



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2024 года
город Орёл

№ 32/1109-ОС

Об отчете Контрольно-счетной палаты
Орловской области о деятельности в 2023 году

В соответствии со статьей 20 Закона Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Орловской области", статьей 164 Регламента Орловского областного Совета народных депутатов, принятого постановлением Орловского областного Совета народных депутатов от 29 октября 2010 года № 43/1292-ОС "О Регламенте Орловского областного Совета народных депутатов", Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Отчет Контрольно-счетной палаты Орловской области о деятельности в 2023 году принять к сведению.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

ОТЧЕТ

о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Орловской области
за 2023 год

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
Орловской области К.А. Паршин
(протокол Коллегии Контрольно-счетной палаты
Орловской области от 28.03.2024 № 6)

2024 год

Содержание

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области за 2023 год	3
2. Результаты контрольной деятельности.....	11
2.1. Аудит в сфере дорожного хозяйства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.....	11
2.2. Анализ в сфере межбюджетных отношений, управления государственной собственностью Орловской области и инвестиций.....	20
2.3. Аудит в сфере образования, культуры и спорта	25
2.4. Аудит в сфере здравоохранения и социальной политики	31
3. Результаты экспертно-аналитической деятельности	37
4. Обеспечение деятельности.....	42
4.1. Взаимодействие и сотрудничество	42
4.2. Кадровое и организационное обеспечение. Противодействие коррупции	44
4.3. Гласность и работа с гражданским сообществом.....	47
5. Приоритеты деятельности на 2024 год.....	48



1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области за 2023 год

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты Орловской области¹ традиционно ориентирована на повышение эффективности функционирования системы государственного управления и профилактику коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере. Направления работы на 2023 год определены 26 поручениями Орловского областного Совета народных депутатов, а также решениями Коллегии контрольного органа. В ходе реализации возложенных полномочий Контрольно-счетной палатой Орловской области завершено 33 контрольных мероприятия, что составляет 122 % к уровню 2022 года, а также 41 экспертно-аналитическое мероприятие. Особое внимание контрольного органа в 2023 году уделено оценке обоснованности планируемых затрат и актуальности правового регулирования планируемых бюджетных расходов. Финансовая экспертиза проведена в отношении 35 законопроектов и 23 проектов государственных программ.

Как и в предшествующие периоды акцент деятельности КСП Орловской области направлен на вопросы, связанные с бюджетными расходами в сфере строительства и дорожной деятельности, реализации программных мероприятий в области благоустройства, осуществления финансовых вложений в объекты государственной собственности.



С целью оценки проектных параметров конструкции объектов и качества применяемых подрядчиками материалов, проверки достоверности объемов выполненных работ произведены контрольные замеры и взяты пробы на 37 объектах капитального строительства и благоустройства, с увеличением объемов относитель-

но 2022 года на 68 %.

¹ Далее также КСП Орловской области, КСП, Контрольно-счетная палата, контрольный орган.

В 2023 году в фокусе пристального внимания стали расходы областного бюджета на реализацию мер социальной поддержки населения, в том числе в рамках социального контракта, а также аудит закупок бюджетных учреждений, осуществляющих оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания населения.

Ежегодно приоритетом контрольной работы является аудит эффективности бюджетных расходов на реализацию национальных проектов в регионе. Указанные вопросы исследованы в ходе 7 контрольных мероприятий, запланированных по поручению Орловского областного Совета народных депутатов. Финансовым контролем охвачены средства в объеме 769 079,3 тыс. рублей, выделенные на реализацию мероприятий национальных проектов «Безопасные и качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Демография», «Здравоохранение», «Образование». По итогам проверок установлено 102 нарушения действующего законодательства, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 176 594,2 тыс. рублей, из которых в рамках исполнения требований КСП Орловской области устранены замечания на сумму 85 721,3 тыс. рублей.

Финансовый аудит в отчетном периоде осуществлен в отношении деятельности 86 объектов контроля, с общим объемом бюджетных расходов 7 311 985,4 тыс. рублей, что выше уровня 2022 года в 1,6 раза.



При этом в 2023 году предметом 11 контрольных мероприятий стали объемы бюджетных расходов свыше 200 000,0 тыс. рублей, что свидетельствует об увеличении охвата проверяемых данных. Контрольная деятельность осуществлялась с применением риск-ориентированного подхода, позволившего проанализировать существующие риски нарушений

при исполнении бюджета и сформировать предложения по повышению эффективности реализации бюджетных процессов.

По результатам внешнего государственного финансового контроля установлено 1079 нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 922 057,6 тыс. рублей. Динамика показателей в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной

палатой Орловской области Классификатором нарушений² в ретроспективе трехлетнего периода приведена в таблице:

млн рублей

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
Проверено средств	10 014,4	4 599,1	7 312,0
1. Нарушения действующего законодательства и факты неэффективного использования средств, всего, в том числе:	1 314,4	820,6	922,1
1.1. Выявлено нарушений, из них:	1 275,8	783,0	813,0
нарушения при исполнении бюджета	71,0	75,4	76,5
нарушения требований, предъявляемых к ведению бухучета, составлению и представлению бухгалтерской отчетности	978,5	458,0	426,8
нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом	6,9	3,7	10,8
нарушения при осуществлении закупочной деятельности	189,0	234,0	291,6
иные нарушения законодательства	26,9	10,4	6,2
нецелевое использование бюджетных средств	3,5	1,5	1,1
1.2. Выявлено фактов неэффективного использования средств	38,6	37,6	109,1

В 2023 году установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета с учетом фактов нецелевого использования средств на сумму 77 585,7 тыс. рублей, в сфере бухгалтерского учета при отражении сведений об обязательствах и активах, денежный эквивалент которых составил 426 809,9 тыс. рублей, нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом на сумму 10 783,0 тыс. рублей, нарушения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – 291 566,1 тыс. рублей, нарушения в иных отраслях действующего законодательства на сумму 6 220,8 тыс. рублей.

Также по результатам контроля отмечены факты неэффективных расходов³ в объеме 109 092,0 тыс. рублей. В структуре типовых замечаний по данному направлению отмечены факты закупки медицинского оборудования, которое не эксплуатировалось более года, случаи разработки проектно-сметной документации с недостатками, требующими

² Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля) Контрольно-счетной палатой Орловской области, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Орловской области от 29 декабря 2022 года № 22-осн (далее – Классификатор. Классификатор нарушений).

³ Расходы областного бюджета, не отвечающие критериям результативности и экономности, не подлежащие квалификации как нарушения действующего законодательства в соответствии со структурой Классификатора.

последующего устранения и доработки с привлечением дополнительных бюджетных инвестиций.

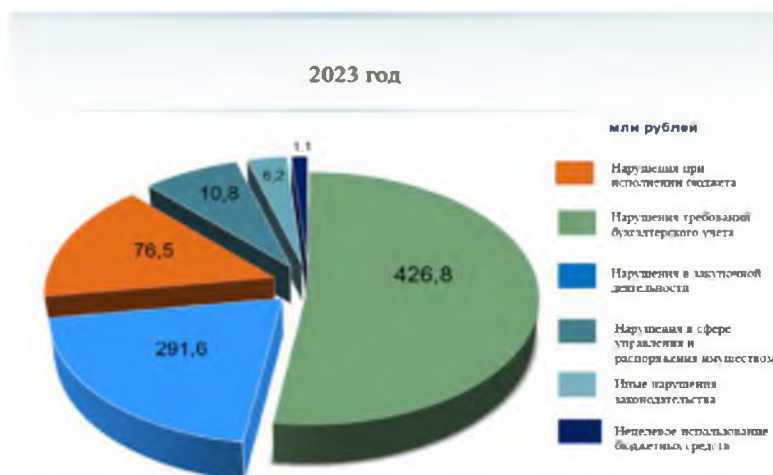
Проведенный анализ демонстрирует, что в 2023 году в структуре классификации выявленных недостатков 52,5% занимают нарушения в сфере бухгалтерского учета, которые несмотря на процедурный характер непосредственно влияют на достоверность бюджет-

ной отчетности и возможность объективного планирования доходных и расходных показателей. Стоимостной объем указанных замечаний обусловлен значительным финансовым эквивалентом неотраженных в учете активов и обязательств, при этом объектами контроля принимаются меры по достоверному отражению сведений в рамках исполнения требований КСП Орловской области в процессе проводимых проверок. Динамика указанного нарушения в ретроспективе с 2022 годом наглядно отражает снижение таких нарушений на 6 %, что является положительным трендом и свидетельствует об укреплении финансовой дисциплины объектов контроля.

Нарушения при исполнении бюджета установлены в ходе контроля расходов областных бюджетных учреждений при исполнении государственного задания, выделенных на оплату труда, стипендиальное обеспечение, а также в рамках анализа эффективности расходования межбюджетных трансфертов.

В сфере управления и распоряжения имуществом установлены нарушения Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», выраженные в непринятии объектами контроля мер по оформлению правоустанавливающих документов на объекты недвижимости.

В рамках аудита закупок для государственных и муниципальных нужд КСП Орловской области проведен анализ соответствия поставленного оборудования (выполненных работ) условиям заключенных контрактов, цен исполнения контрактов на выполнение работ (поставку оборудования) на соответствие проектной документации, достоверности расчета начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК), а также анализ



отклонений стоимости приобретенной продукции бюджетными учреждениями относительно средних потребительских цен.

При осуществлении закупок заказчиками допущены нарушения при неправомерном выборе способа закупки у единственного поставщика и обосновании НМЦК, нарушения в части несоблюдения требований к обеспечению исполнения контрактов и гарантийных обязательств, факты несвоевременного начисления штрафных санкций за нарушение обязательств подрядчиками. По итогам контроля расходования средств установлены случаи приемки невыполненных работ, а также работ, выполненных с нарушением требований строительных норм, на сумму 46 555,1 тыс. рублей, из которых в рамках исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Орловской области устранены недостатки в размере 39 760,6 тыс. рублей.

В иных отраслях отмечены факты нарушений действующего законодательства в области регулирования трудовых отношений, градостроительной деятельности, несоблюдения требований строительных норм и правил.

Полученные итоги финансового контроля указывают, что к числу основных причин нарушений и недостатков можно отнести: юридико-лингвистическую неопределенность содержания нормативно-правовых актов, проблемы межведомственного взаимодействия, отсутствие надлежащего внутреннего финансового аудита (контроля), потребность в регулярном повышении уровня профессионализма заказчиков и укреплении финансовой дисциплины.

Выявленные по итогам 2023 года нарушения и недостатки послужили основанием для внесения Контрольно-счетной палатой Орловской области в адрес объектов контроля 53 представлений и 6 предписаний, в рамках исполнения которых выполнено 436 требований контрольного органа.



В целях устранения и предупреждения нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой Орловской области направлено более 50 рекомендаций в адрес объектов контроля и иных органов с указанием мер по улучшению результатов их деятельности, в том числе подготовлено 11 предложений по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Орловской области, локальные правовые акты учреждений, которые реализованы в нормотворческой деятельности.

Так, администрацией г. Орла внесены изменения в постановление администрации города Орла от 24 января 2023 года № 230 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг муниципальным унитарным предприятиям города Орла в 2023 году в целях восстановления платежеспособности и предупреждения банкротства». Рекомендации Контрольно-счетной палаты Орловской области также учтены Департаментом сельского хозяйства Орловской области при разработке проекта постановления Правительства Орловской области от 8 февраля 2023 года № 111 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 4 марта 2013 года № 73 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» и Департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области при актуализации сферы правового регулирования в части определения полномочий ведомства по оказанию государственной социальной помощи.



По итогам контрольной деятельности за 2023 год в рамках исполнения требований КСП Орловской области объектами контроля обеспечено устранение нарушений, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 240 284,0 тыс. рублей, что превышает показатель 2022 года на 31,7 % и составляет 29,5 % от объема выявленных в отчетном периоде нарушений.

Анализируя результаты проведенных проверок фокус внимания Контрольно-счетной палаты Орловской области в 2023 году, как и в предыдущие годы, направлен на побуждение объектов контроля к устранению негативных последствий допущенных неправомерных действий во всех сферах деятельности и повышения качества управления государственными финансами.

В ходе исполнения актов реагирования Контрольно-счетной палаты обеспечено как устранение процедурных нарушений путем достоверного отражения данных в регистрах бухгалтерского учета и первичных учетных документах на сумму 171 378,0 тыс. рублей, так и проведена работа по взысканию



неправомерных расходов и причиненного ущерба в размере 68 467,8 тыс. рублей. Объем средств, фактически возвращенных в доход областного бюджета, составил 27 742,3 тыс. рублей, приняты меры к устранению дефектов принятых и оплаченных работ стоимостью 39 760,6 тыс. рублей, проведена работа по направлению претензий к контрагентам по гарантийным случаям в размере 973,9 тыс. рублей, доначислено работникам и обучающимся региональных учреждений заработной платы и стипендиальных выплат на сумму 379,2 тыс. рублей. По материалам проверок Контрольно-счетной палаты Орловской области возбуждено 27 административных производств, по итогам рассмотрения которых обеспечено поступление в областной бюджет штрафных санкций в размере 1 903,4 тыс. рублей.

Характеристика принятых объектами контроля мер, млн рублей



Ключевые мероприятия, проблематика которых требовала детального анализа причин и выработки совместных решений, заслушивались на расширенных заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области с участием профильных ведомств. Должностные лица Контрольно-счетной палаты Орловской области приняли участие в работе 87 заседаний комитетов, президиумов и сессий Орловского областного Совета народных депутатов, межведомственных рабочих групп, в том числе по вопросам, связанным с реализацией полномочий в сфере контроля в финансово-бюджетной сфере. Сложившееся взаимодействие с Орловским областным Советом народных депутатов стало залогом эффективного осуществления парламентского контроля. В целях информирования должностных лиц региона об итогах внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Орловской области в отчетном периоде направлено 141 информационное письмо.

Итогом такого формата взаимодействия стали не только конструктивный диалог по оценке рисков неэффективного использования бюджетных средств, но и выстраивание межведомственных механизмов устранения негативных последствий допущенных нарушений.

Традиционно одной из базисных сфер деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области при реализации возложенных полномочий является организация и осуществление эффективного межведомственного взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Орловской области. В течение 2023 года должностные лица Контрольно-счетной палаты Орловской области приняли участие в 43 мероприятиях по профессиональному развитию и повышению квалификации, в том числе организованных на площадке портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации с применением дистанционных технологий. В отчетном периоде должностные лица КСП Орловской области совместно с главным контрольным управлением Губернатора Орловской области Администрации Губернатора и Правительства Орловской области продолжили участие в обучающих сессиях в формате видеоконференцсвязи для государственных и муниципальных заказчиков.



2. Результаты контрольной деятельности

2.1. Аудит в сфере дорожного хозяйства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства

В рамках аудита бюджетных расходов в сфере дорожного хозяйства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году завершено 10 контрольных выездных мероприятий, из которых 7, или 70% проведено в рамках исполнения поручений Орловского областного Совета народных депутатов. Приоритетом внимания контрольного органа в отчетном периоде являлись произведенные затраты в сфере дорожной деятельности – 5 контрольных мероприятий, благоустройства общественных и дворовых территорий в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» – 2 мероприятия, оценка результативности финансовых вложений в объекты государственной и муниципальной собственности – 2 проверки, а также исследована эффективность расходов на выполнение мероприятий капитального ремонта многоквартирных домов. Объектами контроля стала деятельность 3 органов местного самоуправления, 2 казенных учреждений, 1 государственного унитарного предприятия и 1 некоммерческой организации.

В 2023 году проверены расходы областного бюджета в размере 2 352 501,3 тыс. рублей, по итогам контроля установлено 425 нарушений действующего законодательства, исчисляемых в денежном эквиваленте в соответствии с Классификатором на сумму 291 673,5 тыс. рублей, из них:

- 91 нарушение при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 249 281,8 тыс. рублей;

- 3 нарушения при формировании и исполнении бюджета, выраженные в несоблюдении порядка авансирования при выполнении работ, источником финансирования которых являются средства межбюджетных трансфертов, а также планирования финансового обеспечения мероприятий государственных программ на сумму 37 514,3 тыс. рублей;

- 316 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, не исчисляемых в денежном эквиваленте;

– 20 нарушений иных норм действующего законодательства, в том числе строительных норм и правил, при осуществлении расходов на сумму 4 877,4 тыс. рублей.



В целях достоверной и всесторонней проверки эффективности бюджетных расходов реализация контрольных мероприятий осуществлена на 35 объектах капитального строительства в формате выездных проверок с применением методов лабораторного

и инструментального контроля объема и качества фактически выполненных строительных и ремонтных работ, в том числе с привлечением специализированных организаций.

Используемые методики позволили выполнить оценку проектных параметров конструкции объектов и качества применяемых подрядчиками материалов, достоверность объемов выполненных работ, а также осуществить работу по оперативному устранению выявленных дефектов. По фактам выявленных в ходе контрольной деятельности недостатков выполненных работ на объектах капитального строительства и благоустройства в адрес объектов контроля внесено 11 представлений и 1 предписание, в рамках исполнения которых обеспечено устранение нарушений на сумму 129 590,0 тыс. рублей, из них:

- представлено документальное подтверждение фактически понесенных подрядчиками затрат и качества используемых материалов при выполнении строительных работ на сумму 83 378,5 тыс. рублей;
- за счет средств подрядчиков приняты меры по устранению недостатков выполненных работ стоимостью 38 719,5 тыс. рублей;
- возвращено на счета учреждений по итогам проведенной претензионно-исковой работы 7 492,0 тыс. рублей.

В 2023 году сотрудниками Контрольно-счетной палаты Орловской области проведены проверки расходов на осуществление строительства и реконструкции автомобильных дорог в рамках реализации государственной программы Орловской области «Комплексное развитие сельских территорий»⁴, ремонта автомобильной дороги общего пользования

⁴ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам

регионального значения Болхов «Орел-Витебск»⁵, а также реконструкции моста через реку Сосна на автомобильной дороге Вахново-Важжово в Ливенском районе Орловской области⁶, функции заказчика на выполнение работ по которым осуществляло КУ ОО «Орелгосзаказчик». По итогам проведенных контрольных мероприятий выявлены факты приемки и оплаты работ стоимостью 7 730,3 тыс. рублей, выполненных с отступлением от требований строительных норм и правил, в том числе повлекших нарушения целостности дорожного покрытия, образование трещин и дефектов асфальтового полотна, а также невыполненных работ по укреплению откосов земляного полотна и откосов кюветов, что способствует разрушению всей дорожной конструкции. Учреждением допускалась приемка и оплата предъявленных подрядчиками материалов в отсутствии документов, подтверждающих достоверность их стоимости, а также работ, акты освидетельствования которых не подтверждены подписями уполномоченной организации, осуществляющей авторский надзор. По итогам финансового аудита отмечены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ⁷ и договорных обязательств, в том числе в части несоблюдения порядка привлечения субподрядчиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставления гарантийных обязательств, нарушения срока выполнения работ.

В ходе рассмотрения внесенных в адрес КУ ОО «Орелгосзаказчик» представлений исполнено 19 требований Контрольно-счетной палаты Орловской области, в рамках которых проведена претензионная работа с подрядчиками, представлено документальное подтверждение правомерности произведенных расходов на сумму 83 378,5 тыс. рублей,



населенных пунктов, расположенным на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции, в рамках реализации государственной программы Орловской области «Комплексное развитие сельских территорий Орловской области», выделенных казенному учреждению Орловской области «Орелгосзаказчик» (выборочно)» (пункт 1.1.6 Плана деятельности).

⁵ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Болхов – «Орел – Витебск» казенному учреждению Орловской области «Орелгосзаказчик» (пункт 1.1.8 Плана деятельности).

⁶ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на реконструкцию моста через реку Сосна на автомобильной дороге Вахново – Важжово в Ливенском районе Орловской области» (пункт 1.1.7 Плана деятельности).

⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

приняты меры к устранению недостатков дорожной одежды с учетом разработанного графика сезонности выполнения работ на сумму 7 730,3 тыс. рублей. По фактам отмеченных контрольным органом нарушений сроков выполнения работ и недостатков в разработанной проектно-сметной документации на ремонт участка автомобильной дороги регионального значения «Сосково-Мураевка-Долженки со строительством обхода н.п. Долженки в Орловской области» в ходе исполнения представления с учетом новой редакции проектно-сметной документации осуществлен ремонт и устранены недостатки выполненных работ за счет собственных средств подрядчика на сумму 28 530,0 тыс. рублей.

В 2023 году в ГУП ОО «Дорожная служба» и КУ ОО «Орелгосзаказчик» проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на закупку дорожно-строительной техники и оборудования для содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения⁸. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при обосновании НМЦК закупаемого оборудования на сумму 2 258,5 тыс. рублей, приемке заказчиком техники, не отвечающей заявленным техническим характеристикам поставки, а также приемке без предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств на сумму 18 694,0 тыс. рублей; нарушения Федерального закона № 402-ФЗ⁹ и факты эксплуатации дорожной техники с неисправной системой спутниковой навигации ГЛОНАСС.



По фактам выявленных нарушений в адрес объектов контроля КСП Орловской области и региональной прокуратурой внесено 4 представления, которые признаны обоснованными и исполненными в полном объеме

⁸ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Закупка дорожно-строительной техники и оборудования для содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» подпрограммы 1 «Безопасные и качественные автомобильные дороги» государственной программы Орловской области «Развитие транспортной системы в Орловской области» (пункт 1.1.4 Плана деятельности).

⁹ Федеральный закон Российской Федерации от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

в установленные сроки, в том числе в целях возмещения причиненного ущерба заказчику осуществлена дополнительная поставка оборудования, отвечающего требуемым техническим характеристикам, стоимостью 270,0 тыс. рублей. По фактам выявленных нарушений в сфере осуществления закупок для государственных нужд по материалам проверки КСП уполномоченным органом в отношении должностного лица КУ ОО «Орелгосзаказчик» вынесено постановление о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей.

В 2023 году осуществлена проверка эффективности использования средств Дорожного фонда Орловской области *администрацией Новосильского района*¹⁰, по результатам которой выявлено 316 фактов нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. Так, установлены нарушения Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», выраженные в неосуществлении объектами контроля регистрационных действий в отношении 164 автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также неотражении в реестре муниципального имущества казны 152 автомобильных дорог. Объектом контроля допущены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при приемке и оплате работ, выполненных с отступлением от характеристик, предусмотренных проектно-сметной документацией, установлены факты несвоевременного размещения информации в реестре контрактов. По фактам выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой Орловской области в адрес объекта контроля внесено представление, по результатам рассмотрения которого исполнены требования контрольного органа, в том числе в соответствии с требованиями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» приняты меры по регистрации права муниципальной собственности на объекты автомобильных дорог, 152 автомобильные дороги общего пользования местного значения включены в реестр муниципального имущества казны Новосильского района, организована работа по паспортизации автомобильных дорог.

В рамках реализации возложенных полномочий одним из первоочередных векторов контроля ежегодно являются расходы на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» и государственных программ Орловской области в сфере благоустройства общественных и дворовых территорий. В 2023 году указанные направления

¹⁰ Контрольное мероприятие «Проверка использования средств Дорожного фонда Орловской области, выделенных Новосильскому району Орловской области» (пункт 2.1.4 Плана деятельности).

освещены в ходе 2 контрольных мероприятий, проведенных совместно с муниципальными контрольно-счетными органами¹¹. В рамках аудита эффективности расходования средств в размере 115 715,5 тыс. рублей проверено 2 муниципальных образования. При выборочной проверке администрации Орловского округа Орловской области¹² и администрации Подмокринского сельского поселения Мценского района¹³ установлено 27 нарушений действующего законодательства, в том числе исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 6 988,0 тыс. рублей.

В структуре нарушений выявлены факты несоблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе допущенные объектами контроля при приемке и оплате работ, непредусмотренных сметной документацией; неправомерного согласования замены материалов с иными потребительскими характеристиками по сравнению с утвержденными сметой; оплаты заказчиками фактически невыполненных работ, непринятия мер по истребованию с подрядчиков обеспечения гарантийных обязательств, нарушения сроков оплаты выполненных работ и размещения информации в реестре контрактов, а также нарушения требований бюджетного законодательства при авансировании работ. Так, в рамках контроля расходов на благоустройство усадьбы Шеншиных и прилегающей парковой зоны в Мценском районе Орловской области установлено, что примененная для изготовления малых архитектурных форм термодревесина стоимостью 1 300,0 тыс. рублей не отвечает требованиям ГОСТа¹⁴ и имеет дефекты, снижающие прочность и износостойкость конструкций. При этом в нарушение договорных обязательств подрядчиком не представлены сертификаты соответствия, подтверждающие безопасность установленного оборудования для игровых площадок. Контрольным органом также отмечены недостатки разработанной документации, которая не содержала объема сведений, достаточного для производства работ, расходы на разработку которой составили 9 150,0 тыс. рублей. В ходе выездных проверок на 8 объектах благоустройства дворовых территорий в Орловском округе

¹¹ Контрольно-счетные органы муниципальных образований Орловской области.

¹² Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» администрации Орловского муниципального округа Орловской области» (пункт 1.1.9 Плана деятельности).

¹³ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году в рамках реализации государственной программы Орловской области «Формирование современной городской среды на территории Орловской области» и регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» на благоустройство усадьбы Шеншиных и прилегающей парковой зоны» (пункт 1.1.5 Плана деятельности).

¹⁴ Пункт 4.8 ГОСТа 54577-2011 «Древесина модифицированная. Технические условия».

Орловской области установлены нарушения при оформлении актов скрытых работ на сумму 4 877,4 тыс. рублей.

Выявленные нарушения послужили основанием для внесения в адрес объектов контроля 2 представлений, содержащих 19 пунктов требований, которые признаны обоснованными и подлежащими исполнению. По фактам выявленных нарушений главе Подмокринского сельского поселения объявлен выговор, с 2 должностными лицами администрации Орловского округа трудовые договоры расторгнуты. Администрациями муниципальных образований проведена претензионно-исковая работа по отношению к нарушившим обязательства подрядчикам, по итогам которой оплачены штрафные санкции на сумму 10,0 тыс. рублей, в рамках гарантийных обязательств подрядчиками устранены недостатки выполненных работ на сумму 2 016,0 тыс. рублей. По фактам выявленных нарушений в сфере осуществления закупок для государственных нужд по материалам проверки КСП в отношении должностного лица администрации Орловского округа вынесено постановление о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей. Мценской межрайонной прокуратурой вынесены 2 постановления о возбуждении дела об административном нарушении, по результатам рассмотрения которых подрядчику, уклонившемуся от заключения договора, вынесено предупреждение, не исполнившему в установленные сроки обязательства – назначен административный штраф в размере 1 406,3 тыс. рублей.

По результатам *проверки некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области»*¹⁵ установлены нарушения при планировании объема финансового обеспечения мероприятий Краткосрочного плана реализации областной адресной программы¹⁶, исчисляемые в денежном эквиваленте на сумму 159 377,1 тыс. рублей, недостатки нормативно-правового регулирования вопросов определения предельной стоимости отдельных видов работ, установлены факты привлечения к выполнению объема работ на сумму 79 900,8 тыс. рублей субподрядных организаций, не отвечающих требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, нарушения сроков

¹⁵ Контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области», в том числе на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов (выборочно)» (пункт 1.1.2 Плана деятельности).

¹⁶ Постановление Правительства Орловской области от 23 августа 2019 года № 480 «Об утверждении краткосрочного плана реализации областной адресной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области» в 2021 - 2023 годах».

выполнения работ, а также факты приемки работ, не отвечающих требованиям строительных норм и правил, непредусмотренных проектной документацией на сумму 782,4 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений в адрес объекта контроля внесены представление и предписание, в рамках исполнения которых приняты меры по устранению негативных последствий отмеченных недостатков и недопущению указанных фактов в дальнейшем. В отношении 4 должностных лиц объекта контроля, допустивших выявленные нарушения, применены меры дисциплинарной ответственности, проведена претензионно-исковая работа с подрядчиками, по итогам которой взысканы штрафные санкции в размере 7 482,0 тыс. рублей, которые поступили на счет НО «РФКР», обеспечено выполнение работ надлежащего качества стоимостью 173,2 тыс. рублей. Также в целях совершенствования законодательства по поручению уполномоченного органа региональным оператором привлечена научно-практическая организация для расчета предельной стоимости капитального ремонта по отдельным видам работ (в том числе на ремонт и (или) замену лифтов различной этажности) с целью формирования проекта нормативного правового акта Орловской области, по итогам проведенной работы разработанный проект нормативного правового акта Орловской области направлен для прохождения экспертизы.

В целях контроля результативности финансовых вложений в объекты государственной и муниципальной собственности в 2023 году проведены проверки расходов на *строительство детского сада (ясли) в г. Орле*¹⁷, а также на *капитальный ремонт здания БУ ОО ДО «Дворец пионеров и школьников им. Ю.А. Гагарина»*¹⁸. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в МКУ «ОМЗ г. Орла»¹⁹ по факту контроля за реализацией полномочий заказчика при строительстве детского сада в г. Орле, объем проверенных средств составил 217 145,7 тыс. рублей. По итогам проверки установлено, что объект введен в эксплуатацию с нарушением первоначально установленных сроков на 11 месяцев, при этом объем финансовых расходов на осуществление строительства увеличился с 141 181,6 тыс. рублей до 211 912,1 тыс. рублей. В рамках исполнения договорных обязательств заказчиком допущены нарушения утвержденного

¹⁷ Контрольное мероприятие «Выборочная проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на строительство детского сада (ясли) по ул. Ливенская в г. Орле (I этап строительства) в рамках реализации национального проекта «Демография» (пункт 1.1.11 Плана деятельности).

¹⁸ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на капитальный ремонт здания бюджетного учреждения Орловской области дополнительного образования «Дворец пионеров и школьников им. Ю.А. Гагарина» в целях организации деятельности детского технопарка «Кванториум» (пункт 2.1.9 Плана деятельности).

¹⁹ Правопреемник МКУ «УКС г. Орла».

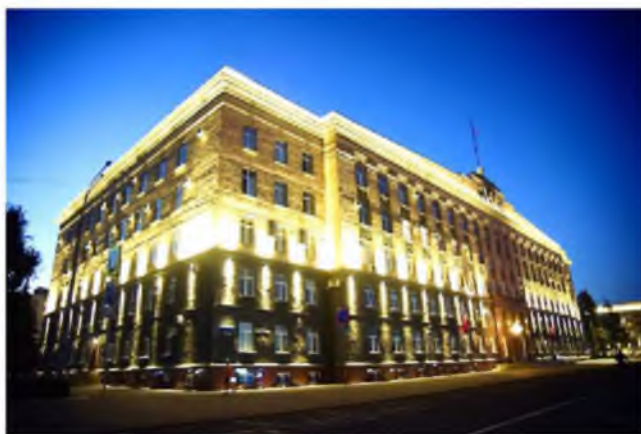
порядка авансирования, повлекшие неправомерную выплату аванса в размере 12 090,4 тыс. рублей, а также осуществлена приемка и оплата невыполненных работ на сумму 1 939,1 тыс. рублей, отмечен недостаточный уровень проводимой заказчиком претензионной работы по фактам ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств.

Объем проверенных средств, выделенных на капитальный ремонт здания БУ ОО ДО «Дворец пионеров и школьников им. Ю.А. Гагарина» в целях организации деятельности детского технопарка «Кванториум», составил 68 046,9 тыс. рублей. По итогам проведенной проверки установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части установления порядка авансирования



и приемки работ, нарушения подрядчиком графика выполнения работ, отмечены недостатки разработанной проектно-сметной документации, в которую на этапе исполнения контракта 23 раза вносились изменения в части корректировки объемов и видов работ, при этом вследствие ненадлежащего применения индекса пересчета сметной стоимости работ завышение сметной стоимости составило 4 334,4 тыс. рублей. КУ ОО «Орелгосзаказчик» не обеспечена результативность бюджетных расходов на сумму 4 054,0 тыс. рублей при приемке и оплате работ, не отвечающих требованиям строительных норм и правил. В ходе исполнения контракта учреждением осуществлен допуск подрядчика к выполнению объема работ стоимостью 14 722,1 тыс. рублей, не предусмотренных проектно-сметной документацией и превышающих предельную стоимость ремонта и утвержденный объем финансирования по объекту. Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на расширенном заседании Коллегии КСП Орловской области, по результатам которого разработан план действий по устранению выявленных недостатков.

В целях оперативного устранения выявленных нарушений и минимизации негативных последствий ими причиненных Контрольно-счетной палатой Орловской области в адрес МКУ «ОМЗ г. Орла» и КУ ОО «Орелгосзаказчик» внесены представления, которые находятся на контроле до полного исполнения изложенных требований.



2.2. Анализ в сфере межбюджетных отношений, управления государственной собственностью Орловской области и инвестиций

В рамках данного направления в отчетном периоде завершено 10 контрольных мероприятий, при реализации которых проанализирована деятельность 13 объектов контроля с объемом финансовых вложений 2 352 501,3 тыс. рублей, 2 контрольных мероприятия проведены с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований Орловской области. Финансовым аудитом установлены нарушения действующего законодательства на сумму 245 891,0 тыс. рублей.

Приоритетным направлением контроля в 2023 году стали проверки целевого и эффективного расходования межбюджетных трансфертов, предоставленных из регионального бюджета муниципальным образованиям, и контроль за исполнением местных бюджетов. Предусмотренные Планом деятельности задачи реализованы при проведении *контроля использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету города Орла²⁰, бюджету Новосильского района Орловской области²¹, а также проверки исполнения бюджета и использования имущества Соломинского сельского поселения Дмитровского района Орловской области²²*. Так, в числе типовых нарушений при проверке в Новосильском районе и Соломинском сельском поселении, в части приемки работ по контрактам на выполнение строительных работ на объектах установлено, что заказчиками в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ и Гражданского кодекса Российской Федерации приняты и оплачены фактически не выполненные подрядными организациями работы на сумму 483,1 тыс. рублей, отмечены нарушения подрядчиками графиков выполнения строительных работ и требований к размещению информации в ЕИС²³. Особое внимание

²⁰ Контрольное мероприятие «Выборочная проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета, выделенных бюджету города Орла в 2021 году» (пункт 1.1.1 Плана деятельности).

²¹ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предоставленных бюджету Новосильского района Орловской области» (пункт 2.1.3 Плана деятельности).

²² Контрольное мероприятие «Проверка формирования и исполнения местного бюджета, эффективности использования имущества Соломинского сельского поселения Дмитровского района Орловской области» (пункт 2.1.11 Плана деятельности).

²³ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

контрольного органа обращено на установленные в Соломинском сельском поселении факты превышения норматива бюджетных расходов на содержание органа местного самоуправления на сумму 340,4 тыс. рублей, а также нарушения в сфере организации учета муниципальной собственности, в том числе неотражение в регистрах бухгалтерского учета объектов недвижимости балансовой стоимостью 1 620,3 тыс. рублей. В рамках исполнения требований представлений КСП Орловской области объектами контроля обеспечено устранение отмеченных нарушений. Так, администрацией Соломинского сельского поселения приняты меры по организации учета недвижимого имущества, в том числе внесены изменения в реестр муниципальной собственности, обеспечено отражение достоверных данных в бухгалтерском учете на сумму 1 620,3 тыс. рублей, внесены изменения в учетную политику. Администрацией Новосильского района в отношении 1 должностного лица применены меры дисциплинарной ответственности, главным контрольным управлением Губернатора Орловской области Администрации Губернатора и Правительства Орловской области должностному лицу администрации Новосильского района Орловской области назначено административное наказание в виде штрафа в размере 30,0 тыс. рублей.

В ходе *контроля использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету города Орла*,²⁴ отмечена правовая неопределенность в действующем нормативно-правовом регулировании вопросов субсидирования деятельности муниципальных унитарных предприятий г. Орла, в том числе повлекшая нарушения порядка предоставления бюджетных средств юридическим лицам и недостатки при осуществлении контроля за их расходованием. В ходе встречных проверок в МУП г. Орла «Зеленстрой» и МУП «Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла» установлены нарушения требований Федерального закона № 402-ФЗ, Федерального закона от 11 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», договорной дисциплины, несоблюдение порядка оформления первичных учетных и кассовых документов, а также предоставления отчетности.

По итогам рассмотрения результатов проверки на рабочем совещании администрации г. Орла инициировано проведение дополнительных мероприятий в рамках осуществления внутреннего контроля, должностным

²⁴ Контрольное мероприятие «Выборочная проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета, выделенных бюджету города Орла в 2021 году» (пункт 1.1.1 Плана деятельности).

лицам подведомственных администрации г. Орла учреждений указано на необходимость неукоснительного соблюдения положений действующего законодательства. Муниципальными предприятиями приняты меры по внесению изменений в регистры бухгалтерского учета, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, составлен 1 протокол об административном правонарушении, в отношении должностного лица применены штрафные санкции в виде дисквалификации. В целях исполнения требований контрольного органа и приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492²⁵ разработан проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации города Орла от 24.01.2023 № 230 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг муниципальным унитарным предприятиям города Орла в 2023 году в целях восстановления платежеспособности и предупреждения банкротства».

В 2023 году впервые предметом контрольной деятельности стали *бюджетные расходы в рамках реализации проекта «Народный бюджет»*. Контрольные мероприятия проведены в администрации Ливенского района Орловской области²⁶, администрации г. Ливны²⁷, МАУ «ФОК»²⁸ в рамках аудита реализации инициативных проектов по ремонту трибун физкультурно-оздоровительного комплекса и устройства универсальной спортивной площадки в с. Речица. Финансовым контролем проверены средства в размере 11 134,0 тыс. рублей, по итогам которого установлено 12 фактов нарушений, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 1 041,4 тыс. рублей, в том числе факты приемки и оплаты невыполненных работ и работ, не отвечающих требованиям строительных норм и правил, нарушения требований к предоставлению обеспечения гарантийных обязательств, сроков оплаты работ по объектам. Итоги контрольной работы послужили поводом к внесению 2 представлений в адрес объектов контроля,

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)

²⁶ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта «Народный бюджет» на территории Ливенского района Орловской области» (пункт 1.1.13 Плана деятельности).

²⁷ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта «Народный бюджет» на территории г. Ливны» (пункт 1.1.12 Плана деятельности).

²⁸ Муниципальное автономное учреждение г. Ливны «Физкультурно-оздоровительный комплекс».

в рамках исполнения которых приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе подрядчиками произведен возврат денежных средств в размере 732,0 тыс. рублей, которые поступили в бюджет г. Ливны.

В рамках исполнения полномочий по контролю эффективности управления имуществом, принадлежащим Орловской области, проанализирована деятельность АО «Орелоблэнерго»²⁹, АО «Орелгортеплоэнерго»³⁰, КУ ОО «Орелтрансигнал»³¹. Аудитом охвачены финансовые активы стоимостью 807 025,0 тыс. рублей. По итогам контрольной деятельности в акционерных обществах отмечены нарушения требований к отражению в бухгалтерском учете доходов, влияющих на финансовый результат деятельности обществ, в том числе повлекшие искажение показателей дебиторской задолженности в составе годовой отчетности, факты несоблюдения требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» по регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, нарушений порядка оплаты труда работников, договорной дисциплины. Так, контрольным органом отмечены факты отражения АО «Орелгортеплоэнерго» дебиторской задолженности прошлых лет нереальной для взыскания в размере 160 849,0 тыс. рублей.

В рамках контроля финансово-хозяйственной деятельности КУ ОО «Орелтрансигнал» отмечены недостатки договорной дисциплины, а также неэффективные расходы в размере 1 159,5 тыс. рублей при осуществлении закупок работ по ремонту неэксплуатируемых комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения.

Итоги проведенного контроля послужили основанием внесения в адрес объектов контроля 3 представлений, требования которых приняты к исполнению. Специфика деятельности АО «Орелгортеплоэнерго» и реализация механизмов принятия мер по устранению нарушений рассмотрены на расширенном заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области с участием представителей профильного департамента.

²⁹ Контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Орелоблэнерго» за 2022 год» (пункт 2.1.10 Плана деятельности»).

³⁰ Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Орелгортеплоэнерго» за 2021–2022 годы» (пункт 2.1.5 Плана деятельности»).

³¹ Контрольное мероприятие «Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенных казенному учреждению Орловской области «Орелтрансигнал» (пункт 1.1.14 Плана деятельности»).

В ходе обсуждения проведен анализ причин, послуживших выявленным фактам нарушений, а также сформированы предложения по повышению эффективности управления государственной собственностью.



Итогом контрольной работы в данном направлении стало оперативное внесение достоверных сведений в данные бухгалтерского учета при отражении обязательств и активов стоимостью 41 865,6 тыс. рублей, а также проведено доначисление заработной платы работникам в размере 120,8 тыс. рублей.

В 2023 году продолжено проведение мероприятий, посвященных анализу эффективности предоставленных налоговых льгот³². Предметом исследования в указанном периоде стала оценка эффективности правоприменения Закона Орловской области от 29 ноября 2016 года № 2039-ОЗ «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для организаций, осуществляющих на территории Орловской области производство строительной керамики». По итогам контроля отмечено, что предоставленные налоговые льготы оказали влияние на развитие производственной базы и рост объемов производства готовой продукции организаций, осуществляющих производство строительной керамики – с 2018 года по 2022 год производство плитки возросло с 29 063 до 31 859 тыс. кв. м., производство иных изделий с 21 794 до 81 185 единиц. В ходе оценки эффективности установлено, что налоговый расход удовлетворяет критериям целесообразности и результативности, в то же время в 2021 и 2022 годах отмечен недостаточный бюджетный эффект.

Традиционно особое внимание КСП Орловской области нацелено на контроль бюджетных расходов, направленных на развитие и поддержку агропромышленного комплекса³³. Предметом финансового аудита отчетного

³² Контрольное мероприятие «Проверка эффективности предоставленных в 2020–2022 годах налоговых льгот в соответствии с Законом Орловской области от 29 ноября 2016 года № 2039-ОЗ «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для организаций, осуществляющих на территории Орловской области производство строительной керамики» (пункт 2.1.7 Плана деятельности).

³³ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе в рамках государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков».

года стали вопросы предоставления субсидий на возмещение части затрат на оплату процентов по инвестиционным кредитам и займам, предоставленным сельскохозяйственным производителям. По итогам контрольной работы со стороны должностных лиц Департамента сельского хозяйства Орловской области установлены нарушения порядка определения объема средств, подлежащих возмещению к субсидированию, повлекшие необоснованное перечисление средств субсидий в размере 19 310,6 тыс. рублей. В рамках исполнения требований Контрольно-счетной палаты Орловской области, отраженных во внесенном представлении, получателями субсидий произведен возврат указанных средств в бюджет в полном объеме. Отмеченные контрольным органом недостатки нормативного правового регулирования действующего порядка возмещения затрат рассмотрены на заседании Коллегии КСП Орловской области, которые учтены Департаментом сельского хозяйства Орловской области при разработке проекта постановления Правительства Орловской области от 8 февраля 2023 года № 111 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 4 марта 2013 года № 73 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

В адрес объектов контроля Контрольно-счетной палатой Орловской области внесено 11 представлений и 2 предписания, в рамках исполнения которых приняты меры по выполнению 67 требований контрольного органа, в том числе осуществлен возврат в бюджет неправомερных расходов в объеме 20 042,6 тыс. рублей, обеспечена достоверность отражения данных регистров бухгалтерского учета на сумму 43 485,9 тыс. рублей, произведено доначисление заработной платы в размере 120,8 тыс. рублей.



2.3. Аудит в сфере образования, культуры и спорта

По направлению аудита в сфере образования, культуры и спорта в 2023 году проведено 5 контрольных мероприятий

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области» (пункт 1.1.3 Плана деятельности).

в отношении деятельности Департамента образования Орловской области и 11 региональных бюджетных учреждений. Финансовым контролем охвачен объем расходов областного бюджета на сумму 334 116,0 тыс. рублей.

По результатам проверок выявлено 256 нарушений действующего законодательства, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 217 676,0 тыс. рублей, из них:

- 12 нарушений в сфере ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в части неотражения данных о стоимости активов и финансовых обязательствах на сумму 193 917,4 тыс. рублей;
- 198 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 10 047,5 тыс. рублей;
- 29 нарушений при формировании и исполнении бюджета на сумму 7 983,4 тыс. рублей, в том числе нарушения в сфере оплаты труда в бюджетных учреждениях Орловской области;
- 4 нарушения на сумму 4 850,0 тыс. рублей в сфере управления и распоряжения государственной собственностью;
- 25 нарушений в иных отраслях законодательства на сумму 877,7 тыс. рублей.

Также отмечены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 9 338,5 тыс. рублей.

Ключевой ориентир в 2023 году направлен на аудит целевого и эффективного использования бюджетных средств на программные мероприятия по проведению ремонта образовательных организаций в целях создания условий для занятия спортом в рамках реализации национального проекта «Образование», развитие государственной программы «Образование в Орловской области» (Земский учитель), а также контроль расходования областных средств на выполнение государственного задания 3 бюджетными учреждениями. Так, в 2023 году проведены проверки в бюджетных учреждениях БУ ДО ОО «Спортивная школа олимпийского резерва № 1», БПОУ ОО «Орловский базовый медицинский колледж», БУ ОО ДО «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Солнечный», находящихся в ведомственном подчинении Департамента физической культуры и спорта Орловской области, Департамента здравоохранения Орловской области и Департамента образования Орловской области соответственно. В ходе контроля выявлены существенные различия в подходах к определению показателей государственного задания и расчету нормативных затрат на его выполнение, а также системные нарушения

при проведении закупок, ведения бухгалтерского учета и распоряжению особо ценным имуществом.

При проверке БУ ОО ДО «СШОР № 1»³⁴ установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 9 338,5 тыс. рублей в рамках оказания государственных услуг по подготовке спортсменов, зачисленных в иные образовательные учреждения, а также нарушения порядка предоставления государственных услуг и оплаты расходов на проведение спортивных мероприятий в размере 279,8 тыс. рублей. В ходе проверки выявлены нарушения при осуществлении расходов на оплату труда, исчисляемые в денежном эквиваленте на сумму 273,3 тыс. рублей, нарушения в сфере бухгалтерского учета – на сумму 341,0 тыс. рублей, несоблюдение требований к распоряжению особо ценным движимым имуществом стоимостью 4 850,0 тыс. рублей и недостатки при осуществлении закупок. В рамках исполнения внесенного КСП Орловской области представления учреждением приняты меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем, в том числе разработан 1 локальный правовой акт, регулирующий порядок планирования расходов на проведение спортивных мероприятий, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета и обеспечена достоверность отражения в них данных на сумму 341,0 тыс. рублей, произведен пересчет заработной платы, по итогам которого доначислено работникам учреждения 7,8 тыс. рублей, устранены нарушения в сфере управления имуществом, по итогам проверки 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контрольным мероприятием в БУ ОО ДО «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Солнечный»³⁵ выявлены нарушения действующего законодательства, в том числе в сфере несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, связанных с заключением договоров, не предусмотренных планом-графиком, превышение установленного предела годового объема закупок у единственного поставщика, нарушение сроков оплаты по заключенным контрактам. Также в процессе осуществления деятельности учреждением в рамках исполнения государственного задания произведены расходы в размере 2 621,1 тыс. рублей с нарушением положений Бюджетного кодекса

³⁴ Контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения дополнительного образования Орловской области «Спортивная школа олимпийского резерва № 1» (пункт 3.1.8 Плана деятельности).

³⁵ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджетному учреждению Орловской области дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Солнечный» (пункт 2.1.6 Плана деятельности).

Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при организации питания, осуществления расходов на оплату труда. В адрес руководителя объекта контроля внесено представление, требования которого признаны обоснованными и подлежащими незамедлительному исполнению. Так, приняты меры по организации бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, в том числе приобретено специализированное программное оборудование «1С Бухгалтерия», 3 должностных лица учреждения прошли повышение квалификации в сфере закупок, произведено удержание неправомерно произведенных расходов на питание из заработной платы персонала, утверждена новая редакция положения по оплате труда учреждения, сотрудникам учреждения указано на неукоснительное соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении текущей деятельности.

По итогам финансового контроля в БПОУ ОО «Орловский базовый медицинский колледж»³⁶ выявлены нарушения в сфере бухгалтерского учета, выраженные в занижении дебиторской задолженности по расчетам с учредителем при финансировании государственного задания на плановый период в размере 193 576,4 тыс. рублей, что составляет 95 % в структуре нарушений по объекту контроля и обусловлено стоимостным эквивалентом неотраженных обязательств. Также Контрольно-счетной палатой выявлен факт осуществления расходов в размере 794,1 тыс. рублей за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оплату коммунальных услуг помещений, находящихся в безвозмездном пользовании Департамента образования Орловской области. По итогам проверки установлены недостатки реализации полномочий Департаментом образования Орловской области по обеспечению бесплатным проездом отдельных категорий учащихся в рамках исполнения постановления Правительства Орловской области от 3 февраля 2021 года № 54³⁷, нарушения в сфере расходов на оплату труда и иные замечания при осуществлении деятельности. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены

³⁶ Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2022 году на финансовое обеспечение деятельности бюджетного профессионального образовательного учреждения Орловской области «Орловский базовый медицинский колледж» (пункт 2.1.8 Плана деятельности).

³⁷ Постановление Правительства Орловской области от 3 февраля 2021 года № 54 «Об утверждении порядка обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, на городском, пригородном транспорте, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом два раза в год к месту жительства и обратно к месту учебы».

на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области с участием объекта контроля и профильного департамента, по итогам которого выработан ряд совместных решений по устранению выявленных недостатков и нарушений действующего законодательства, отмеченных высоким приоритетом и требующих существенной проработки со стороны профильных ведомств.

В рамках исполнения требований контрольного органа, отраженных в представлении и информационных письмах, направленных органам исполнительной власти специальной компетенции, устранены факторы, способствующие возникновению правонарушений, в том числе приведены в соответствие с действующим законодательством договорные отношения, подтверждающие правовые основания использования помещений, разработан проект регионального нормативного правового акта, определяющий размер компенсации проезда отдельным категориям обучающихся, с учетом необходимости покрытия расходов на проезд, разработаны 2 локальных правовых акта, регламентирующих вопросы стипендиального обеспечения и выплаты заработной платы, произведено доначисление выплат сотрудникам и обучающимся в размере 30,6 тыс. рублей, внесены исправительные записи в регистры бухгалтерского учета учреждения, обеспечившие отражение активов и обязательств на сумму 430,0 тыс. рублей. По результатам проведенной в учреждении служебной проверки 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Финансовый аудит в 2023 году проведен также в отношении бюджетных расходов в объеме 34 000,0 тыс. рублей, выделенных на реализацию проекта «Земский учитель»³⁸, объектами которого стала деятельность Департамента образования Орловской области и БУ ОО ДПО «Институт развития образования» по исполнению программных мероприятий. По итогам проверки отмечены отдельные нарушения порядка проведения отбора заявителей и осуществление выплат победителям конкурсного отбора на сумму 3 000,0 тыс. рублей. Контрольным органом отмечены недостатки нормативно-правового регулирования указанной сферы правоотношений, в том числе содержащие факторы, способствующие злоупотреблению правом со стороны заявителей и, как следствие, влекущие риски неправомерного расходования бюджетных средств. В целях принятия

³⁸Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации основного мероприятия «Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области» («Земский учитель») в 2021 - 2022 годах» (пункт 2.1.2 Плана деятельности).

оперативных мер реагирования и необходимости устранения выявленных нарушений и факторов, результаты проверки рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области с участием объектов контроля. Итогом межведомственного взаимодействия стала актуализация постановления Правительства Орловской области от 30 декабря 2019 года № 737³⁹ в части внесения изменений в порядок конкурсного отбора с учетом предложений контрольного органа. По результатам проведенной служебной проверки Департаментом образования Орловской области установлены причины допущенных нарушений, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, членам конкурсной комиссии указано на необходимость неукоснительного соблюдения требований по проверке представленных заявителями сведений.

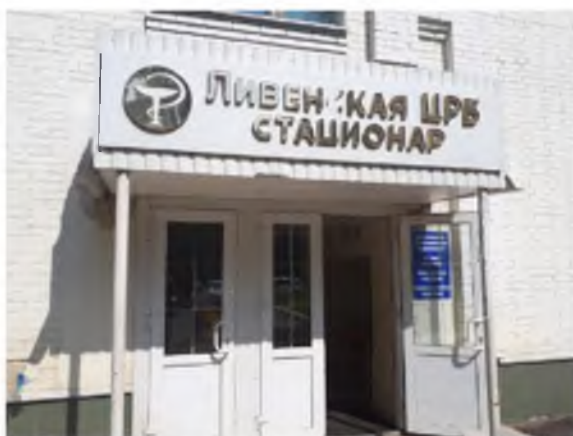
В 2023 году приоритетом контроля аналогично предшествующим периодам также стали бюджетные расходы на реализацию национального проекта «Образование» на территории региона. *Аудит проведен в отношении средств, выделенных на проведение ремонта 7 образовательных организаций в целях создания условий для занятия спортом*⁴⁰ в объеме 23 190,4 тыс. рублей. По результатам контроля качества выполнения работ на соответствие нормативным правовым и нормативно-техническим актам, а также требованиям строительных норм и правил, государственных стандартов установлены факты принятия и оплаты объема выполненных работ на сумму 920,0 тыс. рублей при наличии дефектов и недостатков, выявлены нарушения в сфере осуществления закупок, в том числе исчисляемых в денежном выражении на сумму 1 225,3 тыс. рублей, а также нарушения требований Градостроительного кодекса Российской Федерации при составлении актов освидетельствования скрытых работ на сумму 871,5 тыс. рублей. Итоги проведенной проверки рассмотрены на оперативном заседании Коллегии КСП Орловской области с участием 4 образовательных учреждений и должностных лиц Департамента образования Орловской области, в ходе которой участниками проанализированы причины допущенных нарушений, а также выработан ряд рекомендаций в целях недопущения их при реализации программных

³⁹ Постановление Правительства Орловской области от 30 декабря 2019 года № 737 «Об утверждении Положения о конкурсном отборе претендентов на право получения единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в Орловской области».

⁴⁰ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках реализации национального проекта «Образование» в 2022 году» (пункт 2.1.1 Плана деятельности).

мероприятий в дальнейшем. В рамках исполнения представлений Контрольно-счетной палаты образовательными организациями проведена претензионно-исковая работа, в ходе которой приняты меры по устранению до 1 сентября 2023 года недостатков выполненных работ, объем которых составил 920,0 тыс. рублей, в Арбитражный суд Орловской области направлены исковые заявления о взыскании штрафных санкций с подрядчиков в размере 172,5 тыс. рублей.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Орловского областного Совета народных депутатов. По фактам установленных нарушений направлено 14 информационных писем, в адрес объектов контроля внесено 11 представлений, 3 предписания, в рамках которых по состоянию на 1 марта 2024 года исполнено 79 требований Контрольно-счетной палаты, обеспечено устранение нарушений на сумму 1 560,9 тыс. рублей, из них в сфере бухгалтерского учета на сумму 771,0 тыс. рублей, устранены недостатки выполненных работ в размере 920,0 тыс. рублей, начислено штрафных санкций – 172,5 тыс. рублей, произведено доначисление заработной платы и стипендий работникам и обучающимся бюджетных учреждений – 38,4 тыс. рублей, направлено 2 предложения по совершенствованию регионального законодательства, утверждено 4 локальных правовых акта.



2.4. Аудит в сфере здравоохранения и социальной политики

Традиционно фокус внимания Контрольно-счетной палаты Орловской области в 2023 году нацелен на аудит бюджетных расходов на социально-ориентированные отрасли. Так, в сфере контроля финансирования отрасли здравоохранения и социальной политики реализовано 1 экспертно-аналитическое и 7 контрольных мероприятий, основанием проведения которых стали поручения Орловского областного Совета народных депутатов и решения Коллегии КСП Орловской области.

Предметом аудита являлась деятельность 8 бюджетных учреждений в рамках исполнения государственного задания, ГУП ООО «Орелфармация», а также механизмы реализации Департаментом здравоохранения Орловской области и Департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области национального

проекта «Здравоохранение» и программных мероприятий в сфере социальной поддержки населения. Объем проверенных средств составил 2 310 939,3 тыс. рублей, по итогам контроля установлены нарушения действующего законодательства в сфере расходования средств субсидий, бухгалтерского учета и осуществления закупок для государственных нужд на сумму 57 724,5 тыс. рублей.

Впервые осуществлен контроль расходов в сфере обязательного медицинского страхования не только с применением методов экспертно-аналитической деятельности, но и посредством выездной *проверки финансово-хозяйственной деятельности ТФОМС*⁴¹. Итоги контрольной работы указали на недостатки в организации системы межтерриториальных расчетов, отсутствие единообразия при отражении дебиторской и кредиторской задолженности ТФОМС других субъектов Российской Федерации, факты наличия задолженности региональных медицинских учреждений перед страховыми организациями. По итогам анализа деятельности фонда отмечены отдельные нарушения и недостатки при осуществлении закупочной деятельности, ведения бухгалтерского учета, оформления первичных документов и оплате командировочных расходов, которые послужили основанием внесения представления, исполненного объектом контроля в установленные сроки. С учетом рекомендаций контрольного органа территориальным фондом инициировано внесение изменений в положение о порядке оплаты труда работникам ТФОМС, а также обеспечено отражение в бухгалтерском учете объекта недвижимого имущества.

По итогам *проверки в ГУП ОО «Орелфармация»*⁴² выявлены нарушения при заключении трудовых договоров, осуществлении закупочной деятельности, установлен факт наличия на ответственном хранении предприятия лекарственных препаратов с истекшим сроком годности стоимостью 41 077,1 тыс. рублей. В рамках исполнения представлений КСП Орловской области объектом контроля и Департаментом здравоохранения Орловской области приняты меры по устранению нарушений, в том числе по итогам инвентаризации Департаментом здравоохранения Орловской области подготовлены акты на списание лекарственных препаратов с истекшим сроком годности по состоянию на 1 октября 2023 года, находящиеся на ответственном хранении в ГУП ОО «Орелфармация».

⁴¹ Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области за 2022 год» (пункт 3.1.4 Плана деятельности).

⁴² Контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГУП ОО «Орелфармация» (пункт 3.1.9 Плана деятельности).

Нарушения в сфере бухгалтерского учета, расходования средств субсидий, недостатки осуществления закупочной деятельности установлены и в рамках проверки БУЗ ОО «Психоневрологический диспансер»⁴³. По итогам проверки объектом контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений, в ходе которых выполнено 26 требований представления Контрольно-счетной палаты Орловской области. Учреждением проведена работа по достоверному отражению данных об активах стоимостью 2 665,5 тыс. рублей, произведено доначисление заработной платы 17 работникам в размере 220,0 тыс. рублей, усилен контроль за соблюдением финансовой дисциплины в процессе исполнения государственного задания, 5 должностных лиц учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности, составлен 1 протокол об административном правонарушении.

Приоритетным направлением контроля в 2023 году стали проверки целевого и эффективного расходования средств в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение». *Анализ эффективности использования имущества, закупленного в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2021–2022 годах*,⁴⁴ проведен в рамках выездных контрольных мероприятий в 5 центральных районных больницах. По итогам проверок выявлены нарушения при осуществлении закупок, исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 14 008,3 тыс. рублей и связанных с недостатками при обосновании стоимости и технических характеристик закупаемого медицинского оборудования, приемкой и оплатой работ при осуществлении капитального ремонта фельдшерско-акушерских пунктов, выполненных с отступлением от проектно-сметной документации и строительных норм и правил. Так, в ходе проверки установлено, что вследствие ненадлежащего исполнения подрядчиком принятых обязательств, техническое состояние здания фельдшерско-акушерского пункта «АГЛОС» при БУЗ ОО «Новосильская ЦРБ» по результатам проведенной экспертизы определено как аварийное, что повлекло необходимость дополнительных расходов на его демонтаж и принятия иных мер в целях обеспечения возможности оказания первичной медицинской помощи. По результатам контрольного мероприятия Департаментом

⁴³ Контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский психоневрологический диспансер» (пункт 3.1.5 Плана деятельности).

⁴⁴ Контрольное мероприятие «Анализ эффективности использования имущества, закупленного центральными районными больницами в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2021–2022 годах (на предмет наличия и эксплуатации)» (пункт 3.1.3 Плана деятельности). Контрольное мероприятие «Анализ эффективности использования имущества, закупленного БУЗ Орловской области «Ливенская ЦРБ» в рамках национального проекта «Здравоохранение» (на предмет наличия и эксплуатации) (пункт 3.1.1 Плана деятельности).

здравоохранения Орловской области приняты меры по изысканию дополнительных бюджетных средств на возведение модульного фельдшерско-акушерского пункта, который по состоянию на 1 марта 2024 года введен в эксплуатацию. Исковые требования заказчика о взыскании причиненного ущерба, в том числе выплаченного аванса в размере 801,4 тыс. рублей, находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Орловской области. В рамках исполнения требований КСП Орловской области обеспечен возврат в бюджет неправомерно выплаченных средств подрядчикам в размере 207,7 тыс. рублей, устранены недостатки выполненных работ стоимостью 121,1 тыс. рублей.

Контрольным органом также отмечены недостатки планирования со стороны Департамента здравоохранения Орловской области мероприятий госпрограмм в части сроков проведения ремонта помещений центральных районных больниц и сроков закупки оборудования, повлекшие неэффективные расходы на приобретение дорогостоящего оборудования.

Так, при проверке в БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ» установлено, что медицинское оборудование для рентгенографии и эндоскопы, закупленные в 2021 году на сумму 38 586,4 тыс. руб., не эксплуатировались до 4 квартала 2023 года в связи с проведением капитального ремонта поликлиники, при этом гарантийный срок на вышеуказанное оборудование истек до начала фактической эксплуатации аппаратов. Также отмечены случаи документального ввода в эксплуатацию и использования центральными районными больницами оборудования для оказания медицинских услуг в отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений. Результаты контроля послужили основанием для внесения 5 представлений, которые исполнены объектами контроля.

Особую актуальность ежегодно вызывают расходы областного бюджета на социальный блок. В отчетном году КСП Орловской области по данному направлению проведено 1 экспертно-аналитическое и 2 контрольных мероприятия. Так, контрольным органом проведен *анализ применения принципов адресности и нуждаемости региональных мер социальной поддержки населения Орловской области*⁴⁵, а также *проверка расходов на выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта*⁴⁶, по результатам которых контрольным органом в адрес профильного департамента выработаны предложения

⁴⁵ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ применения принципов адресности и нуждаемости региональных мер социальной поддержки населения Орловской области» (пункт 3.2.1 Плана деятельности).

⁴⁶ Контрольное мероприятие «Проверка целевого использования и эффективности расходов на выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта» (пункт 3.1.7 Плана деятельности).

по совершенствованию действующих механизмов нормативно-правового регулирования, позволяющие повысить прозрачность и эффективность использования бюджетных средств, которые рассмотрены и приняты к исполнению. Так, Департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области разработан проект закона о внесении изменений в Закон Орловской области от 25 декабря 2013 года № 1582-ОЗ «Об отдельных отношениях в сфере оказания государственной социальной помощи в Орловской области» в части определения полномочий департамента по предоставлению государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта; подготовлен проект изменений в постановление Правительства Орловской области от 15 февраля 2014 года № 48⁴⁷, содержащий информацию об утверждении перечня товаров первой необходимости. Также департаментом проведены выездные проверки у получателей мер поддержки с целью установления наличия приобретенного оборудования и ведения индивидуальной предпринимательской деятельности гражданами. Департаментом учтены замечания Контрольно-счетной палаты Орловской области, проведена разъяснительная работа с сотрудниками ведомства и подведомственных учреждений.

Особо актуальным направлением контроля в 2023 году стали мероприятия по *аудиту отдельных закупок товаров, работ и услуг, осуществленных учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области*⁴⁸. Объектами контрольного мероприятия стали 7 региональных бюджетных учреждений, осуществляющие оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания населения. Объем закупок, в отношении которых проведен аудит за проверяемый период, составил 76 756,5 тыс. рублей. По итогам контроля установлено 208 единиц нарушений в сфере закупочной деятельности, в том числе исчисляемых в денежном эквиваленте на сумму 21 867,6 тыс. рублей. В структуре выявленных замечаний основное место занимают случаи превышения объема закупок у единственного поставщика, осуществление закупок, не включенных в план-график, нарушения при обосновании НМЦК без учета

⁴⁷ Постановление Правительства Орловской области от 14 февраля 2014 года № 48 «Об утверждении Положения об условиях, размерах, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в Орловской области и Положения об условиях, размере, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в Орловской области».

⁴⁸ Контрольное мероприятие «Аудит отдельных закупок товаров, работ и услуг, осуществленных учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области» (пункт 3.1.11 Плана деятельности).

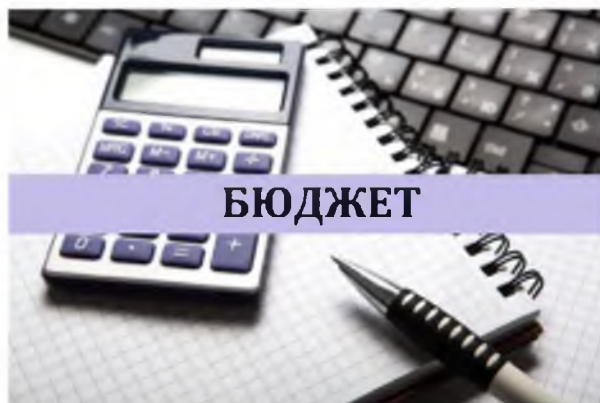
сравнения характеристик на предмет однородности закупаемых товаров, нарушения сроков размещения информации в ЕИС. Также отмечены нарушения требований к ведению бухгалтерского учета, выраженные в ненадлежащем отражении при поступлении и списании продовольственных товаров и медикаментов. По результатам выборочной проверки по некоторым товарам отмечены отклонения закупочных цен от рыночных до 65 %. Фактически сложившиеся расходы на питание на 1 человека ниже нормативной стоимости на 12 - 45 %. По результатам анализа фактического обеспечения питанием проживающих по отдельным продуктам питания установлено занижение нормативов на 10 - 30% от утвержденных постановлением Правительства Орловской области от 1 апреля 2019 года № 181⁴⁹.



Итоги мероприятия рассмотрены на расширенном заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Орловской области с участием должностных лиц Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области и руководителей 7 бюджетных учреждений,

в ходе которого участниками проанализированы предпосылки выявленных нарушений и механизмы недопущения их в дальнейшем. Рекомендации по повышению эффективности бюджетных расходов нашли свое отражение в 7 представлениях, внесенных в адрес объектов контроля, а также информационном письме, направленном в адрес профильного Департамента. В рамках представлений обеспечено исполнение 34 требований контрольного органа, в том числе 14 должностных лица учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности.

⁴⁹ Постановление Правительства Орловской области от 1 апреля 2019 года № 181 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Орловской области».



3. Результаты экспертно-аналитической деятельности

В ходе исполнения возложенных полномочий Контрольно-счетной палатой Орловской области в отчетном периоде осуществлялась экспертиза проектов законов Орловской области об областном бюджете, о бюджете ТФОМС Орловской области, а также проектов законов Орловской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Орловской области в части, касающейся расходных обязательств Орловской области, проектов законов Орловской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также государственных программ (проектов государственных программ). Всего по результатам реализации возложенных полномочий в указанной сфере подготовлено 36 заключений на проекты региональных законов и иных нормативных правовых актов.

По итогам проведения экспертизы проекта закона Орловской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой отмечено, что в целом законопроект отвечает требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Орловской области. Вместе с тем в ходе проведения экспертизы законопроекта установлены отдельные нарушения и недостатки в части представления документов к законопроекту, предусмотренных Законом Орловской области от 26.12.2014 № 1724-ОЗ «О бюджетном процессе в Орловской области»; несоответствия отраженных в региональном бюджете объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Орловской области, предусмотренных проектом закона о федеральном бюджете на очередной бюджетный цикл.

В ходе анализа формирования расходов областного бюджета установлены отдельные нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольным органом отмечено:

- несоблюдение последовательности подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающего в качестве первого этапа подготовку документов стратегического планирования (государственных программ Орловской области);

- несоответствие объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Орловской области, предусмотренного законопроектом, объему ресурсного обеспечения государственных программ, указанному в проектах паспортов государственных программ, представленных в составе документов к законопроекту;

- не актуализирована структура государственных программ в соответствии нормативными правовыми актами Орловской области.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на недостаточную информативность пояснительной записки к законопроекту, которая не содержит принципов формирования расходов областного бюджета, анализа основных факторов, повлиявших на увеличение или сокращение объема расходов, а также не раскрывает информацию о причинах изменения бюджетных ассигнований на исполнение государственных программ Орловской области.

В заключении отмечены риски неисполнения показателя по обеспечению заработной платы педагогических работников на уровне средней заработной платы в регионе (темп роста объема субвенции на финансовое обеспечение образовательного процесса (105,2 %) не соответствует темпу роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций (107,4 %), учтенному в прогнозе социально-экономического развития Орловской области) и возможные резервы поступления доходов вследствие принятия действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет (по состоянию на 1 июня 2023 года совокупная задолженность по региональным налогам и сборам составила 429 581,0 тыс. рублей, налогам со специальными налоговыми режимами – 228 907,0 тыс. рублей, налогу на прибыль в областной бюджет – 485 417,0 тыс. рублей, налогу на доходы физических лиц – 374 245,0 тыс. рублей).

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Орловской области *«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»* сделан вывод о соответствии представленного законопроекта требованиям к формированию и содержанию проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, установленным бюджетным законодательством. Вместе с тем отмечено, что расходы на выплаты персоналу территориального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренные законопроектом, превышают размер фонда оплаты труда ТФОМС, определенный постановлением Правительства Орловской области от 26 июля 2011 года № 236

«Об утверждении предельной численности, фонда оплаты труда и структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области».

Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что проект бюджета ТФОМС требует уточнения в части прогнозируемого поступления субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Орловской области, а также показателей расходов бюджета Фонда, источником финансового обеспечения которых является указанная субвенция, установления и детализации кодов бюджетной классификации в части целевых статей расходов.

Замечания, отраженные в заключениях Контрольно-счетной палаты Орловской области, учтены при рассмотрении законопроектов во втором и третьем чтениях.

В отчетном периоде проведена экспертиза 3 законопроектов о внесении изменений в областной бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и 1 законопроекта о внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, 31 проекта законов Орловской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета. В ходе экспертизы замечаний, препятствующих рассмотрению законопроектов, не установлено.

В рамках исполнения полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов государственных программ Орловской области подготовлено 23 заключения на проекты постановлений Правительства Орловской области, предусматривающих изменения региональных государственных программ.

В числе системных недостатков при проведении экспертизы государственных программ Контрольно-счетная палата Орловской области отметила недостаточную взаимосвязь между объемами финансового обеспечения, показателями и ожидаемыми результатами от реализации мероприятий государственных программ; несоответствие показателей финансового обеспечения реализации государственных программ за пределами планового периода предельному объему расходов на реализацию государственных программ, установленному бюджетным прогнозом Орловской области на долгосрочный период.

В отчетном году проведено 40 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год, по результатам

которой подготовлено 33 заключения;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2022 год, по итогам которой подготовлено 1 заключение;

- ежеквартальный мониторинг исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, по итогам которого подготовлено 6 заключений.

В рамках реализации полномочий по проведению *внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств* проанализирована бюджетная отчетность 33 главных администраторов средств областного бюджета.

Контрольным органом установлено, что бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета составлена в соответствии с требованиями федерального законодательства. Фактов расхождений контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности у главных администраторов средств областного бюджета не установлено.

Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным Законом Орловской области от 25 ноября 2021 года № 2696-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также показателям сводной бюджетной росписи.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2022 год в целом обеспечивает достоверное и объективное представление информации финансовом положении по состоянию на 1 января 2023 года, вместе с тем отмечены нарушения и недостатки, выразившиеся в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), иных правовых актов, не оказавшие влияние на достоверность основных показателей бюджетной отчетности, в том числе:

- невыполнение требования по обязательному проведению инвентаризации активов и обязательств;

- нарушение порядка ведения бухгалтерского учета, выразившееся в неприменении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», в части признания в бухгалтерском учете доходов будущих периодов межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и на очередной плановый период;

- несоответствие данных ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» данным органа Федерального казначейства (уполномоченного органа) о принятых на учет бюджетных обязательствах;
- отражение в бюджетном учете операций по заключению соглашения по предоставлению субсидии на выполнение государственного задания с несоблюдением положений приказа Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
- нарушение пунктов 48, 50 Порядка № 255⁵⁰ в части приведения показателей финансового обеспечения государственных программ Орловской области в соответствие с законом о бюджете;
- не обеспечена полнота раскрытия информации в соответствии с требованиями Инструкции № 191н и дополнительными критериями раскрытия информации, устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

Указанные недостатки отражены в заключениях, направленных в адрес соответствующих главных администраторов.

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год, которое направлено в Орловский областной Совет народных депутатов и Губернатору Орловской области.

По результатам *внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области за 2022 год* факты, свидетельствующие о недостоверности показателей отчета, не выявлены. При этом в ходе проверки правильности применения объектом контроля бюджетной классификации установлено несоблюдение требований законодательства в части отражения видов расходов при планировании бюджетных ассигнований.

⁵⁰ Постановление Правительства Орловской области от 23 июля 2012 года № 255 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Орловской области и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Орловской области».



4. Обеспечение деятельности

4.1. Взаимодействие и сотрудничество

В целях информирования должностных лиц региона об итогах внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Орловской области в отчетном периоде направлено 141 информационное письмо. Представители Контрольно-счетной палаты Орловской области приняли участие в работе 87 заседаний комитетов, президиумов и сессий Орловского областного Совета народных депутатов, в том числе по вопросам, связанным с реализацией полномочий в сфере контроля в финансово-бюджетной сфере.

Итогом такого формата взаимодействия стали не только конструктивный диалог по оценке рисков неэффективного использования бюджетных средств, но и выстраивание межведомственных механизмов устранения негативных последствий допущенных нарушений.



Контрольно-счетной палатой Орловской области в рамках реализации предусмотренных законом полномочий в 2023 году внесено 53 представления и 6 предписаний в адрес руководителей объектов контрольных мероприятий, по итогам рассмотрения которых исполнено 436 требований контрольного органа, 39 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях своевременного выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в части незаконного использования бюджетных средств продолжено межведомственное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами. В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии контрольным органом в 2023 году направлено 43 материала контрольной и экспертно-аналитической деятельности, из них 34 – в адрес прокуратуры Орловской области и 9 – в иные профильные ведомства. По итогам рассмотрения проверок Контрольно-счетной палаты Орловской области

все выявленные контрольным органом факты нарушений действующего законодательства нашли подтверждение. Результаты проведенных мероприятий использованы правоохранительными органами в процессе осуществления контрольно-надзорной деятельности, органами прокуратуры в адрес объектов контроля внесено 56 представлений, в следственные органы для доследования в порядке статей 37, 144 – 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены 11 материалов проверок, по итогам рассмотрения которых возбуждено 2 уголовных дела. Контрольно-надзорными органами, в том числе с учетом результатов деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области, возбуждено 27 административных производств, по итогам рассмотрения которых обеспечено поступление в региональный бюджет штрафных санкций в размере 1 903,4 тыс. рублей.



Контрольно-счетной палатой Орловской области в 2023 году продолжена совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации. Такое взаимодействие осуществляется в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 43 видеоконференциях и обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, отделениями и комиссиями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, темами обсуждения которых являлись, в том числе: оценка эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности; информационная безопасность; вопросы, возникающие при проверках классификации, учета и документооборота, закупки строительных работ; практика проведения внешнего муниципального финансового контроля за обустройством дворовых территорий и общественных пространств при реализации национального проекта «Жилье



и городская среда»; риск-ориентированного подхода в сфере финансового аудита; контроля за реализацией концессионных соглашений; эффективное ведение социальных сетей и сотрудничество со СМИ.

Также сотрудники Контрольно-счетной палаты Орловской области в 2023 году приняли участие во встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации Батуркиным А.Н. и Штогриным С.И., в рамках которых рассмотрены итоги реализации мер, направленных на поддержку занятости населения в части поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики и практика аудита землепользования и разграничения земель.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Орловской области с контрольно-счетными органами муниципальных образований региона продолжено в ходе 5 совместных контрольных мероприятий, направленных на проверку эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и иных направлений. На постоянной основе сотрудниками контрольного органа осуществляется консультационное и методическое сопровождение деятельности МКСО.



4.2. Кадровое и организационное обеспечение. Противодействие коррупции

Кадровая политика в Контрольно-счетной палате Орловской области основана на соблюдении норм законодательства в сфере государственной гражданской службы Российской Федерации и Орловской области, трудового законодательства. По состоянию на 31 декабря 2023 штатная численность Контрольно-счетной палаты Орловской области составила 19 единиц, из них 5 единиц – государственные должности Орловской области, 14 единиц – должности государственной гражданской службы Орловской области.

Все государственные гражданские служащие Орловской области, замещающие должности в Контрольно-счетной палате, имеют высшее образование, в том числе высшее экономическое образование – 14 должностных лиц, юридическое – 3 сотрудника, образование в иных отраслях – 2 должностных лица. Два и более высших образований имеют 4 сотрудника. Ученая степень кандидата наук присвоена 2 лицам,

замещающим государственные должности Орловской области.

В 2023 году в Контрольно-счетной палате проведена работа по осуществлению мероприятий по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», указов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственными гражданскими служащими контрольного органа общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

Случаев несоблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в 2023 году не выявлено.

Согласно требованиям Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Орловской области за 2022 год, в том числе сведения о доходах супруга(и) и несовершеннолетних детей, а также об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, представлены всеми должностными лицами КСП Орловской области.

В отчетном периоде продолжена работа Контрольно-счетной палаты Орловской области по взаимодействию с правоохранительными органами, иными государственными органами и организациями в сфере противодействия коррупции. Председатель Контрольно-счетной палаты Орловской области принимал участие в заседаниях межведомственных рабочих групп по противодействию нарушениям законодательства в сфере реализации приоритетных национальных проектов, по координации действий в целях выявления и пресечения правонарушений и преступлений в сфере экономики, финансов, трудовых и социальных прав граждан, противодействию ценовому сговору и экспертной группы оперативного взаимодействия в работе по выявлению и пресечению деятельности картелей. Предметом межведомственного рассмотрения стали вопросы реализации комплекса антикоррупционных мер при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля, принимаемые меры по внутреннему государственному контролю, аудиту в сфере

государственных и муниципальных закупок с целью повышения эффективности антикоррупционной работы.

В целях профессионального развития государственные служащие Контрольно-счетной палаты Орловской области ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2023 году 7 сотрудников получили дополнительное профессиональное образование по следующим программам повышения квалификации: «Базовые навыки использования Excel», «SMM и PR-коммуникации на государственной гражданской службе», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Командообразование как способ деонтизации в трудовом коллективе» и «Вопросы профилактики и противодействия коррупции».

На регулярной основе осуществляется совершенствование методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области с учетом ключевых ориентиров, транслируемых Счетной палатой Российской Федерации. В целях повышения качества организации и осуществления деятельности, создания единых подходов к определению методологии контроля в отчетном году проведена работа по актуализации 7 стандартов внешнего государственного финансового аудита, в том числе регулирующих процесс проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 9 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Контрольно-счетная палата, являясь участником стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации, подключена к подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», предоставившей доступ к оперативной информации в рамках осуществления мониторинга и контроля реализации национальных проектов в Орловской области. Информационно-справочная поддержка деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась с использованием экземпляров систем «Консультант Плюс».



4.3. Гласность и работа с гражданским сообществом

Важным принципом работы Контрольно-счетной палаты Орловской области остается гласность и открытость для общества. На протяжении 2023 года проводилась системная работа по информированию граждан о результатах деятельности регионального контрольного органа. В рамках реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Контрольно-счетной палатой Орловской области в целях обеспечения доступа к информации о деятельности и оперативной коммуникации с гражданами на официальных информационных ресурсах (официальный сайт www.ksp-orel.ru и социальная страница в «ВКонтакте» (https://vk.com/ksp_57)) продолжена работа по опубликованию информационных материалов.

За отчетный период на официальных информационных ресурсах Контрольно-счетной палаты Орловской области размещено 204 информационных блока, содержащих информацию о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности, участии должностных лиц контрольного органа в сессиях Орловского областного Совета народных депутатов и заседаниях его комитетов, проводимых совещаниях под руководством Губернатора Орловской области, а также мероприятиях обучающего характера.

Интерес пользователей к информационным материалам, размещенным на официальной странице «ВКонтакте», остается на высоком уровне. В отчетном периоде количество посетителей увеличилось и составило 3 138 просмотров, с ростом на 16 % к уровню 2022 годом.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в 2023 году Контрольно-счетная палата Орловской области осуществляла работу с обращениями граждан и юридических лиц. Информация, изложенная в каждом поступившем обращении от граждан и организаций, детально анализировалась сотрудниками Контрольно-счетной

палаты Орловской области. Особое внимание уделялось фактам нарушений бюджетного законодательства с целью дальнейшего использования при планировании деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области. Все обращения рассмотрены Контрольно-счетной палатой Орловской области в установленном законодательством порядке, а также с учетом подведомственности направлены для рассмотрения по существу в профильные органы государственной власти. Ряд поступивших обращений, содержащих информацию, которая не относится к ведению Контрольно-счетной палаты Орловской области, направлен в профильные органы в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».



5. Приоритеты деятельности на 2024 год

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2024 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Федеральным законом № 6-ФЗ⁵¹, Законом Орловской области № 1229-ОЗ⁵², Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 44-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области.

Приоритетом внешнего государственного финансового аудита остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной собственности. В целях реализации поставленных задач на 2024 год запланировано проведение 34 контрольных мероприятий.

В рамках предусмотренных полномочий будет обеспечен контроль за расходованием средств при реализации национальных проектов, государственных программ в рамках исполнения Указа Президента России от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

⁵¹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

⁵² Закон Орловской области от 12 июля 2011 года № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области».

© Контрольно-счетная палата Орловской области, 2024

302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

E-mail: vam@adm.orel.ru

www.ksp-orel.ru