Информация по результатам проведения совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам Новгородской, Орловской областей и Алтайского края в 2015-2016 годах, а также истекшем периоде 2017 года на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

На основании Плана работы Счетной палаты Российской Федерации и Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2017 год, сотрудниками Счетной палаты РФ и Контрольно-счетной палаты Орловской области проведена проверка использования субсидий из федерального и областного бюджета в 2015-2016 годах и за 9 месяцев 2017 года на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в Орловской области. Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации под председательством Голиковой Т.А. В заседании Коллегии приняли участие Председатель Контрольно-счетной палаты Орловской области Левин И.И. и первый заместитель Председателя Правительства Орловской области Мишанов А.В.

Общий объем проверенных средств составил – 598488,6 тыс. рублей, в том числе, средства федерального бюджета 389130,3 тыс. рублей и средства областного бюджета 209358,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 83 843,55 тыс. рублей, в том числе:

- объем оплаченных работ на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, содержащие признаки нецелевого использования бюджетных средств – 52 320,8 тыс. рублей;

-наличие признаков ущерба федеральному бюджету и бюджету Орловской области на сумму 791,2 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств – 30 731,55 тыс. рублей;

Также в ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений в сфере закупок на сумму 811 962,06 тыс. рублей.

**В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено:**

1. В рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» в Орловской области было предусмотрено строительство и реконструкция в 2015 году 8 автомобильных дорог протяженностью 27,98 км, в 2016 году – 11 дорог протяженностью 33,86 км и в 2017 году – 6 новых объектов протяженностью 24,17 км и 11 переходящих с 2016 года (33,86 км).

При анализе проведения закупок на проведение работ по строительству и реконструкции дорог были отмечены коррупционные риски. Так в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ все электронные аукционы были признаны несостоявшимися, контракты были заключены с единственным участником закупки, процент экономии низкий – 0,2 %. Отсутствие конкуренции связано с нарушениями при планировании закупок, установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона, таких как:

- необоснованное укрупнение лота в рамках одного аукциона на строительство дорог путем объединения не связанных друг с другом дорог (в 2015 году - 8 дорог, в 2016 году – 11 дорог), расположенных в разных районах Орловской области. Каждая поименованная дорога имеет средства идентификации, представляет собой отдельный объект в рамках всей дорожной сети Орловской области, что позволяло организовать торги по каждой дороге отдельно.

КУ ОО «Орелгосзаказчик» в аукционной документации предусмотрел трудно выполнимые требования: короткий срок выполнения строительных работ, выполнение работ лично без привлечения субподрядчиков, большой размер обеспечения исполнения контракта.

Отмеченные факты указывают на признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Уполномоченные органы исполнительной власти Орловской области в действиях заказчика не усматривали признаки нарушений при закупках, что указывает на неэффективность контроля за деятельностью КУ ОО «Орелгосзаказчик».

2. По результатам несостоявшихся электронных аукционов с единственным участником начальником КУ ОО «Орелгосзаказчик» Блохиным Д.А. были заключены контракты по начальной (максимальной) цене контрактов (на строительство и реконструкцию 8 дорог в 2015 году с ООО «Спецстрой-Монтаж» ГК от 6 октября 2015 г. № 43-с на сумму 320 161,476 тыс. рублей, и 11 дорог в 2016 году с ООО «Вектор» ГК от 16 августа 2016 г. № 16-с на сумму 491 800,6 тыс. рублей).

Условия контракта от 6 октября 2015 г. № 43-с в части не привлечения субподрядчиков и сдачи объектов до 31 декабря 2015 года ООО «Спецстрой-Монтаж» были нарушены. Ввод в эксплуатацию автодорог в 2015 году отсутствовал, в 2016 году было введено в эксплуатацию 6 дорог, в 2017 году - 2, одна из которых по окончанию проведения проверки.

При этом,в Росавтодор Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области письмом от 14 января 2016 г. была представлена недостоверная отчетная информация о вводе всех 8 объектов в эксплуатацию протяженностью 28,0 км.

Фактически объем выполненных работ по контракту в 2015 году составил только 216914,4 тыс. рублей, контракт был не исполнен на 32,3 %. При этом КУ ОО «Орелгосзаказчик» оплата контракта произведена в полном объеме в 2015 году - 320 161,5 тыс. рублей, из них платеж в сумме 2946,9 тыс. рублей из-за технического сбоя 31.12.2015 Казначейством не был проведен (вновь перечислен в 2016 году), сумма не отработанного аванса составила 73 479,6 тыс. рублей (дебиторская задолженность) и 29767,4 тыс. рублей оплата актов ф.ф. КС -2, КС-3 работы по которым фактически не выполнялись.

В целях обеспечения исполнения контракта ООО «Спецстрой-Монтаж» была предоставлена банковская гарантия со сроком действия до 31 января 2016 года. Иное обеспечение исполнения контракта с 1 февраля 2016 года отсутствует. Требование о предоставлении нового обеспечения исполнения контракта было направлено КУ ОО «Орелгосзаказчик» в адрес подрядчика только в январе 2017 года, спустя год после окончания срока действия банковской гарантии.

На момент проверки контракт был не исполнен, требование КУ ОО «Орелгосзаказчик» от 7 февраля 2017 г. по возврату неотработанного аванса ООО «Спецстрой-Монтаж» в сумме 90,9 тыс. рублей по строительству автодороги Сосновка-Важжова в Ливенском районе не выполнено, мер по возврату средств в судебном порядке Учреждением принято не было.

Аналогично, по заключенному в 2016 году контракту от 16 августа 2016 г. № 16-с на 491 800,58 тыс. рублей - подрядчиком ООО «Вектор» в нарушение условий контракта были привлечены субподрядчики, условия по исполнению (сдача объектов законченного строительства 31 декабря 2016 года) по настоящее время не соблюдены. По состоянию на 1 октября 2017 года подрядчик не выполнил работы по строительству автодорог на сумму 371 628,7 тыс. рублей (или 75,6 % от общей стоимости контракта), объем дебиторской задолженности КУ «Орелгосзаказчик» составил 14 070,9 тыс. рублей. С 1 июля 2017 года обеспечение исполнения контракта отсутствует.

3. В связи с нарушением ООО «Вектор» сроков выполнения работ по контракту 29 июня 2017 года КУ ОО «Орелгосзаказчик» (начальник А.А.Васильев) было направлено Банку требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии в размере 16 148,4 тыс. рублей, а письмом от 12 сентября 2017 г. № 2660-17 требование было отозвано (начальник А.А.Гаращенко). В связи с этим была упущена возможность взыскания средств.

КУ ОО «Орелгосзаказчик» не воспользовалось правом расторгнуть контракт в одностороннем порядке, либо в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ в судебном порядке (пункт 12.5 контракта) по основаниям нарушения подрядчиком сроков выполнения работ по соответствующей автомобильной дороге, а также задержке начала выполнения работ более, чем на 2 недели по причинам, не зависящим от заказчика.

По базе данных в информационной системе «СПАРК-Интерфакс» в отношении ООО «Вектор» существует фактор риска банкротства.

Также по заключенным в 2017 году контрактам ООО «Римекс»   
(№ 23-с от 29 мая 2017 года), ООО ««МонолитСтрой Тула» (№ 25-с от 29 мая 2017 года) условия по исполнению были нарушены.

4. На момент проверки вновь построенные и введенные в эксплуатацию автодороги в 2016-2017 годах числятся в КУ ОО «Орёлгосзаказчик» как объекты незавершенного строительства. Полномочий по содержанию введенных в эксплуатацию автодорог не имеет ни КУ ОО «Орёлгосзаказчик» (фактически договоры и затраты на их содержание отсутствуют), ни муниципальные образования Орловской области, на территории которых они построены.

5. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса по объекту программы на 2015 год - строительство автодороги «с. Отрадинское до а/д М2 Крым Мценского района» при отсутствии акта приемки законченных работ по строительству Управлением градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (от 23.12.2016). При этом комплекс работ по устройству дорожной одежды на данном объекте согласно актам выполненных работ производился еще до 25 июля 2017 года.

6. Установлены факты строительства 3 автомобильных дорог общего пользования, не ведущих к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.Оплата работ по строительству автомобильных дорог «Орёл – Тамбов» – д. Березовец, «Нарышкино – Сосково – Салтыки» – Спасское» и «Знаменка – Сабурово» – Сабуровские выселки» в общей сумме 49 414,3 тыс. рублей имеет признаки нецелевого использования средств, так как не соответствует целям, определенным ФЦП, постановлениями Правительства Орловской области, а также целям соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Орловской области.

7. КУ ОО «Орелгосзаказчик» в нарушение условий заключенных контрактов в 2015 году принял и полностью оплатил работы по оказанию услуг по ведению авторского надзора до завершения работ по объектам строительства автодорог и изготовлению технических планов с постановкой на государственный кадастровый учет автодорог в общей сумме 873,3 тыс. рублей.

8. В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов в 2015 – 2016 годах КУ ОО «Орелгосзаказчик»» приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 791,2 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков ущерба федеральному бюджету и бюджету Орловской области, в том числе по контракту от 6 октября 2015 г. № 43-с на сумму 409,0 тыс. рублей и по контракту от 16 августа 2016 г. № 16-с 382,2 тыс. рублей.

9. КУ ОО «Орелгосзаказчик» было принято решение за счет скорректированных объемов локальной сметы (наружное освещение) выполнить работы по устройству дополнительных примыканий в рамках строительства межпоселковой автодороги с. Студенок – п.Рождественский в Троснянском районе к общественно значимым объектам сельского населенного пункта с. Студенок (магазин, школа) дополнительно были построены два подъезда с твердым покрытием к селу Пенно-Бырдино и селу Пенно-Удельное общей протяженностью 0,6 км, непредусмотренные проектно-сметной документацией. Стоимость работ по устройству дополнительных подъездов к указанным населенным пунктам, содержащие признаки нецелевого использования бюджетных средств, составила 2 906,5 тыс. рублей.

Информация по результатам контрольного мероприятия направлена Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, представление в Департамент строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, информационные письма в Федеральное дорожное агентство, временно исполняющему обязанности Губернатора Орловской области А.Е. Клычкову.

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии материалы контрольного мероприятия были направлены в прокуратуру Орловской области, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области, УМВД России по Орловской области, Управление Федерального казначейства по Орловской области.