям заказчика, в том числе: прокладка сети хозяйственного водоснабжения запроектирована с пересечением проезжей части в трех местах; ось проектируемого здания располагается в одном метре от существующего ручья; в проектной документации запроектировано устройство отмостки, вместе с тем в сметной документации данные виды работ и материалы отсутствуют; не учтено наличие грунтовых вод; допущены ошибки в размерах фундаментных плит под резервуары.

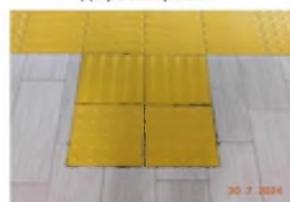
Нарушения при разработке проектно-сметной документации допущены также при выполнении капитального ремонта БУЗ ОО «Кромская ЦРБ» и строительстве детской поликлиники в г. Ливны. По итогам финансового контроля установлено, что вследствие неверно примененного разработчиками ПСД индекса прогнозной инфляции и коэффициентов пересчета сметной



Дефекты кровли



Дефекты укладки защитного слоя бетона



Дефекты укладки тактильной плитки



Дефекты на поверхности стены

Дефекты выполненных работ при строительстве детской поликлиники в г. Ливны

стоимости в ходе выполнения работ допущено завышение стоимости контрактов на сумму 29 075,6 тыс. рублей.

Вследствие недостатков разработанных ПСД по всем трем объектам производились неоднократные замены подрядчиками материалов и видов работ, не соответствующих проектно-сметной документации, в том числе без своевременной актуализации изначально утвержденных сметных параметров, которые оплачены заказчиками на общую сумму 10 464,4 тыс. рублей. По итогам выездного инструментального контроля



Дефекты выполненных работ по результатам капитального ремонта БУЗ ОО «Кромская ЦРБ»

не подтверждены подписями осуществляющей авторский надзор.

Отдельные нарушения и недостатки также выявлены в деятельности подведомственных Департаменту здравоохранения Орловской области учреждениях – БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ», БУЗ ОО «Нарышкинская ЦРБ», БУЗ ОО «Кромская ЦРБ», БУЗ ОО «Новосильская ЦРБ» при приобретении и монтаже быстровозводимых модульных конструкций ФАПов²⁴.

По фактам выявленных в указанных проверках нарушений внесено 8 представлений Контрольно-счетной палаты Орловской области, содержащих 56 требований по устранению выявленных нарушений и недостатков и превенции их в дальнейшем. Материалы проверок переданы в региональную прокуратуру для рассмотрения в пределах компетенции ведомства. По состоянию на 20.03.2025 обеспечено фактическое устранение дефектов выполненных работ на сумму 10 895,0 тыс. рублей, направлены претензии на сумму 17 074,0 тыс. рублей. Исполнение представлений

также установлены факты выполнения подрядчиками работ на сумму 11 302,7 тыс. рублей с отступлением от требований строительных норм и правил. При приемке работ по капитальному ремонту БУЗ ОО «Кромская ЦРБ» акты освидетельствования ответственных работ на сумму 16 640,5 тыс. рублей, предъяв-

ленные подрядчиком к оплате, в нарушение строительных правил

²⁴ Контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств на приобретение быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации региональной программы Орловской области «Модернизация первичного звена системы здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» (пункт 3.1.1 Плана деятельности).

находится на контроле КСП до полного исполнения требований контрольного органа.

Анализ эффективности бюджетных расходов на реализацию программных мероприятий в сфере образования осуществлен в рамках 2 контрольных мероприятий, проведенных в Департаменте образования Орловской области и выборочным методом в 5 муниципальных образованиях Орловской области. Предметом контроля стали областные средства в объеме 350 147,7 тыс. рублей, направленные на *реализацию государственных полномочий в сфере образования в муниципальных образовательных учреждениях Кромского и Новодеревеньковского районах Орловской области*²⁵, а также на *проведение ремонта образовательных организаций в г. Ливны, Мценском и Залегощенском районах*²⁶.

По итогам реализации контрольных полномочий установлены нарушения технологических требований строительных норм и правил, положений проектно-сметной документации, допущенные подрядчиками в рамках исполнения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту зданий, а также применению материалов, непредусмотренных утвержденными проектными решениями, на общую сумму 3 659,8 тыс. рублей. Также отмечены нарушения со стороны администрации Мценского района порядка расходования предоставленной из областного бюджета субсидии в размере 2 905,9 тыс. рублей на выполнение целевых программных мероприятий по капитальному ремонту образовательной организации.

В ходе *аудита достаточности объема субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных общеобразовательных организациях* отмечены недостатки как нормативно-правового регулирования указанных вопросов на региональном и муниципальных уровнях, так и отдельные нарушения правоприменения при распределении затрат на оплату труда по различным категориям персонала, участвующего в образовательной деятельности.

Полученные результаты контрольной деятельности послужили основанием для внесения в адрес объектов контроля 4 представлений Контрольно-счетной палаты Орловской области и 3 информационных писем.

²⁵ Контрольное мероприятие «Анализ предоставления и целевого использования субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (выборочно)» (пункт 2.1.1 Плана деятельности).

²⁶ Контрольное мероприятие «Проверка целевого использования средств субсидий, выделенных муниципальным образованиям в рамках подпрограммы «Функционирование и развитие сети образовательных организаций» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области» в 2023 году (выборочно)» (пункт 2.1.5 Плана деятельности).

В целях устранения отмеченных контрольным органом недостатков профильным департаментом проанализированы предпосылки установленных фактов нарушений, что стало вектором для разработки законопроекта, уточняющего порядок определения нормативов финансирования реализации основных общеобразовательных программ муниципальными образовательными организациями. Данным законопроектом предлагается увеличить нормативы финансирования в части расходов на учебники, учебные и учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы с учетом проведенного мониторинга их актуальной стоимости, а также увеличения нормативов финансирования затрат на оплату труда. В целях устранения дефектов выполненных подрядчиками работ в рамках капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений объектами контроля проведена претензионная работа, по итогам которой приняты меры к возврату 1 026,5 тыс. рублей.

Эффективность бюджетных расходов на *лекарственное обеспечение граждан*²⁷ и *реализацию программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Орловской области*²⁸, как одного из наиболее приоритетных социально ориентированных направлений, проверены в рамках 2 контрольных мероприятий. Финансовый аудит проведен в отношении 2 393,9 млн рублей областных средств на приобретение лекарственных средств и медицинских изделий Департаментом здравоохранения Орловской области и БУЗ ОО «НКМЦ им З.И. Круглой». По итогам контроля отмечены нарушения и недостатки в части организации закупок для государственных нужд, в том числе факты ненадлежащего обоснования показателей в натуральных и денежных единицах при планировании бюджетных ассигнований в 2022-2023 годы на отдельные закупки. Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий не организована на должном уровне, в том числе не регламентирован порядок корректировки заявок на закупки лекарственных средств, работа по контролю за назначением и обеспечением лекарственными препаратами граждан осуществляется не в полной мере, не осуществлено оперативное перераспределение отдельных лекарственных препаратов между медицинскими организациями. Также отмечена недостаточная работа

²⁷ Контрольное мероприятие «Аудит эффективности мероприятий, направленных на приобретение медицинских лекарств и изделий бюджетным учреждением здравоохранения Орловской области «Научно-клинический многопрофильный центр медицинской помощи матерям и детям имени З.И. Круглой» в 2023 году» (пункт 3.1.6 Плана деятельности).

²⁸ Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Орловской области Департаментом здравоохранения Орловской области в 2022–2023 годах (выборочно)» (пункт 3.1.7 Плана деятельности).

Департамента по исследованию закупочных цен на лекарственные препараты при обосновании НМЦК, что повлекло дополнительные неэффективные расходы бюджета на сумму 8 733,3 тыс. рублей. По итогам аудита установлены недостатки в планировании объектами контроля потребности в закупаемых лекарственных средствах, реализации государственных социальных обязательств по лекарственному обеспечению граждан²⁹, что в дальнейшем повлекло наличие невостребованных остатков препаратов с истекшим сроком годности, подлежащих списанию.

Выявленные недостатки стали поводом для внесения в адрес Департамента здравоохранения Орловской области и БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» представлений, в рамках исполнения которых объектами контроля приняты меры по исполнению 17 требований контрольного органа, направленных на устранение выявленных нарушений и недопущение их в дальнейшем, а также повышение качества планирования бюджетных расходов на осуществление закупок. Так, Департаментом здравоохранения Орловской области разработано 3 локальных акта, регламентирующих процедуру организации и контроля закупочной деятельности, проработан механизм ежедневного перераспределения лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания между аптечными организациями для оперативного обеспечения льготных категорий граждан, в том числе по лекарственным препаратам с ограниченным сроком годности.

Контроль расходов областного бюджета в сфере здравоохранения также осуществлен при проверках эффективности использования финансирования затрат на выполнение государственного задания 2 бюджетными учреждениями, подведомственными Департаменту здравоохранения Орловской области. Финансовый аудит проведен в отношении 200 870,9 тыс. рублей бюджетных средств, предоставленных *БУЗ ОО «Орловская станция переливания крови»³⁰* и *БУ ОО «Орловская научная медицинская библиотека»³¹*. При проверке в БУ ОО «Орловская научная медицинская библиотека» выявлены искажения бухгалтерской отчетности на сумму 54 255,1 тыс. рублей, устранение которых обеспечено

²⁹ Постановления Правительства Орловской области от 30.12.2021 № 835 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Орловской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и от 30.12.2022 № 881 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Орловской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³⁰ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджетному учреждению здравоохранения Орловской области «Орловская станция переливания крови» (пункт 3.1.3 Плана деятельности).

³¹ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных БУ ОО «Орловская научная медицинская библиотека» (пункт 3.1.10 Плана деятельности).

в рамках исполнения представления Контрольно-счетной палаты Орловской области, а также отдельные нарушения при организации государственных закупок и организации деятельности, по фактам которых внесено представление контрольного органа и составлено 3 протокола об административных правонарушениях.

Фокус внимания Контрольно-счетной палаты ориентирован на недостатки планирования объемных и качественных показателей выполнения государственного задания БУЗ ОО «Орловская станция переливания крови», в том числе необеспеченных сложившейся потребностью лечебных учреждений, расходы по которым составили 63 212,6 тыс. рублей. Ненадлежащее исполнение обязанностей учредителя по определению размера финансирования расходов на оказание государственных услуг привели к необходимости списания невостребованных компонентов крови и плазмы с истекшим сроком годности на сумму 30 867,6 тыс. рублей. По итогам финансового контроля также отмечены нарушения и недостатки при распределении стимулирующих и компенсационных выплат сотрудникам учреждения, несоблюдение требований к формированию штатной численности и иные нарушения действующего законодательства.

В целях принятия оперативных мер реагирования по фактам выявленных в ходе проверки нарушений и превенции негативных последствий в дальнейшем итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области, по итогам которой принято решение о внесении представлений в адрес Департамента здравоохранения Орловской области и БУЗ ОО «Орловская станция переливания крови» и направление материалов проверки в региональную прокуратуру. В рамках исполнения внесенных Контрольно-счетной палатой и органами прокуратуры представлений объектами контроля приняты следующие меры реагирования:

- ✓ исполнено 20 требований Контрольно-счетной палаты Орловской области;
- ✓ актуализированы объемные показатели работ по заготовке крови и ее компонентов в государственном задании учреждения на 2024 и 2025 годы в целях их приведения к уровню фактической потребности медицинских организаций;
- ✓ оптимизирована штатная численность учреждения на 52,5 ставки, являвшихся вакантными (с 240,75 до 188,25 ставки, в том числе в отношении административно-управленческого и административно-хозяйственного персонала);

✓ внесены изменения в Устав БУЗ ОО «Орловская станция переливания крови», 1 нормативный правовой акт Орловской области³², 1 локальный акт учреждения, уточняющие порядок эффективного расходования бюджетных средств на оплату труда, также разработаны проекты внесения изменений в 2 региональных нормативных правовых акта;

✓ предупреждено неэффективное расходование областных средств на доплаты отдельным работникам за выполнение дополнительного объема работ, входящего в основной функционал штатных сотрудников;

✓ в отношении 4 должностных лиц учреждения применены дисциплинарные взыскания, произведено восстановление на счета учреждения неправомерных выплат в размере 13,2 тыс. рублей.

Также в 2024 году проведены проверки расходования областных средств на выполнение государственного задания БПОУ ОО «Орловский техникум агробизнеса и сервиса»³³, БУК ОО «Орловский музей изобразительных искусств»³⁴, БУ ОО «Орловский областной центр молодежи «Полет»³⁵, находящихся в ведомственном подчинении Департамента образования Орловской области, Департамента культуры Орловской области и Департамента молодежной политики и реализации патриотических проектов Орловской области соответственно. По итогам финансового аудита в отношении указанных объектов установлены нарушения на сумму 45 542,5 тыс. рублей, из которых 79 % занимают нарушения, допущенные учреждениями при составлении бухгалтерской отчетности в части недостоверного отражения данных о стоимости финансовых активов и обязательств, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 36 200,6 тыс. рублей. Также отмечены нарушения при осуществлении расходов на оплату труда, несоблюдение требований в сфере управления и распоряжения государственной собственностью и недостатки при осуществлении закупок.

³² Постановлением Правительства Орловской области от 11 октября 2024 года № 671 внесено изменение в постановление Правительства Орловской области от 1 июля 2019 года № 372 «Об утверждении положения об оплате труда работников казенных учреждений здравоохранения Орловской области, Примерного положения об оплате труда работников бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области и Порядка оплаты труда руководителей бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Орловской области, их заместителей (директоров), главных бухгалтеров».

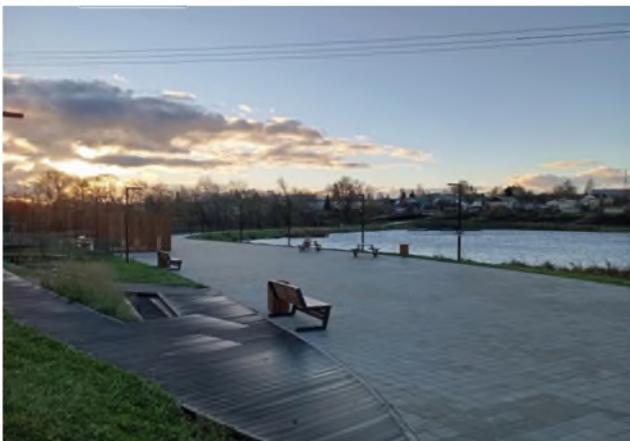
³³ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в форме субсидий бюджетному профессиональному образовательному учреждению Орловской области «Орловский техникум агробизнеса и сервиса» (пункт 2.1.6 Плана деятельности).

³⁴ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджетному учреждению культуры Орловской области «Орловский музей изобразительных искусств» (пункт 2.1.9 Плана деятельности).

³⁵ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджетному учреждению Орловской области «Орловский областной центр молодежи «Полет» на оплату труда» (пункт 2.1.10 Плана деятельности).

По итогам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля внесено 3 представления Контрольно-счетной палаты Орловской области, в рамках исполнения которых:

- ✓ направлены требования о возврате в областной бюджет субсидии в размере 1088,8 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности учреждения;
- ✓ обеспечена достоверность отражения сведений в бухгалтерском учете на сумму 36 200,6 тыс. рублей;
- ✓ доначислено заработной платы и стипендиальных выплат 243,3 тыс. рублей;
- ✓ приняты меры по регистрации права оперативного управления и иных прав на 2 объекта недвижимого имущества;
- ✓ привлечены к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц учреждений.



ИНЫЕ СФЕРЫ АУДИТА

Контрольно-счетной палатой Орловской области в 2024 году проведено 7 контрольных мероприятий, посвященных аудиту бюджетных расходов на развитие агропромышленного комплекса и лесного хозяйства в регионе, инвестиций в модернизацию подвижного состава и совершенствование системы организации пассажирских перевозок, а также эффективности использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета, направленных на благоустройство муниципальных образований и реализацию переданных государственных полномочий. Приоритет внимания контрольного органа также ориентирован на эффективность реализации мероприятий 2 региональных проектов, направленных на создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса и акселерацию субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Указанные векторы контрольной деятельности определены 4 поручениями Орловского областного Совета народных депутатов и 3 решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области.

По итогам финансового аудита проанализирована деятельность 3 профильных департаментов, 2 органов местного самоуправления, 2 некоммерческих организаций, 1 казенного учреждения и 1 муниципального унитарного предприятия, а также 146 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся получателями средств из бюджета, с общим объемом бюджетных расходов 2 478,7 млн рублей.

Традиционно в сферу ежегодно проводимого Контрольно-счетной палатой аудита входят проверки средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из регионального бюджета муниципальным образованиям Орловской области. В отчетном периоде с учетом применения системного метода аудита проанализированы расходы администрации

Малоархангельского района³⁶ в объеме 107 249,1 тыс. рублей на реализацию полномочий по 6 кросс-отраслевым приоритетным направлениям:

- модернизация систем коммунальной инфраструктуры в г. Малоархангельске (строительство котельной);
- реализация мероприятий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- благоустройство общественной территории «Бирюза», ставшей победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;
- благоустройство дворовых территорий и общественной территории «Трубочка» в рамках исполнения муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Малоархангельск Малоархангельского района Орловской области на 2018-2024 годы»;
- реализация государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений;
- исполнение муниципальной программы «Развитие образования Малоархангельского района на 2021-2025 годы».

По итогам финансового аудита Контрольно-счетной палатой отмечены недостатки при реализации бюджетных полномочий со стороны администрации Малоархангельского района по обеспечению результативности закупок для муниципальных нужд, а также ненадлежащее исполнение контрактных обязательств подрядчиком, который при наличии произведенного бюджетного авансирования в течение 6 месяцев не выполнял работы по строительству котельной и не завершил в установленные контрактом сроки строительно-монтажные работы по созданию объекта капитального строительства, что повлекло невозможность подключения социально-значимых объектов (образовательные организации, жилые дома) к объекту теплоснабжения в рамках текущего отопительного сезона. При этом администрацией не принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта с подрядчиком, что повлекло неисполнение предусмотренного объема работ, невозможность проведения повторной конкурентной закупки в текущем году и привело к отвлечению бюджетных средств более чем на 6 месяцев на сумму 6 800,6 тыс. рублей, как неэффективное авансирование.

³⁶ Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных бюджету Малоархангельского района Орловской области (выборочно)» (пункт 2.1.12 Плана деятельности).



Реализация проекта благоустройства общественной территории «Бирюза» в Малоархангельском районе Орловской области

Нарушения подрядчиками требований законодательства о контрактной системе, строительных норм и правил установлены и при выполнении работ на иных объектах капитального строительства и благоустройства Малоархангельского района. Среди системных недостатков отмечены факты применения подрядчиком при выполнении работ аналогов утвержденных сметой строительных материала-

лов без подтверждения их улучшенных качественных, технических и функциональных показателей, нарушения технологии выполнения работ на объектах.

Также по итогам проверки отмечены нарушения Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части отсутствия правоустанавливающих документов на автомобильные дороги, а также непринятия мер по паспортизации дорог и актуализации реестра автомобильных дорог.

Полученные результаты финансового аудита послужили основанием для внесения в адрес администрации Малоархангельского района представления и предписания Контрольно-счетной палаты Орловской области, а также передаче материалов проверки в прокуратуру Орловской области, в рамках исполнения которых:

- ✓ объектом контроля направлены претензии по взысканию с подрядчика 5 340,7 тыс. рублей;
- ✓ в рамках взаимодействия объекта контроля с подрядчиком приняты меры по устранению фактических дефектов выполненных работ на сумму 548,3 тыс. рублей;
- ✓ приняты меры по понуждению подрядчика к оперативному завершению работ по строительству котельной;
- ✓ разработана дорожная карта по регистрации права муниципальной собственности в отношении 48 автомобильных дорог с твердым покрытием, а также паспортизации 257 автомобильных дорог общего пользования местного значения;

✓ в порядке, предусмотренном статьей 37 УПК РФ, органами прокуратуры вынесено 2 постановления о направлении материалов в орган предварительного расследования по признакам составов преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 159, статьями 286, 293 УК РФ.

Ход и результаты исполнения актов реагирования Контрольно-счетной палаты Орловской области находятся на контроле до полного исполнения требований.

В рамках аудита бюджетных расходов на развитие агропромышленного комплекса и лесного хозяйства в регионе проверена *деятельность Департамента сельского хозяйства Орловской области*³⁷, а также *исполнение полномочий КУ ОО «Орёлблдохотучреждение» при реализации государственной программы Орловской области «Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области»*³⁸. По итогам проверки эффективности реализации Департаментом сельского хозяйства Орловской области программных мероприятий по возмещению затрат сельхозтоваропроизводителям на производство и реализацию зерновых культур осуществлен мониторинг заявленных к субсидированию расходов 122 получателей мер бюджетной поддержки. В рамках проведенного контроля установлены недостатки нормативного правового регулирования порядка определения размера средств финансовой поддержки сельскохозяйственным производителям зерновых культур, которые послужили поводом для внесения в адрес Департамента сельского хозяйства Орловской области рекомендаций по совершенствованию законодательной базы.

Отдельные недостатки нормативного регулирования порядка оценки налоговых расходов Орловской области установлены и в ходе *проверки эффективности предоставленных налоговых льгот для организаций, осуществляющих на территории Орловской области селекционно-гибридную работу по разведению племенных свиней*³⁹. Финансовым аудитом отмечено, что нормативно не регламентированы:

³⁷ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области» (выборочно) (пункт 1.1.11 Плана деятельности).

³⁸ Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Орловской области «Орёлблдохотучреждение», на реализацию государственной программы Орловской области «Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и экологическая безопасность Орловской области» (пункт 1.1.10 Плана деятельности).

³⁹ Контрольное мероприятие «Проверка эффективности предоставленных в 2021–2023 годах налоговых льгот в соответствии с Законом Орловской области от 25 ноября 2003 года № 364-ОЗ «О налоге

критерии определения порога востребованности налогового расхода;
порядок расчета значения целевого показателя без учета налоговой льготы, детализирующий механизм расчета значения без учета льготы (в условиях действия льготы), используемый при оценке результативности налогового расхода;

требования о публикации результатов оценки эффективности налоговых расходов Орловской области в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр», что противоречит принципу прозрачности (открытости) бюджетных данных, установленному статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия Правительству Орловской области рекомендовано:

– подготовить предложения о внесении изменений в Закон Орловской области от 15 апреля 2003 года № 319-ОЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Орловской области» в части установления требования отражать в материалах к законопроектам сведения о целях введения льготы и показателях социально-экономического развития, достижению которых должна способствовать льгота, критериях эффективности льгот, а также характеристика влияния предлагаемой льготы на достижение целей и задач государственных программ Орловской области (при наличии такого влияния), что позволит достоверно проводить оценку эффективности налоговых расходов Орловской области, ускорит оперативность и своевременность принятия решения о продлении, модификации или отмене льготы либо о корректировке мер предоставляемой государственной поддержки;

– внести изменения в Порядок оценки налоговых расходов Орловской области в части:

- установления порогового значения уровня востребованности плательщиками предоставленных льгот,
- введения нормы с требованием обязательной публикации результатов оценки эффективности налоговых расходов Орловской области в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр».

Одним из значимых векторов аналитической деятельности стал *аудит эффективности расходов бюджета, направленных на осуществление*

на имущество организаций» для категории организаций, осуществляющих на территории Орловской области селекционно-гибридную работу по разведению племенных свиней» (пункт 2.1.8 Плана деятельности).

мероприятий по поддержке муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом»,⁴⁰ в отношении деятельности МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие» города Орла.

По результатам мероприятия контрольным органом отмечены значительные недостатки в деятельности объекта аудита, в том числе не предприняты меры по оценке технических неисправностей и фактического износа, а также требуемого объема финансовых вложений на осуществление ремонтных работ по восстановлению подвижного состава, повлекшие как неисполнение социальных обязательств по перевозке пассажиров в рамках заключенных муниципальных контрактов, так и потери дохода от осуществления основной уставной деятельности. Так, прямые потери дохода МУП «ТТП г. Орла» за период простоя 25 единиц автобусов, приобретенных по договорам лизинга, из расчета утвержденных Предприятием данных среднедневной выручки, составили 61 931,5 тыс. рублей, при этом произведены нерезультативные расходы предприятия на оплату лизинговых платежей автобусов в проверяемом периоде на сумму 18 723,6 тыс. рублей. При этом на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия 21 из 48 поставленных автобусов марки ЛиАЗ требовали дополнительных финансовых затрат на проведение ремонта, из 32 поставленных автобусов марки ПАЗ на линию выходили 7 транспортных средств, 25 единиц не отвечали эксплуатационным требованиям.

Аудит эффективности бюджетных расходов на реализацию мероприятий 2 региональных проектов, направленных на *создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса*⁴¹ и *акселерацию субъектов малого и среднего предпринимательства*⁴² в целях реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», проведен в рамках 2 контрольных мероприятий, в ходе которых проанализированы средства

⁴⁰ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности расходов бюджета, направленных на осуществление мероприятий по поддержке муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом» (пункт 2.2.1 Плана деятельности).

⁴¹ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (пункт 3.1.8 Плана деятельности).

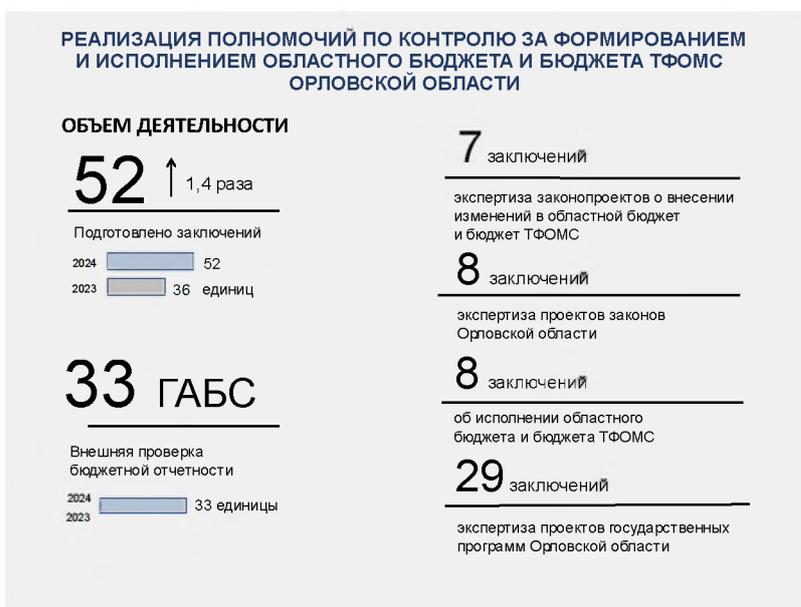
⁴² Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие центра поддержки экспорта в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (пункт 3.1.2 Плана деятельности).

грантовой поддержки в отношении 24 получателей. По итогам проверок Контрольно-счетной палатой Орловской области установлены недостатки нормативно-правового регулирования на региональном уровне порядка предоставления бюджетных средств, механизмов реализации контрольных полномочий со стороны профильного департамента. Также отмечены нарушения получателями гранта порядка подтверждения фактически понесенных затрат, в отношении которых осуществлено субсидирование, а также требований к софинансированию реализации мероприятий проектов. При этом контрольным органом отмечена недостаточная результативность бюджетных расходов по исполнению мероприятий проектов заявителей.



ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В ходе исполнения возложенных полномочий Контрольно-счетной палатой Орловской области в отчетном периоде осуществлялась экспертиза проектов законов Орловской области об областном бюджете, о бюджете ТФОМС Орловской области, проектов законов Орловской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Орловской области в части, касающейся расходных обязательств Орловской области, проектов законов Орловской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также государственных программ (проектов государственных программ). Всего по результатам реализации возложенных полномочий в указанной сфере подготовлено 44 заключения на проекты региональных законов и иных нормативных правовых актов.



По итогам проведения экспертизы проекта закона Орловской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой Орловской области отмечено, что в целом законопроект отвечает требованиям действующего законодательства

Российской Федерации и Орловской области. Вместе с тем в ходе проведения экспертизы законопроекта контрольным органом выявлено:

- несоответствие требованиям, установленным по комплектации документов (отсутствие необходимых приложений к законопроекту и расчетов распределения межбюджетных трансфертов);

– несоответствие отраженных в региональном бюджете объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Орловской области, предусмотренных проектом закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

– несоблюдение последовательности подготовки документов при планировании бюджета, которое привело к несоответствию объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в региональном бюджете на реализацию государственных программ Орловской области, объему ресурсного обеспечения, указанному в проектах паспортов программы;

– низкая информативность пояснительной записки к законопроекту (не раскрыты принципы формирования расходов регионального бюджета, отсутствует анализ основных факторов, связанный с изменением объема расходов, в том числе по мероприятиям государственных программ);

– несоответствие темпа роста объема субсидий бюджетным и автономным учреждениям (101,7%) прогнозируемому индексу потребительских цен на товары и услуги за соответствующий период (104,7%);

– несоответствие темпа роста объема субвенции на финансовое обеспечение образовательного процесса (100,7%) прогнозируемому значению темпа роста среднемесячной заработной платы (111,6 %).

В заключении контрольным органом отмечены резервы поступления доходов вследствие принятия действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей и сборов в бюджет (по состоянию на 01.06.2024 совокупная задолженность по налоговым доходам и сборам составила 1 110,4 млн рублей).

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Орловской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» сделан вывод о соответствии представленного законопроекта требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Вместе с тем отмечено, что предусмотренные бюджетом расходы на выплаты персоналу территориального фонда обязательного медицинского страхования превышают размер фонда оплаты труда, определенный действующим региональным законодательством.

В заключении Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что проект бюджета ТФОМС требует уточнения в части прогнозируемого поступления субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Орловской области и показателей расходов бюджета Фонда, источником финансового обеспечения которых является указанная субвенция.

Замечания, отраженные в заключениях Контрольно-счетной палаты, учтены при рассмотрении законопроекта во втором и третьем чтениях.

В отчетном периоде проведена экспертиза 3 законопроектов о внесении изменений в областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, 2 законопроектов о внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, 8 проектов законов Орловской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета. В ходе экспертизы замечаний, препятствующих рассмотрению законопроектов, не установлено.

По результатам экспертизы проекта закона Орловской области № 533-7 «О внесении изменений в статьи 8.1 и 8.2 Закона Орловской области «О межбюджетных отношениях в Орловской области» вынесено отрицательное заключение в связи с истечением срока, предусмотренного для внесения изменений в законопроект. Контрольным органом отмечено, что принятие указанного законопроекта повлечет нарушение принципа сбалансированности областного бюджета, установленного бюджетным законодательством, или потребует сокращения расходов регионального бюджета в 2025 году на сумму не менее 3 711,4 млн рублей.

В рамках исполнения полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов государственных программ Орловской области подготовлено 29 заключений на проекты постановлений Правительства области, предусматривающих их изменения.

В числе системных недостатков при проведении экспертизы государственных программ контрольным органом отмечена недостаточная взаимосвязь между объемами финансового обеспечения, показателями и ожидаемыми результатами от реализации мероприятий государственных программ, а также установлено несоответствие показателей финансового обеспечения реализации государственных программ за пределами планового периода предельному объему расходов на реализацию государственных программ, установленному бюджетным прогнозом Орловской области на долгосрочный период.

В отчетном году проведено 41 экспертно-аналитическое мероприятие, в том числе:

– внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2023 год, по результатам которой подготовлено 33 заключения;

– внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда

обязательного медицинского страхования за 2023 год, по итогам которой подготовлено 2 заключения;

- ежеквартальный мониторинг исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования с оформлением 6 заключений о его результатах.

В рамках реализации полномочий по проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проанализирована бюджетная отчетность 33 главных администраторов средств областного бюджета.

Контрольным органом установлено, что бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета составлена в соответствии с требованиями федерального законодательства. Фактов расхождения контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета не установлено.

Показатели, отраженные в бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, соответствуют показателям годового отчета об исполнении регионального бюджета за отчетный финансовый год, показателям сводной бюджетной росписи, а также показателям бюджетных и денежных обязательств, учтенных территориальным органом Федерального казначейства.

Бюджетная отчетность объектов контроля за 2023 год в целом обеспечивает достоверное и объективное представление информации о финансовом положении по состоянию на 1 января 2024 года, вместе с тем отмечены нарушения и недостатки, выразившиеся в несоблюдении отдельных требований, предусмотренных федеральным законодательством, не оказавшие влияние на достоверность основных показателей бюджетной отчетности:

- нарушение порядка ведения бухгалтерского учета, выразившееся в неприменении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», в части признания в бухгалтерском учете доходов будущих периодов межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и на очередной плановый период;

- нарушение порядка заполнения формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;

- несоответствие данных ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» данным органа Федерального казначейства (уполномоченного органа) о принятых на учет бюджетных обязательствах;

– нарушение пунктов 48, 50 Порядка № 255⁴³ в части приведения показателей финансового обеспечения государственных программ Орловской области в соответствие с действующим бюджетом;

– не обеспечена полнота раскрытия информации в соответствии с требованиями Инструкции № 191н⁴⁴ и дополнительными критериями раскрытия информации, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Указанные недостатки отражены в заключениях, направленных в адрес соответствующих главных администраторов.

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год, которое направлено в Орловский областной Совет народных депутатов и Губернатору Орловской области.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области за 2023 год факты, свидетельствующие о недостоверности показателей отчета, не выявлены.

⁴³ Постановление Правительства Орловской области от 23 июля 2012 года № 255 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Орловской области и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Орловской области».

⁴⁴ Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЛАСНОСТИ

При осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата Орловской области исходит из обеспечения соблюдения принципов публичности и открытости.

За прошедшие 3 года расширено число коммуникационных продуктов контрольного органа.

На сайте ведомства публикуется информация по завершённым мероприятиям с основными итогами, расширенная информация об устранении выявленных нарушений и недостатков, полученная от объектов контроля. Также КСП публикует не только план своей работы на год, но и регулярно доводит до общественности информацию о его обновлении.

На регулярной основе размещается информация о текущей деятельности контрольного органа, публикуются события, в которых принимали участие должностные лица Контрольно-счетной палаты Орловской области, а также материалы об изменениях в законодательстве.

Приведенные инфоповоды послужили поводом для более 440 публикаций за отчетный период, в том числе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Орловской области (<https://www.ksp-orel.ru>) размещено более 140 новостных блоков, на официальной социальной странице «ВКонтакте» (https://vk.com/ksp_57) – более 300 публикаций. С учетом потребности пользователей ресурсов и проводимого мониторинга актуальности новостной ленты, отвечающей интересам гражданского общества, 37 % от общего объема размещенной информации охватывают результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности; 36 % – информация о принятых решениях и мерах по внесенным Контрольно-счетной палатой Орловской области представлениям и предписаниям; 11% – текущая деятельность контрольного органа; 14 % – новостные события, в которых принимали участие должностные лица контрольного органа; 2 % – лента изменений в законодательстве.

За отчетный год официальный сайт ведомства посетили более 19 тыс. пользователей, что на 10 % больше показателя 2023 года. Для повышения степени доступности стилистического изложения собственных коммуникационных продуктов инспекторы Контрольно-счетной палаты прошли обучение принципам и методикам «понятного языка». На федеральном уровне утверждены Методические рекомендации «Как написать отчет простым и доступным языком», определяющие принципы и правила, которыми руководствуются инспекторы Контрольно-счетной палаты, чтобы обеспечить понятность, грамматическую и смысловую корректность, а также единообразие стилистики отчетов.

В рамках реализации полномочий также осуществлялось прямое взаимодействие Контрольно-счетной палаты с гражданами Орловской области. В частности, в 2024 году должностными лицами Контрольно-счетной палаты обеспечено рассмотрение всех поступивших обращений граждан. Особое внимание уделено фактам нарушений бюджетного законодательства – они детально изучены инспекторами контрольного органа и использованы при проведении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Ряд поступивших обращений, содержащих информацию, которая не входит в предмет ведения Контрольно-счетной палаты Орловской области, переадресованы в адрес профильных ведомств в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В отчетном году проведена работа по исполнению Плана мероприятий Контрольно-счетной палаты Орловской области по противодействию коррупции на 2021 – 2024 годы.

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Орловской области, касающихся сферы контроля направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, на предмет предупреждения факторов и рисков, способствующих проявлению коррупции.

В рамках мероприятий Плана по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей государственными служащими осуществлялась проверка представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности, в Контрольно-счетной палате сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2023 год государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей. За отчетный период случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Орловской области не выявлено.

В рамках реализации мероприятий по повышению профессионального уровня специалистов контрольного органа и недопустимости совершения коррупционных правонарушений в соответствии с Планом проводилась работа по информированию сотрудников о требованиях законодательства Российской Федерации и Орловской области о противодействии коррупции.

В 2024 году в рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти Орловской области, правоохранительными и надзорными органами:

- продолжилось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с прокуратурой Орловской области и УМВД по Орловской области по материалам проводимых КСП проверок: направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий, проводилась сверка результатов рассмотрения материалов, направленных КСП в адрес правоохранительных органов;

- председатель Контрольно-счетной палаты Орловской области принимал участие в работе Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Орловской области и Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в регионе. Предметом межведомственного рассмотрения стали вопросы реализации комплекса антикоррупционных мер, направленных на выявление и пресечение правонарушений в ходе реализации мероприятий национальных проектов; работы декларационной кампании государственных и муниципальных органов; принятие мер по противодействию коррупции в областных органах исполнительной власти специальной компетенции. В рамках заседаний также рассмотрена практика реализации полномочий КСП по выявлению нарушений действующего законодательства, а также мерах, принимаемых по устранению и пресечению неправомερных действий.



В отчетном периоде мероприятия, предусмотренные Планом по противодействию коррупции Контрольно-счетной палаты Орловской области, исполнены в полном объеме.

В целях продолжения эффективной деятельности по противодействию коррупции разработан и утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2025-2030 годы, которым предусмотрено исполнение комплекса мероприятий организационного, правового, экономического, информационного и кадрового характера, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию, и последовательно реализуемых контрольным органом.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Ключевую роль в деятельности контрольного органа играет эффективно выстроенное взаимодействие с Орловским областным Советом народных депутатов и правительственным блоком, которое позволяет не только всесторонне рассмотреть выявленные нарушения, но и сформировать комплексные решения по предотвращению их в дальнейшем. В целях информирования должностных лиц региона об итогах внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Орловской области в отчетном периоде направлено 196 информационных писем.

Одно из основных направлений взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Орловской области и Орловским областным Советом народных депутатов является формирование Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области. Кроме того, взаимодействие между Орловским областным Советом народных депутатов и КСП продолжено посредством участия сотрудников Контрольно-счетной палаты в 64 заседаниях комитетов, президиумов и сессий регионального законодательного органа государственной власти.

Совместная работа с депутатским корпусом способствует более эффективному решению задач по профилактике и предупреждению нарушений в бюджетной сфере.

В рамках сотрудничества с органами исполнительной власти председатель



КСП еженедельно принимал участие в заседаниях регионального Правительства, в ходе которых обсуждались значимые вопросы, затрагивающие реализацию национальных проектов, социальную сферу и сферы жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства, управления государственного имущества, что позволило в оперативном режиме осуществлять комплексный мониторинг исполнения регионального бюджета.

Об эффективности взаимодействия контрольного органа с органами законодательной и исполнительной власти свидетельствуют результаты нормотворческой деятельности в рамках исполнения рекомендаций КСП, направленных по итогам завершенных мероприятий. Положительным социальным эффектом результатов деятельности Контрольно-счетной палаты стали изменения в порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Орловской области от 3 февраля 2021 года № 54, предусматривающие увеличение размера ежемесячной компенсации проезда указанным категориям детей с 0,3 тыс. рублей до 1,3 тыс. рублей.

В целях своевременного выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в части незаконного использования бюджетных средств продолжено межведомственное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами. В отчетном периоде на основании обращения прокуратуры Орловской области КСП проведен анализ соблюдения законодательства при обосновании начальной (максимальной) цены контракта при организации и проведении закупки жилых помещений для последующего обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по результатам которого установлены отдельные нарушения законодательства в сфере закупочной деятельности.

В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии в адрес правоохранительных органов контрольным органом направлено 27 материалов контрольной и экспертно-аналитической деятельности. По итогам рассмотрения проверок Контрольно-счетной палаты Орловской области выявленные факты нарушений действующего законодательства нашли свое подтверждение и использованы в контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры.

В отчетном периоде продолжена совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации, в том числе взаимодействие осуществлялось в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в ходе исполнения мониторингов, участия

в анкетировании, работе заседаний комиссий Совета КСО при Счетной палате РФ. Председатель КСП Орловской области принял участие в заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Центральном федеральном округе, состоявшемся в июне 2024 года в Калужской области, в ходе которого обсуждались вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам бюджетов, выявленной при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетных органов. В ходе семинар-сессии, проведенной в августе 2024 года на базе Контрольно-счетной палаты Московской области, участники обменялись опытом организации и проведения аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, рассмотрели цифровые инструменты, применяемые Главным контрольным управлением Московской области для предупреждения, профилактики и выявления административных правонарушений в сфере закупок.

В ходе взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в 16 совещаниях и обучающих семинарах, стратегических сессиях, организованных отделениями и комиссиями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Темами обсуждения стали аспекты государственного управления; вопросы осуществления капитальных вложений; практика вовлечения федеральных земель в хозяйственный оборот; ценообразование в строительстве; применение классификатора нарушений при проведении контрольных мероприятий; вопросы, возникающие при осуществлении закупочной деятельности; практика применения риск-ориентированного подхода в контрольной деятельности.

В целях исполнения контрольных функций КСП совместно со Счетной палатой Российской Федерацией проведен анализ реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в отношении объектов теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения на территории Орловской области.

В рамках установленных полномочий Контрольно-счетной палаты Орловской области продолжено сотрудничество с контрольно-счетными органами муниципальных образований региона, в том числе в ходе совместного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и обмена опытом по вопросам методологического сопровождения деятельности контрольно-счетных органов.



ПРИОРИТЕТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2025 ГОД

Ключевые направления деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2025 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Федеральным законом № 6-ФЗ⁴⁵, Законом Орловской области № 1229-ОЗ⁴⁶, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Приоритетом внешнего государственного финансового аудита остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной собственности. В целях реализации поставленных задач на 2025 год запланировано проведение 31 контрольных мероприятий.

В рамках предусмотренных полномочий будет обеспечен контроль за расходованием средств при реализации национальных проектов, государственных программ в рамках исполнения Указа Президента России от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

ЗАДАЧИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД

СФЕРЫ КОНТРОЛЯ

- реализация национальных проектов на территории Орловской области
- формирование и исполнение областного бюджета и бюджета ТФОМС Орловской области
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог
- строительство и реконструкция объектов образования
- лекарственное обеспечение и здравоохранение
- благоустройство общественных и дворовых территорий

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- расширение применения современных видов аудита – аудита эффективности, аудита закупок, стратегического аудита
- применение риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении контроля (аудита)
- использование комплексного подхода к проведению мероприятий (оценка максимально возможного количества факторов, оказывающих влияние на сферу или объект контроля)
- усиление взаимодействия с органами государственной власти
- повышение востребованности и значимости предложений и рекомендаций КСП

⁴⁵ Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

⁴⁶ Закон Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области».

© Контрольно-счетная палата Орловской области, 2025

302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

E-mail: vam@adm.orel.ru

www.ksp-orel.ru