Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит отдельных закупок товаров, работ и услуг, осуществленных при проведении противоэпидемических мероприятий в рамках противодействия распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» за 2021 год.

В соответствии с пунктом 4.1.1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2022 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит отдельных закупок товаров, работ и услуг, осуществленных при проведении противоэпидемических мероприятий в рамках противодействия распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» за 2021 год.

При проведении противоэпидемических мероприятий в рамках противодействия распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 согласно реестру контрактов в единой информационной системе в сфере закупок в 2021 году на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федерального закона   
№ 44-ФЗ) региональными заказчиками заключено 1152 контракта на общую сумму 1 137 472,33 тыс. рублей.

Основной объем закупок осуществлен 27 бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области – 1070 закупок на общую сумму 1 095 563,29 тыс. рублей (96,3 % от общего объема закупок). При проведении противоэпидемических мероприятий в рамках противодействия распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 заказчиками осуществлялись закупки лекарственных препаратов для лечения больных на общую сумму 578 253,00 тыс. рублей (52,8 % от общего объема закупок), медицинского оборудования на сумму 220 154,00 тыс. рублей (20,0 %), изделий медицинского назначения (в том числе материалов и реагентов для лабораторных исследований) на сумму 159 428,23 тыс. рублей (14,6 %), средств индивидуальной защиты на сумму 95 093,69 тыс. рублей (8,7 %), работ по капитальному ремонту и строительству на сумму 11 792,99 тыс. рублей (1,1 %), прочие закупки (дезинфицирующие средства, питание, др.) – 30 841,38 тыс. рублей (2,8 %).

Финансовыми источниками для исполнения принятых бюджетных обязательств учреждений являлись бюджетные ассигнования (федеральный бюджет, областной бюджет), средства обязательного медицинского страхования, средства от приносящей доход деятельности.

По результатам выборочной проверки отдельных договоров, заключенных бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области при проведении противоэпидемических мероприятий, отмечены следующие недостатки.

Закупки у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляются в экстренных случаях, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно. Вместе с тем бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области заключены отдельные договоры с единственным поставщиком в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, но при наличии времени, достаточного для осуществления конкурентных процедур, в том числе:

- БУЗ ОО «Кромская ЦРБ» заключен договор № 04/21 от 01.02.2021 с ООО «Здравсервис» на поставку лекарственных препаратов (8 наименований) на сумму 1 604,52 тыс. рублей. По условиям договора срок поставки установлен – до 01.04.2021, то есть 2 месяца с даты заключения договора;

- БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ» заключен договор от 15.11.2021 № 211112088 с АО «Р-Фарм» на поставку лекарственных препаратов на сумму 6 579,42 тыс. рублей, фактически товар поставлен в учреждение в течение месяца. Приобретенные лекарственные средства для больных новой коронавирусной инфекции COVID-19 не использовались продолжительное время, а именно в общем количестве 940 упаковок на сумму 1 525,92 тыс. рублей не использовались в течение 4 месяцев и в количестве 1800 упаковок на сумму 5 053,50 тыс. рублей не использовались более 3 месяцев с даты поставки;

- БУЗ ОО «Мценская ЦРБ» заключен договор № 121/2021 от 23.11.2021 с ООО «Ларь» на поставку аппарата рентгеновского палатного (2 шт.) на общую сумму 3 800,00 тыс. рублей, со сроком поставки - до 15.12.2021. В учреждении фактически аппарат не использовался более 2 месяцев (до 11.02.2022).

В целях эффективного использования бюджетных средств и соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок целесообразно применять конкурентные процедуры для закупок товаров (работ, услуг), как приоритетные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

БУЗ ОО «Мценская ЦРБ», БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ» по 4 закупкам цена контракта определена и обоснована на основании информации о ценах товаров, полученной без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, а именно по объему поставки, по условию обеспечения исполнения контракта и сроку поставки товара, что не соответствует нормам части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам анализа исполнения контрактов (договоров), заключенных в целях проведения противоэпидемических мероприятий, отмечено, что в ходе исполнения 20 контрактов (договоров) поставщиками нарушен срок поставки отдельных товаров на 5-77 дней. Основной объем нарушений условий контрактов по срокам поставки лекарственных средств (16 контрактов). Заказчиками в соответствии с нормами статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляется претензионная работа.

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ БУЗ ОО «Кромская ЦРБ» по 27 договорам и БУЗ ОО «Поликлиника № 3» по 1 договору нарушен срок направления уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, на 1-16 дней.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Департаменту здравоохранения Орловской области предложено:

- рассмотреть вопрос о подготовке методических рекомендаций для государственных заказчиков Орловской области по организации и особенностям проведения закупок товаров, работ и услуг у единственного поставщика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае возникновения необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации;

- повысить качество ведомственного контроля и усилить работу по взаимодействию с подведомственными учреждениями, направленную на соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок.